

**НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК ТАДЖИКИСТАНА**  
**Институт философии, политологии и права имени А.Баховадинова**

*На правах рукописи*

**Чоршанбезода Махбуба**

**ПАРЛАМЕНТСКАЯ ВЛАСТЬ И ЕЁ РОЛЬ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ  
СИСТЕМЕ НЕЗАВИСИМОГО ТАДЖИКИСТАНА**

**Специальность: 5.5.2. Политические институты, процессы,  
технологии (политические процессы)**

**Диссертация**

**на соискание учёной степени**

**кандидата политических наук**

**Научный руководитель:**

**Доктор философских наук,**

**профессор Саидов А.С.**

**Душанбе – 2024**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>3-15</b>
<b>ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ФУНКЦИОНАЛЬНО-СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ ПРОБЕМЫ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН.....</b>	<b>16-71</b>
1.1. Теоретические аспекты исследования вопросов формирования института парламентаризма в Таджикистане.....	16
1.2. Функциональность парламента Республики Таджикистан.....	34
1.3. Структура парламента Таджикистана и отражение его деятельности в системе государственного устройства страны.....	54
<b>ГЛАВА II. РАЗВИТИЕ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН В РАМКАХ СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....</b>	<b>72-140</b>
2.1. Многопартийность парламентской системы Республики Таджикистан и особенности взаимодействия её фракций.....	72
2.2. Сравнительный анализ парламентской власти Республики Таджикистан с парламентскими системами других стран.....	90
2.3. Статус представителя народа в парламенте и его политическая активность в условиях разделения властей в Республике Таджикистан.....	109
2.4. Участие парламента Таджикистана в деятельности Межпарламентской Ассамблеи стран Содружества Независимых Государств.....	124
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>141-149</b>
<b>СПОИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....</b>	<b>150-170</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования**, прежде всего, заключается в том, что после обретения независимости Республики Таджикистан (РТ) вопрос о разделении властей, важным компонентом которого является парламент, в стране стал главным. Переход от советской системы к новому государственному строю в Таджикистане во многом связано с проблемными и кризисными периодами, которые, в какой-то мере, были связаны с парламентом республики. Поэтому определение роли парламента в политической системе Республики Таджикистан и оценка её деятельности на переходном этапе общества является очень важными. Исследование проблемы института парламентаризма в научном плане востребовано ещё и потому, что он является новым для политической системы Таджикистана, и создаёт иной формат взаимодействия различных ветвей власти.

В связи с происходившими коренными изменениями в системе политической власти, изучение парламентаризма становится необходимым, так как в научном мире отсутствует единое общепринятое мнение относительно его сущности и значения. Разумеется, сложность данного понятия в системе политических наук иногда приводит к субъективному терминообразованию со стороны некоторых исследователей, что приводит к искажению понятия парламентаризма, не соответствующему его действительному содержанию.

Востребованность изучения данной темы также проявляется в том, что в рамках изучения парламентской власти в РТ и на его основе можно выявить некоторые особенности её применения в отдельно взятой стране. В частности, определить уровень влияния политической культуры, технологии и механизмы реализации парламентской власти в концепте современных политических технологий власти в Таджикистане.

Несомненно, изучение роли парламента, как одна из ветвей власти в политической системе позволяет выявить такие её особенности парламентаризма, как систему лоббистской деятельности, формирования

имиджа элит, избирательные технологии, а также другие формы и методы политической активности современного общества. Плюрализм научных взглядов на проблему парламентаризма и разделения властей подтверждает тот факт, что в постсоветских суверенных государствах происходит процесс формирования новой политической элиты. Следовательно, релевантность темы данного исследования обусловлена, с одной стороны, задачами теоретической разработки института парламентаризма, с другой стороны, объективными условиями становления новой политической элиты в Республике Таджикистан, одним из основных элементов которого являются деятельность парламентарий.

Эти и ряд других обстоятельств послужили причинами выбора нами данную тему в качестве объекта диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности проблемы.** Вопросы политического статуса парламента в системе власти исследовано многими известными учёными и исследователями, как в рамках политических наук, так и в пределах его конституционного положения в общества.

Следует отметить, что феномен парламентаризма и проявление его признаков на основе разделения властей отражены в трудах Ф. Гегеля, Г. Мабли, Д. Локк, И. Канта, Ф. Ницше, и других европейских мыслителей.<sup>1</sup>

Вопросы становления института парламентаризма и его отношение к политической власти исследовали также российские учёные И.С. Алёхина, К.С. Гаджиев, В.Г. Ледяев, А.Н. Курюкин, А.С. Панарин, В.Ф. Халипов и другие.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>Гегель, Г.В.Ф. Философия духа // Энциклопедия философских наук. Том 3 [Текст] / Г.В.Ф. Гегель. - Москва: Мысль, 1977. - 471 с.; Локк, Д. О гражданском правлении. Избранные философские произведения в двух томах. Т. 2 [Текст] / Д. Локк. - Москва: Социально-экономическая литература, 1960. - 495 с.; Мабли, Г. О законодательстве, или Принципы законов. Избр. произ [Текст] / Г. Мабли. - Москва-Ленинград.: изд-во Акад. наук СССР, 1950. - 340 с.; Ницше, Ф. О власти [Текст] / Ф. Ницше. - Москва: ООО «Издательство АСТ», 2018. - 432 с.

<sup>2</sup>Алёхина, И.С. Законодательство о статусе парламентариев государств-участников СНГ: перспективы совершенствования [Текст] / И.С. Алёхина // Управленческое консультирование. - 2019. - №1 (6). - С. 41-49; Гаджиев, К.С. Политология: Учебник для высших учебных заведений [Текст] / К.С. Гаджиев. - Москва: «Логос», 2001. - 488 с.; Ледяев, В.Г. Современные концепции власти: Аналитический обзор [Текст] / В.Г. Ледяев // Социологический журнал - 1996. - №3/4. - С. 109-126; Он же. Власть: концептуальный анализ [Текст] / В.Г. Ледяев // Полис. - 2000. - №1. - С. 97-107; Курюкин, А.Н. Политическая власть в призме политологического анализа [Текст] / А.Н. Курюкин // МИР (модернизация, инновация, развитие). - 2010. -

Концептуальные основы базовых категорий политической науки, отражены в работе О.С. Берёзкина, который критически анализирует классические и постклассические теории элит, сопоставляя при этом концепции элитаризма и марксизма.<sup>3</sup> Выборные технологии изучены также в работе В.Г. Игнатова, который рассматривает все формы политической технологии в период выборов, связанных с избирательными комиссиями, избирательными объединениями, избирательными блоками и другими категориями участников выборной кампании.<sup>4</sup>

Данная проблема также изучена таджикскими политологами во многих её аспектах. В частности она отражена в трудах таких исследователей, как З. Бобоева, З. Дадабаевой, Н.И. Заврабян, Р. Зоирова, Г.Н. Зокирова, М. Камоловой, Р.Г. Курбанова, Б.Х. Алимова, А.Н. Махмадова, А. Махмадкаримова, А. Мухабатова, В. Набиева, Б. Ризоева, Х. Самиева, Х. Холджураева, М.У. Хидировой, Ш.С. Хакимова, А. Джалилова, С. Шарипова, Б. Шокирова, Л. Сафарова и других.<sup>5</sup>

---

№2. - С. 63-67; Панарин, А.С. Глобальное политическое прогнозирование [Текст] / А.С. Панарин. - Москва: Алгоритм, 2000. - 348 с.; Халипов, В.Ф. Кратология - наука о власти: Концепция [Текст] / В.Ф. Халипов. - Москва: Экономика, 2002. - 367 с.

<sup>3</sup>Берёзкина, О.С. Политические элиты: что и как мы изучаем? [Текст] / О.С. Берёзкина. - Москва: ТЕИС, 2003. - 221 с.

<sup>4</sup>Игнатов, В.Г. Технологии избирательных кампаний [Текст]: монография / В.Г. Игнатов, Н.П. Кутырев, С.А. Кислицын [и др.]. - Москва; Ростов н/Д: Март, 2004. - 272 с.

<sup>5</sup>Дададжанов, М. Развитие парламентаризма в современном Таджикистане [Текст] / М. Дададжанов. - Душанбе: Деваштич, 2006. - 265 с.; Дададжанов, М. Парламентаризм как основа развития государства: Теория и практика Республики Таджикистан: автореф. дис. ... к. н. гос. управ / М. Дададжанов. - Киев, 2005. - 26 с. [Текст]; Диноршоев, А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан [Текст] / А.М. Диноршоев. - Душанбе: Дониш, 2007. - 200 с.; Заврабян, Н.И. Бикамерализм и демократия в Республике Таджикистан: дисс. ... к. полит. н. [Текст] / Н.И. Заврабян. - Душанбе, 2008. - 176 с.; Зоиров, Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности [Текст] / Д.М. Зоиров. - Санкт-Петербург: Реноме, 2014. - 287 с.; Зойиров, Р. Выборы и избирательное право. [Текст] / Р. Зойиров Р. - Душанбе: «Мехр», 1995. - 24 с. (на тадж. яз.); Имомов, А.И. Укрепление государственности и создание гражданского общества в Таджикистане [Текст] / А.И. Имомов. - Душанбе, 2003. - 363 с.; Маликова, А.Х. Проблемы формирования социального государства в Таджикистане [Текст] / А.Х. Маликова. - Душанбе: Дониш, 2013. - 287 с.; Раззоков, Б.Х. Исполнительная власть в Республике Таджикистан: правовые проблемы институционального реформирования [Текст] / Б.Х. Раззоков. - Душанбе: Ирфон, 2013. - 250 с.; Якубова, С.Н. Конституционно-правовой статус: Маджлиси Оли (парламента) Республики Таджикистан: автореф. дис. ... к. ю. н. / С.Н. Якубова. - Москва, 2008. - 22 с. [Текст]; Дадабаева, З.А. Партийно-политическая система в Узбекистане, Таджикистане и Туркменистане. [Текст] // Социально-экономические и политические процессы на постсоветском пространстве: Проблемы развития стран СНГ / З.А. Дадабаева. - Москва, 2008. - С. 90-115; Зойиров, Р. О некоторых принципах становления многопартийности в Таджикистане [Текст] / Р.О. Зойиров // Бюллетень НАПТ, 2000. - №3 (15). - С. 98-103; Зокиров, Г.Н. Донишномаи сиёси (Политический словарь) [Текст] / Г.Н. Зокиров. - Душанбе: Деваштич, 2007. - 101 с.; Бобоев, К.Б. Политические партии Таджикистана на выборах года (Справочник) [Текст] / К.Б. Бобоев. - Душанбе: Ирфон, 2006. - 52 с.; Камолова, М.Р. Процесс выборов и их особенности в Республике

Концепт идеологии, в контексте критического дискурса-анализа, взаимосвязь постмодернистской философии и идеологии левых радикальных движений, связь идеологии и религии и другие вопросы идеологии отражены в работе российских исследователей «Политическая наука. Политическая идеология в современном мире».<sup>6</sup>

Также стоит отметить публикации российских исследователей, в которых изучена деятельность Межпарламентской Ассамблеи стран СНГ.<sup>7</sup> В рамках этих работ в частности затронуты вопросы, наподобие межпарламентского института, его генезис, функции, перспективы, формы межпарламентского сотрудничества, политические аспекты деятельности парламента и другие проблемы международного характера.<sup>8</sup>

---

Таджикистан: автореф. дис. ... к. полит. н. / М.Р. Камолова. - Душанбе, 2012. - 22 с. [Текст]; Курбанов, Р.Г. Политические партии в Республике Таджикистан: становление, проблемы, прогноз : дис. ... к. полит. н. [Текст] / Р.Г. Курбанов. - Душанбе, 2014. - 183 с.; Махмадов, А.Н., Хидирова, М.У. Межтаджикский конфликт и его особенности [Текст] / А.Н. Махмадов, М.У. Хидирова. - Куляб, 1997. - С. 24-27; Махмадкаримов, А. Возникновение политических партий и движений и их деятельность (1989-1992 г.) [Текст] / А. Махмадкаримов. - Душанбе, 1995. - С. 62-65; Мухабатов, А. Политические партии: реальность и перспективы: Социально-политический анализ [Текст] / А. Мухабатов. - Душанбе: Истеъдод, 2011. - 143 с.; Ризоев, Б., Набиев, В.М. Политические партии Таджикистана в современных условиях [Текст] / Б. Ризоев, В.М. Набиев. - Худжанд, 2001. - С. 40-42; Самиев, Х. Становление многопартийной системы в Таджикистане [Текст] / Х. Самиев // Партии и движения Таджикистана. - Душанбе: Ирфон, 1998. - №1. - С. 4-9; Холджураев, Х., Джалилов, А., Алимов, Б. На путях перехода к многопартийности [Текст] / Х. Джураев, А. Джалилов, Б. Алимов. - Худжанд: Нури маърифат, 2005. - 114 с.; Хакимов, Ш.С. Реалии многопартийности в Таджикистане [Текст] / Ш.С. Хакимов // Партии и движения в Таджикистане». - Душанбе: Ирфон, 1998. - №1. - С. 87-89; Шарипов, С. Взаимоотношение власти и политических партий [Текст] / С. Шарипов // Партии и движения Таджикистана. - Душанбе: Ирфон, 1998. - №6. - С. 132-133; Шокиров, Б. Возникновение политических партий и движений и их деятельность (1989-1992 г.) / Б. Шокиров. - Душанбе, 1995. - С. 62-65; Сафаров, Л.Ш. Роль политических партий в становлении и развитии парламентаризма в Таджикистане: проблемы и перспективы: дис. ... к. полит. н. [Текст] / Л.Ш. Сафаров. - Душанбе, 2015. - 154 с.; Он же. Роль политических партий в становлении и развитии парламентаризма в Таджикистане: проблемы и перспективы [Текст] / Л.Ш. Сафаров. - Душанбе: Ирфон, 2016. - 200 с.

<sup>6</sup>Политическая наука. Политическая идеология в современном мире: сб. науч. тр. [Текст] / РАН ИНИОН, Центр социал. науч.-информ. исслед.; отд. полит. науки; Рос. ассоц. полит. науки; ред. и сост. вып. О.Ю. Малинова. - Москва, 2003. - 199 с.

<sup>7</sup>Хабриева, Я. Парламентское право России: монография [Текст] / Я. Хабриева. - Москва: Издание Государственной Думы, 2013. - 400 с.; Виноградова, А.А. Парламентская ассамблея ОБСЕ как тип межпарламентского института: генезис, функции и перспективы: дис. ...к. полит. н. / А.А. Виноградова. - Москва, 2011. - 184 с. [Текст]; Виноградова, А.А. Межпарламентский институт: динамика развития [Текст] / А.А. Виноградова // Обозреватель. - 2012. - №12. - С. 75-92; Международные парламентские организации. Справочник [Текст]. - Москва: Издание Государственной Думы, 2003. - 256 с.; Саидов, А.Х. Межпарламентские организации мира: Справочник [Текст] / А.Х. Саидов. - Москва: Норма, 2004. - 232 с.; Хабаров, С.А. Международные парламентские организации (правовые аспекты) [Текст] / С.А. Хабаров. - Москва: Изд-во Рос. акад. гос. службы, 1995. - 250 с.; Песков, В.Ю. Межпарламентское сотрудничество как форма представления национальных интересов: дисс. ...к. полит. н. / В.Ю. Песков. - Пятигорск, 2013. - 145 с. [Текст]; Кутейников, А.Е. Национальные парламенты и международные организации [Текст] / А.Е. Кутейников // Вестник Межпарламентской Ассамблеи СНГ. - 1999. - №2 (22). - С. 120-134.

<sup>8</sup>Проблемы политологии. Вып. 4 [Текст] / Институт сравнительной политологии РАН; отв. ред. Г.Ю. Семигин. - Москва: Изд-во Современная экономика и право, 2004. - 192 с.; Соловьёв, А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов [Текст] / А.И. Соловьёв. -

Институт парламентаризма также является объектом исследования в системе правовых наук, и поэтому в данной работе использованы выводы теории и истории государства и права, что позволило выявить законотворческий аспект политической власти парламента. Особо стоит отметить работу З. Ализода, где в рамках познавательных возможностей юридических наук существенно исследована деятельность парламента РТ в годы независимости. Данная работа в содержательном контексте носит историко-правовой характер, но некоторые вопросы диссертации все же затрагивают проблему власти института парламента и его основные тенденции развития в суверенном Таджикистане.<sup>9</sup>

Следует также отметить важность исследований истории развития парламентаризма в Таджикистане, проведенных отечественными учёными, которых нами использованы в процессе анализа темы.<sup>10</sup> Некоторые вопросы из политической истории РТ периода независимости также отражены в публицистических и научно-популярных публикациях, в которых особое место занимает период гражданского противостояния в стране.<sup>11</sup>

---

Москва: Аспект Пресс, 2004. - 558 с.; Тимофеева, Л.Н. Власть и оппозиция: взаимодействие, взаимоограничение, взаимоконтроль, коммуникация: монография [Текст] / Л.Н. Тимофеева. - Москва: Изд-во РАГС, 2004. - 238 с.; Национальная идея: история, идеология, миф [Текст] / ИСП РАН; отв.ред. Г.Ю. Семигин. - Москва: Современная экономика и право, 2004. - 600 с.

<sup>9</sup>Ализода, З. Эволюция института парламента в современном Таджикистане: дис. ... д. ю. н. [Текст] / З. Ализода. - Душанбе, 2013. - 206 с.

<sup>10</sup>История таджикского народа [Текст] / под общей редакции Р.М. Масова. - Душанбе: Дониш, 2011. - Т. 6; Очерки истории независимого Таджикистана [Текст] / под редак. З. Акрами. - Душанбе: Дониш, 2016.; Таджикистан в огне [Текст] / составители А. Руденко, А. Сорокин. - Душанбе: Ирфон, 1993. - 288 с.; Хайдаров, Г.Х. Таджикистан: трагедия и боль народа [Текст] / Г.Х. Хайдаров, М. Иномов. - Санкт-Петербург, 1993; Хайдаров, Г.Х. История таджикского народа: XX век [Текст] / Г.Х. Хайдаров. - Худжанд: Ношир, 2001. - 508 с.; Хайдаров, Г.Х. Начальная поступь суверенного Таджикистана. [Текст] / Г.Х.Хайдаров. - Худжанд: Нури маърифат, 2006. - 348 с.; Усмонов, И. Политическая история Таджикистана (на тадж.яз.) [Текст] / И. Усмонов. - Худжанд: Нури маърифат, 2003. - 178 с.; Усмонов И. Год Набиева [Текст] / И.Усмонов. - Душанбе: Шарки озод, 1995. - 114 с.; Холикзода, А. Таърихи сиёсии тоҷикон (Политическая история таджиков) [Текст] / А. Холикзода. - Душанбе: ТГНУ, 1994. - 218 с. (на тадж.яз.); Пирумшоев, Х. Перестройка: выиграли или проиграли? [Текст] / Х. Пирумшоев. - Душанбе: Шарки озод, 2008. - 112 с.

<sup>11</sup>Бушков, В.И. О некоторых аспектах межнациональных отношений в Таджикской ССР [Текст] / В.И. Бушков. - Москва: УОП Ин-та этнологии и антропологии РАН, 1990. - 171 с.; Бушков, В.И. Таджикское общество на рубеже тысячелетий [Текст] / В.И. Бушков, Д.В. Микульский. - Москва: УОП Ин-та этнологии и антропологии РАН, 1992. - 57 с.; Бушков, В.И. Таджикистан: что происходит в республике [Текст] / В.И.Бушков, Д.В. Микульский. - Москва: УОП Ин-та этнологии и антропологии РАН, 1993. - 40 с.; Бушков, В.И. Общественно-политическая ситуация в Таджикистане: январь 1992 г. [Текст] / В.И. Бушков, Д.В. Микульский. - Москва: УОП Ин-та этнологии и антропологии РАН, 1992. - 45 с.; Бушков, В.И. Анатомия гражданской войны в Таджикистане: этно-социальные процессы и политическая борьба (1992-1995гг.): монография [Текст] / В.И. Бушков, Д.В. Микульский. - Москва: УОП Ин-та этнологии и антропологии РАН, 1996. - 160 с.

Тем не менее, невзирая на наличие определённого количества разработок по вопросам парламентаризма, его роль в политической системе независимого Таджикистана в современной обществоведческой науке пока достаточно не изучена. Думается, наше исследование является первой попыткой проанализировать её в рамках методологических возможностей политической науки, и оно в некоторой степени может восполнить существующий пробел в этом направлении.

**Объектом исследования** является парламентская власть в политической системе современного Таджикистана.

**Предметом анализа** выступает роль парламентской власти и особенности её осуществления в условиях независимости в Республике Таджикистан.

**Целью диссертационной работы** является анализ сущности, функциональной и политической структуры института парламента в системе государственного управления Республики Таджикистан.

Для достижения поставленной цели решаются следующие **исследовательские задачи**:

- в рамках, существующих в науке концепций, исследовать теоретические аспекты вопросов формирования института парламентаризма в Республике Таджикистан;
- обосновать положение, что парламент Таджикистана выступает как его высший представительный и законодательный орган власти;
- изучить структуры парламента Республики Таджикистан и показать специфику его деятельности в системе государственного устройства;
- показать суть многопартийности парламента Республики Таджикистан и взаимодействия различных партий при принятии законов;
- дать сравнительный анализ парламентской власти Таджикистана и парламентских системам других государств мира;



- аргументировать статусную характеристику представителя народа в структурах парламента и его политическую активность в условиях разделения властей в Республике Таджикистан;

- фиксировать и оценить участие парламента Таджикистана в деятельности Межпарламентской ассамблеи стран СНГ.

### **Теоретико-методологическая основа диссертационной работы.**

Достижение цели и решение, поставленных в диссертационной работе, задач обусловили необходимость использования принципа междисциплинарного подхода с использованием обще - и частнонаучных методов, применяемых в политологии, социальной философии, социологии и правоведении. Применение системного и структурно-функционального подходов в анализе проблемы позволило всесторонне изучить критерии формирования и деятельности парламентской власти, выявить факторы, обеспечивающие её полноправного участия в современной системе межгосударственных отношений, упрочения в нынешних условиях глобализации.

Для определения процесса создания парламентской системы и событий, связанных с ней, использованы методы исторических исследований – хронологическое и ретроспективное отражение явлений с анализом эмпирических фактов из истории парламентаризма в РТ.

Постановка и анализ ряда новых теоретических проблем, разработка методологии и методики их исследования открывают дополнительные возможности для более глубокого изучения сущности парламентской власти и особенности её функционирования в условиях независимого Таджикистана, а также перспективы развития.

**Эмпирическую базу исследования** составляют труды видных мыслителей прошлого, фундаментальные разработки известных отечественных и зарубежных учёных, материалы и результаты политических исследований, опубликованные в виде научных монографий и статей в последние годы по вопросам парламентаризма.

Она также включает в себя широкий круг документов, такие как законодательные акты, Конституцию Республики Таджикистан от 6 ноября 1994, Конституционный Закон «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» от 10 декабря 1999, Указ Президента РТ «Стратегия реформирования системы государственного управления», «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года» от 2007 года и др.

В качестве эмпирических источников были использованы выступления политических деятелей, аналитические материалы Парламента РТ, органов исполнительной власти, публикации периодической печати, Интернета относительно деятельности парламента Таджикистана.

**Научная новизна** проведённого исследования состоит, прежде всего, в самой постановке проблемы, и заключается в одной из первых попыток в политологической науке комплексного изучения, обобщения и анализа вопросов, связанных с парламентской властью в Республике Таджикистан.

К элементам новизны диссертации можно отнести и то, что в ней:

- исследованы теоретические аспекты вопросов формирования института парламентаризма в Республике Таджикистан;
- аргументировано положение, что парламент Таджикистана выступает как его высший представительный и законодательный орган власти;
- изучена структура парламента Республики Таджикистан и показана степень его влияние на систему государственного устройства;
- рассмотрена суть многопартийности парламента Республики Таджикистан и взаимодействия различных партий при принятии законов;
- осуществлён сравнительный анализ парламентской власти Таджикистана и парламентских системам других государств мира;
- дана сущностная характеристика статуса представителя народа в структурах парламента и его политической активности в условиях разделения властей в Республике Таджикистан;
- акцентировано и оценено участие парламента Таджикистана в

деятельности Межпарламентской ассамблеи стран СНГ.

**На защиту выносятся следующие положения, отражающие** научную новизну диссертации:

1. Изучение феномена «парламентаризма» как института законодательной власти всегда привлекало внимание исследователей. В отношении сущности института парламентаризма учёными выдвигаются различные концепции, которые базируются на глубоких теоретических и проверенных на практике знаниях его развития.

В Декларации независимости Республики Таджикистан, которая была провозглашена в 1990 году, впервые принцип разделение властей был признан, что определило парламент как самостоятельная ветвь государственной власти. Процесс формирования института парламентаризма в Таджикистане связан с определёнными обстоятельствами, которые выступают в качестве основных факторов его становления и развития в период государственного суверенитета.

2. Безусловно, парламент любого цивилизованного государства, в том числе и Республики Таджикистан, выступает как его высший представительный и законодательный орган власти. Процесс становления института парламентаризма в Таджикистане охватывает три этапа, каждый из которых имел свои особенности.

Первый период становления института парламентаризма, в лице Верховного Совета Таджикистана, охватывает 1989 по 1993 годы. Характерной особенностью парламентской власти данного этапа является особенно высокий уровень политической активности Верховного Совета Таджикистана.

Второй этап строительства нового двухпалатного парламента двухпалатного парламента Таджикистана, охватывает период с 1994-2005 годы, когда в стране состоялись первые выборы представителей народа в новый законодательный орган национального государства. Особенностью

этого отрезка исторического времени являлся достаточно высокий уровень укрепления двух важнейших ветвей власти в республике - исполнительной и законодательной.

Третий период, который начинается с 2005 года - это создание профессионального парламента с его высоким уровнем законотворческой деятельности. Он характеризуется тем, что на данном этапе усилился процесс демократических преобразований в стране, укреплением позиции исполнительного органа власти.

3. Структура парламента Таджикистана образована соответственно Закону «О Маджлиси оли Республики Таджикистан», и она включает в себя ряд комитетов и комиссий. Председатели этих компонентов структур избираются нижней палатой парламента страны открытым голосованием большинством от общего числа депутатов на срок их полномочий. Согласно вышеназванному закону, «депутат Маджлиси намояндагон может быть членом только одного комитета или комиссии, при формировании персонального состава которых учитывается его согласие. В состав комитета и комиссии не могут быть избраны Председатель Маджлиси намояндагон и его первый заместитель и другие заместители».<sup>12</sup>

Координация деятельности обеих палат парламента (Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли), главным образом, осуществляется в процессе обсуждения и принятия законов, что вполне соответствует классической схеме, существующей во многих странах мира, в том числе и в постсоветских независимых республиках (закон принимается нижней палатой парламента, а верхняя имеет право его одобрять или отклонить).

4. Многопартийность в парламенте является распространённым явлением в современных демократических государствах. С самого начала своей деятельности парламента независимого Таджикистана был многопартийным. Например, ещё в 1991 году в парламента страны входили

---

<sup>12</sup> Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси оли Республики Таджикистан». Интернет-ресурс: <http://ru.convdocs.org> ... (дата обращения: 20.10.2022)

всего три партии и политические движения (коммунисты, Партия исламского возрождения и демократы).

В нынешнем парламенте Таджикистана, то есть пятого созыва, их уже насчитывается пять (Народно-демократическая партия Таджикистана, Аграрная партия Таджикистана, Демократическая партия Таджикистана, Партия экономических реформ Таджикистана и Социалистическая партия Таджикистана). Деятельность этих партий при разработке и принятии законов выглядит достаточно эффективной.

5. Парламентаризм, являясь ключевым элементом современного государственного устройства, обладает своими особенностями в странах мира. В этой связи осуществление компаративного исследования структуры и деятельности парламентов в разных государствах позволит выявить их преимущества и недостатки. В этом плане сравнению подлежит, прежде всего, сохранение баланса сдержек и противовесов, который является ключевым критерием равенства и независимости трех ветвей власти (парламентской, исполнительной и судебной).

Несомненно, сравнительный анализ института парламентаризма разных стран как предмет изучения политической науки охватывает неодинаковые направления политической жизни национальных обществ. Несомненно, сравнение деятельности Маджлиси Оли Республики Таджикистан со структурно-функциональными свойствами парламентов стран Содружества имеет важное научно-практическое значение.

6. Вопрос о статусе депутата парламента является актуальным в свете того, что по причине своей политической деятельности, депутат парламента сталкивается с различными ситуациями, которые могут как отрицательно, так и положительно влиять на его политическую деятельность. Характеристика статуса представителя народа в структурах парламента и его политическую активность в условиях разделения властей в Республике Таджикистан позволяет выявить разрез между политической элиты (частью которой являются депутаты) и масс.

Теория допускает, что, превращаясь в часть элиты, народный депутат или член парламента, примыкает к привилегированной группе, обладающей, в первую очередь, материальным превосходством. В то же время, как показывает практика, достижения властных постов, в том числе и стать депутатом парламента, предоставляет возможность, отличающимися высокими интеллектуальными способностями выходцев из низших слоев общества, стать членом такой группы.

7. Вопрос международной деятельности парламента для политической системы имеет властный компонент, который состоит в формулировке о представлении государства на международной арене. Одно из направлений действий парламента стран СНГ является их участие и сотрудничество в рамках Программы деятельности Парламентской Ассамблеи.

В рамках Межпарламентской Ассамблеи парламента Таджикистана занимает активную позицию в обсуждении и принятию модальных законов. Роль парламента во внешней политике Республики Таджикистан и участие в деятельности межпарламентской ассамблеи стран СНГ значительно повышает её авторитет. Более того, она указывает на скординированность ветвей власти в стране для выполнения международных обязательств национального государства.

**Теоретическая и практическая значимость работы** заключается в том, что содержащиеся в нём положения, выводы и предложения способствуют формированию необходимой теоретической базы для дальнейшей разработки проблем парламентарской власти и её роль в политической системе общества. Они также помогут определить степень влияния института парламентаризма на деятельность государственных структур, способствуют процессу совершенствования законодательства Республики Таджикистана в нынешних сложных условиях её развития.

Полученные результаты диссертационной работы могут также послужить материалом для дальнейшего исследования процессов законодательства в РТ, а также найти применение в учебном процессе – при

чтении лекций, соответствующих спецкурсов, разработке методических рекомендаций в помощь преподавателям и студентам высших учебных заведений.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения диссертации и полученные результаты анализа изложены в публикациях автора, опубликованных в научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также в его выступлениях на республиканских и международных научных конференциях.

Диссертация обсуждена на заседании отдела политологии Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Национальной Академии наук Таджикистана 06 сентября 2024 года, протокол № 12 и рекомендована к защите.

**Структура диссертационной работы.** Диссертация состоит из введения, двух глав, включающие семь параграфов, заключения и списка использованной литературы.

# **ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ФУНКЦИОНАЛЬНО-СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

## **1.1. Теоретические аспекты исследования вопросов формирования института парламентаризма в Таджикистане**

Следует отметить, что в исследованиях учёных-политологов вопросы, связанные с парламентом как института законодательной власти, занимают важное место, и они находятся в центре их внимания. С самого начала изучения проблемы разделения властей, перед политической наукой встали задачи решения вопросов властных отношений на основе деления их на: законодательную, исполнительную и судебную.

Как известно, парламентаризм формально обозначает ведущее положение законодательного органа власти в системе государственного управления. Относительно сущности института парламента выдвигаются различные теории, которые базируются на глубоких научных основах и вместе с этим проверенные на практике развития парламентаризма, прежде всего, в странах Западной Европы. Именно там, где сложилась теория парламентаризма, внедренная в систему управления и получившая распространение в других странах мира.

По мере формирования основ политической науки и её институционализации, теоретическое исследование развития института парламентаризма разделилось на различные тенденции, исторические сравнение которых показывает различные отношение учёных к нему. Исторический опыт становления и развития института парламентаризма всегда находился в центре внимания различных направлений науки. Гетерогенность проблемы разделения власти не сразу находило поддержку у европейских мыслителей и апологетов политической науки. На этой основе



началась дискуссия и герменевтическая деятельность вокруг данного вопроса.

Например, Ж.Ж. Руссо, критикуя систему английского парламентаризма, отстаивает идею суверенитета народа, и выступает в поддержку принципа прямой демократии, в котором законы принимаются непосредственно гражданами. Дени Дидро считал институт парламентаризма и идею разделения власти в условиях централизованного европейского государства мало пригодной. Эммануил Кант также не поддерживал идею о создании законодательной власти, отмечая, что то, что народ не может решить относительно самого себя, того и законодатель не может решить относительно народа.<sup>13</sup> Однако европейцы не изменили парламентский строй на другую форму власти, а напротив развивали различные теории относительно данного института.

Как отмечал М. Вебер, «организация политических и социальных групп в сословия была широко распространена, однако уже сословное государство - *rex et regnum* в западном понимании было известно только Западу. Парламенты с их периодически избираемыми «народными представителями», с их демагогией и господством партийных лидеров в качестве ответственных перед парламентом «министров» возникли на Западе, хотя «партии» как организации, направленные на захват политической власти и общественно-политического влияния, безусловно, были известны во всем мире».<sup>14</sup> Он превозносит роль западной политической мысли в распространение новых форм управления государством.

Думается, в какой-то мере он прав, потому что именно западные мыслители стояли за внедрением республиканской формы правления и парламентаризма, хотя вначале он носил стихийный характер, и представлял

---

<sup>13</sup>Чоршанбезода, М. Теоретическое исследование развития института парламентаризма / М. Чоршанбезода // Вестник науки. - 2021. - №11 (44). - С. 105-109. Электронный ресурс: <https://www.вестник-науки.рф/article/4957> ... (дата обращения: 23.08.2022)

<sup>14</sup>Электронный ресурс: <https://www.вестник-науки.рф/article/4957> ... (дата обращения: 23.08.2022)

управление городами-государствами средневековой Европы. Вообще «государство» как политический институт с рационально разработанной «конституцией», рационально разработанным правом и ориентированным на рационально сформулированные правила, на «законы», управлением, чиновников-специалистов в данной существенной комбинации решающих признаков известны только Западу, но начатки всего этого были и в других культурах.<sup>15</sup> Теория разделения властей, в основу которой легли идеи Ш. Монтескье, была дополнена механизмом взаимоконтроля всех трех ветвей власти. Каждая из них стала как бы «сторожем» других, предохраняя их от попыток злоупотреблений, тирании и стремления к диктатуре, а также пресекая такие попытки. Указанный комплекс институтов взаимоконтроля получил название системы сдержек и противовесов (checks and balances), и впоследствии в различных модификациях чрезвычайно широко распространился в мировом политическом пространстве.

Наглядным примером реализации теории сдержек и противовесов является американская система распределения власти. Она выражается в том, что Президент «сдерживает» Конгресс правом вето на принятые палатами законы и некоторыми другими, не столь радикальными полномочиями. Конгресс «сдерживает» Президента правом преодоления его вето, возможностью выступить в отношении него в качестве суда посредством импичмента. Последнее полномочие распространяется на всех гражданских должностных лиц вообще, включая судей, а прерогатива импичмента является приоритетом парламента относительно судебной власти. Кроме того, Президент и высший федеральный орган власти в стране (в лице Сената) способны повлиять на Верховный суд, и обладают полномочием назначения его состава. Наконец, Верховный суд «сдерживает» Конгресс и Президента правами признавать их акты неконституционными (это право в

---

<sup>15</sup>Чоршанбезода, М. Теоретическое исследование развития института парламентаризма / М. Чоршанбезода // Вестник науки. - 2021. - №11 (44). - С. 105-109. Электронный ресурс: <https://www.vestnik-nauki.pf/article/4957> ... (дата обращения: 23.08.2022)

Конституции не записано, но возникло в ходе ее применения), разрешения споров между ними, а также толкования Конституции.<sup>16</sup>

В странах бывшего Советского Союза и в частности в Республике Таджикистан, функционирование данного института началось после обретения ими государственной независимости, хотя имплицитные формы парламентаризма были заметны в советском обществе, имевшие утилитарные функции и управляемые правящей партией власти. Развал СССР показал в релевантную картину состояния политического кризиса в обществе, когда политические силы фрагментировались в отдельные государственные организации и единственным выходом для новых государств стало внедрение политической системы с чётким разделением власти.

Кроме этого, посредством народного представительства становилось возможным осуществление диалога власти и общества на дискуссионной площадке парламентских учреждений, итогом которого является принятие общих правил жизнедеятельности государства и общества, выражаемых в законах. Однако функциональные задачи парламента не ограничены рамками политического устройства. Они, по мнению учёных, разделяются в зависимости от политических обстоятельств, условий и ситуации и в разных политических системах имеют отличительные особенности, но принципиальным тезисом института парламентаризма является концепция разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Безусловно, рассмотрение вопроса парламентской власти требует изучения сущности предложенной когнитивно-дискурсивной парадигмы, анализа различных подходов по отношению к понятию «парламентаризм», методику исследования процесса его становления, историко-этимологической и лексико-семантической характеристик концепта «парламентаризм». Сам термин «парламентаризм» применяется как форма

---

<sup>16</sup>Президент и иные органы исполнительной власти США. Интернет-ресурс: <https://studfile.net/preview/16820435/page:8/> ... (дата обращения: 03.11.2023)

правления, государственный (политический) режим, политическая система и политическая идея отражающая структуру государственного управления. В контексте деятельности института парламента ученые выдвигают различные определения данного термина.

Так, В.В. Крамской даёт определение концепта парламентаризма в следующем виде: «Парламентаризм это многоплановый политический институт, который обладает конкретной властью в обществе. Он пронизывает все аспекты правовой жизнедеятельности общества, подчиняя их общей логике преимущественно либерально-демократического развития, отражая при этом состояние общественных отношений в контексте существующей формы государства и государственного (политического) режима осуществления власти, обнаруживая их особенности и степень реализации политических прав и свобод человека и гражданина».<sup>17</sup> Парламентаризм формирует основу взаимоотношения общества и власти, устанавливая двухсторонний диалог народа и его представителей с властью.

Он представляет собой некий конечный результат эмпирического синтеза названных принципов в конкретный период развития государства, образующий всевозможные модели его механизма. В связи с этим, парламентаризм следует понимать как результат организации социально-политической жизни посредством различных форм диалога (в частности, избирательных кампаний, парламентских дискуссий, референдумов, ежегодных отчётов правительства перед парламентом) общества и государства, относительно реализации последним принципов народного представительства, идеологического многообразия, разделения властей и законности.<sup>18</sup>

---

<sup>17</sup>Чоршанбезода, М. Теоретическое исследование развития института парламентаризма / М. Чоршанбезода // Вестник науки. - 2021. - №11 (44). - С. 105-109. Электронный ресурс: <https://www.vestnik-nauki.pf/article/4957> ... (дата обращения: 23.08.2022)

<sup>18</sup>Крамской, В.В. Институт парламентаризма в системе взаимоотношений государства и общества: общетеоретическое исследование: автореф. дис. ... к. ю. н. [Текст] / В.В. Крамской. - Курск, 2014. Электронный ресурс: [https://otherreferats.allbest.ru/law/00962557\\_0.html](https://otherreferats.allbest.ru/law/00962557_0.html) ... (дата обращения: 06.12.2022)

В этом плане парламент, как отмечает Д. Истон, это политическая система, которая при помощи регулирующих механизмов вырабатывает ответные реакции на поступающие от среды импульсы. Такое определение вскоре было дополнено Г. Алмондом, указавшим на роль, от которой зависит содержание формальных и неформальных взаимодействий, вырабатывающих политическую культуру в обществе. Именно политическая культура, по Г. Алмонду, и является интегрирующим началом общества. С этой точки зрения и политический процесс можно определять в «макро» и «микро» значениях: с точки зрения макроанализа - это динамическая характеристика всей политической системы в целом и парламента в частности. А с позиции микроанализа - совокупность политических процессов происходящих вокруг деятельности политических институтов.<sup>19</sup>

Центральное место в теории парламентаризма занимает концепция власти и в рамках этой концепции предстоит исследовать генезис проблемы и определить степень влияния парламентской структуры в системе государственного управления в РТ. Парламентская власть, прежде всего, выражает волю избирателей посредством законотворческой деятельности, когда как исполнительный орган в лице президента также выражает волю избирателей голосовавших за исполнительную власть, но делает это посредством наставлений парламентского большинства. Поэтому и парламент и президент, как выборные органы, находятся в зависимости от воли избирателей, при этом президент больше зависит от парламента в исполнении воли избирателей, чем депутаты парламента, поскольку построение деятельности правительство зависит от решений именно законодательного органа власти.

Реальность института парламентаризма в обществе познается посредством обнаружения его признаков в системе власти. Концепт

---

<sup>19</sup>Чоршанбезода, М. Теоретическое исследование развития института парламентаризма / М. Чоршанбезода // Вестник науки. - 2021. - №11 (44). - С. 105-109. Электронный ресурс: <https://www.вестник-науки.рф/article/4957> ... (дата обращения: 23.08.2022)

парламентской власти не структурирован в полном объёме, поэтому разработка его структур предстоит построить на основе сложной и многомерной формы, которая состоит из центрального понятия «парламентской власти» и его периферии, включающие дополнительные свойства данного понятия. Во многом авторитет власти, и в частности, парламентской власти зависит от аксиологического вектора его деятельности. Активное использование моделей с сильными концептуальными векторами, несомненно, повлияю на социальную оценку власти, внушаю мысль о том, что власть опасна, пронизана криминальными связями и отношениями, что политическая элита состоит из актеров, преступников, ловких мошенников, способных выдавать желаемое за действительное.<sup>20</sup>

Основными признаками парламентаризма, которые могут выявить в обществе элементы парламентской деятельности, являются:

- 1) система, основанная на основе принципа разделения властей;
- 2) принципа верховенства закона;
- 3) постоянно действующий парламент, избранный на всеобщих и свободных выборах;
- 4) необходимые полномочия парламента;
- 5) особые формы и способы работы, а также отношения парламентария с избирателями.<sup>21</sup>

Уместно напомнить, что впервые основной принцип разделение властей и признание парламента в качестве одной из ветвей власти нашёл своё отражение в Декларации независимости Республики Таджикистан, принятой ещё во времена существования Советского Союза в августе 1990 года. В ней констатировано, что «государственная власть в Таджикской ССР

---

<sup>20</sup>Кипенко, М.В. Аксиологический аспект концепта «власть» в современном русском языковом сознании (на материале газетных публикаций первого десятилетия XXI века: автореф. дис. ... к. филол. н. [Текст] / М.В. Кипенко. - Тольятти, 2012.

<sup>21</sup>Ализода, З. Становление и развитие института парламента в РТ: конституционно-правовое исследование: дис. ... д. ю. н. [Текст] / З. Ализода. - Душанбе, 2014.

осуществляется по принципу её разделения на законодательную, исполнительную и судебную».<sup>22</sup>

Строительство института парламентаризма в РТ связано с несколькими обстоятельствами, которые, по нашему мнению, являются следующими:

- во-первых, оно было продиктовано велением времени, когда после обретения государственной независимости, РТ вступило в общемировую политическую систему, одним из условий которого были обеспечение демократического строя с разделением властей в системе управления государством;

- во-вторых, строительство демократического парламента было одним из условий прихода мира в РТ, когда стороны мирного процесса в стране договорились о создании двухпалатного парламента;

- в-третьих, все большее активность общества в период независимости, требовало нового подхода к законотворческой деятельности, залогом которого могло стать постоянно действующий профессиональный парламент, поскольку Верховный Совет не мог в новых условиях обеспечить политические потребности общества. Именно в условиях профессионального парламента увеличилась ее законотворческая продуктивность, повысилось качество законов и нормативных актов и усилился парламентский контроль за исполнением законодательства;

- в четвертых, переход общества в РТ на многопартийную систему, показало неспособность старого парламента обеспечения фракционной деятельности и требовалось более современная форма платформы для партийных дебатов, а также выражения политических взглядов для всех политических сил общества, каким и стал новый парламент Таджикистана.

С точки зрения механизма действия, в условиях многопартийного общества, роль парламента страны перешла от исполнительско-законодательной к законодательно-контрольной функции власти. Как и в

---

<sup>22</sup>Эволюция парламентаризма в республике Таджикистан. Электронный ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/> ... (дата обращения: 06.11.2021)

другой политической системе, в РТ в период независимости перед государством стояли задачи по организации гармоничной деятельности всех ветвей власти, и обеспечить на основе данной парадигмы развитие всего общества. Затем был проведён большой объём работы по повышению политико-культурной среды общества, её внутренние и внешние характеристики, обеспечение взаимодействия ветвей власти, их целостность в рамках государства т. е. внутреннее единство политической системы. С этой целью также осуществлялись действия по распространению информации о работе ветвей власти, их прозрачности, ответственности перед народом и обеспечение безопасности деятельности ветвей власти - т. е. их способность сохранить свои стандартные функции в современных реалиях миропорядка.<sup>23</sup>

Естественно, становление института парламентаризма в РТ пришлось на трудные годы - с 1989 по 1993 годы, когда общество разделилось на различные группировки и движения, а парламентариям приходилось выбрать конформистский подход по отношению к различным группам населения. Задача государственных органов власти состояло в том, чтобы обеспечить баланс публичных, государственных и личных интересов, чтобы избежать возникновения центробежных элементов в деятельности политической системы. Именно эта задача в начальном периоде была критерием определения общественно значимой деятельности парламента и его структур.

Однако наличие этнорелигиозных причин и социально-экономический фактор - низкий уровень жизни, безработица создали дополнительные очаги напряженности в обществе. Нельзя отрицать то, что низкий уровень жизни усиливает межнациональные конфликты, с которых, как правило, начинаются сепаратистские выступления. Оппозиционно настроенные этнические группы пытаются разрешить противоречия и

---

<sup>23</sup>Воскресенский, А.Д. Сравнительный анализ политических систем, политических культур и процессов на Востоке: общие закономерности и специфика их региональной трансформации. Электронный ресурс: [www.http//Литрес.ру](http://Литрес.ру). (дата обращения: 03.08. 2020)



конфликты силовым противостоянием с центром. Отметим, что социальная напряженность в этой связи является прекрасной возможностью политически эффективно направить недовольство властью в нужную для себя сторону.<sup>24</sup>

Практика советского строя показала, что парламентская власть, когда в политической системе общества доминирует однопартийное управление государством, не может быть осуществлена полномасштабно. Это связано с тем, что принципы политического плюрализма и многопартийной системы, особого правового статуса депутатов парламента, представительного и парламентского правления сдержаны вектором благополучия государства над благополучием общества. Там свобода индивидуума (особенно идеологическая) ограничена его обязательствами перед обществом, всю государственную жизнь пронизывает идея приверженности проводимой политике, не терпящей реформистских взглядов. Гарантией всего этого служит централизация власти и господство исполнительной её ветви над всеми остальными. Это даёт основание утверждать, что парламентаризм при таких режимах имеет «приглушенный» цвет.<sup>25</sup>

Несомненно, влияние власти зависит от её признания народом и обществом. К сожалению, иногда уровень политической культуры населения в некоторых странах не позволяет признать парламент в качестве властной структуры, поскольку на уровне менталитета исполнительная власть имеет больше влияния на граждан. Поэтому со стороны государства должно проследиваться повышенное внимание к созданию условий для наилучшей реализации принципа народного представительства, нарушение которого

---

<sup>24</sup>Народ и власть: взаимодействие в истории и современности [Текст] // Научный ежегодник факультета права Нижегородского филиала Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» / отв. ред. И.В. Михеева, Ю.В. Сочнев. Вып. 4. - Нижний Новгород: НИУ ВШЭ, 2017. - С. 215-220.

<sup>25</sup>Баев, В.Г., Крамской, В.В. Парламентаризм и политический (государственный) режим осуществления власти: методологический аспект диалектики развития двух понятий. Электронный ресурс: <https://www.sovremennoepravo.ru/> ... (дата обращения: 23.10.2022)

образует следующий причинно-следственный ряд: неправильно понятый интерес общества - утрата обществом доверия к власти.<sup>26</sup>

Политический процесс, согласно плюралистической теории о демократии, есть взаимодействие групп и групповых интересов и идея о неспособности народных масс к управлению. Эта идея нашла своё выражение в теории элит. Её основателями были итальянские политологи Г. Моска (1856-1941гг.), В. Парето (1848-1923гг.). Согласно данной теории, политика есть сфера борьбы двух противоположных «классов»: властвующего меньшинства (элита) и подвластного большинства (народ, трудящиеся). Например, Г. Моска утверждал, что во всех более или менее цивилизованных обществах возникает два класса – правящий и управляемый. Первый всегда малочисленный, монополизировывает политическую власть, осуществляет политические функции, административное, военное, религиозное, экономическое и моральное руководство и на основе этого становится привилегированным классом, пользуется многочисленными выгодами и преимуществами материального и духовного характера. Он живёт за счёт «управляемого» класса, которое составляет подавляющее большинство населения и обеспечивает материальные средства для жизнедеятельности политического организма.<sup>27</sup>

Сторонники партисипаторной демократии полагают, что чем больше граждан непосредственно участвуют в политическом процессе, тем больше возможностей влиять на решение. Они требуют создать политическую систему, сочетающую принципы прямой и представительной демократии.<sup>28</sup> На начальной стадии формирования парламента страны, процесс принятия

---

<sup>26</sup>Институт парламентаризма в системе взаимоотношений государства и общества: общетеоретическое исследование. Электронный ресурс: [https://otherreferats.allbest.ru/law/00962557\\_0.html](https://otherreferats.allbest.ru/law/00962557_0.html) (дата обращения: 21.01.2023)

<sup>27</sup>Политико-правовая теория элит Г. Моска и В. Парето. Электронный ресурс: <https://bstudy.net/667673/pravo/> ... (дата обращения: 02.02.2022)

<sup>28</sup>Азамов, Х.С. Об основных положениях складывающейся теории демократии [Текст] / Х.С. Азамов // Вестник педагогического университета. - 2014. - №3.

законов и контроль их исполнения было отчасти связано с сохранением стабильности в обществе.

В то же время, поспешность в применении властных функций парламента, без учёта ситуации и условия для рассмотрения вопроса может привести к неожиданным последствиям для общества. Подтверждением этому служит случай, когда обсуждение в парламентском комитете деятельность министра внутренних дел Таджикистана периода 1991-1992 годов Наджуванова М. и его трансляция по республиканскому телевидению вызвало негодование у части населения, а землячество и местничество взяло верх над разумом политической культуры общества. Поэтому политический конфликт, который начался в парламенте, постепенно перешёл в стадию политического кризиса, что привело к гражданской войне в Таджикистане.

В период накала митингов и протестов роль парламента в процессе решения задач по регулированию конфликта в обществе была очень низкая, поскольку в парламенте не был харизматичный лидер, который мог бы сплотить вокруг общей цели депутатов парламента. В итоге парламент не только не смог решить вопрос о нормализации ситуации, но и не смог предотвратить раскол между ветвями власти. В этот период агрессивное меньшинство не получило должный отпор и вследствие этого часть аппарата государственных служащих перешли на сторону митингующей толпы. Связь между госструктурами и толпой прекратилась, и возник вакуум власти, которую заполнили преступные элементы общества.

Именно из-за опасности вмешательство толпы в политику, деятели периода Английской революции утверждали, что абсолютная монархия единственно правильная форма правления, отвечающая воле божьей и природе человеческой. Они называли права, на которых настаивает парламент, ограничивающие королевскую власть - безбожный захват; народ не может считаться источником власти, потому, что он образует беспорядочную толпу. Но, несмотря на жесткое отношение к институту парламентаризма, она закрепилась в политической системе Европы.

Парламент Англии ограничил власть короля и принял решение считать парламент независимым от королевского призыва и роспуска. Англичане впервые установили срок деятельности парламента (3 года), по прошествии которого избиратели приступают к выбору новых представителей.<sup>29</sup>

Вне всякого сомнения, функциональное значение института парламентаризма теряет свою значимость в период хаоса и беспорядка и на некоторое время и после этого - в восстановительный период, поскольку работа парламента несовместима с давлением извне. Так, например, в РТ ситуация после гражданской войны требовало порядка и поэтому народ пожелал жесткое управление со стороны главы государства. Это были вынужденные и вместе с этим временные меры в управление государством. Именно поэтому П. Струве видел в системе разделения властей, преимущественно, элемент стабильности и порядка. По его мнению, «Государство - это, прежде всего, организация порядка».<sup>30</sup> С приходом стабильности и порядка, нужда в сильной власти отпадает, и общество вновь возвращается в традиционную форму правления. Как отмечал Гегель, «после того как царская власть совершила то, что она должна была совершить, она тем самым сделала себя излишней».<sup>31</sup>

Продолжая анализ, отметим, что для недопущения хаоса и беспорядка в любой стране важную роль играет парламентский контроль как важный демократический институт. Это связано с тем, что в результате масштабных правовых реформ, реализуемых во всех сферах жизни новых независимых государств, возрастает место и значение демократических институтов, повышается их роль в обеспечении прав граждан. Одним из таких институтов является высший представительный орган страны - парламент. Возрастающая роль парламента в политической системе общества служит

---

<sup>29</sup>Глинчикова, А.Г. Россия и Европа: два пути модернизации (Сравнительно-политологическое исследование): дисс. ... д. полит. н. [Текст] / А.Г. Глинчикова. - Москва, 2013

<sup>30</sup>Жуйков, Г.С., Коммисарова, Л.И., Ольховский, Э.Р. Ленин В.И. Борьба против «экономизма» [Текст] / Г.С. Жуйков, Л.И. Коммисарова, Э.Р. Ольховский. - Москва: Мысль, 1980.

<sup>31</sup>Георг Вильгельм Фридрих Гегель. Философия. Электронный ресурс: [http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/) (дата обращения: 11. 09. 2021)

более полному выражению воли народа в государственном управлении. Если основным направлением деятельности парламента является законотворчество, то другая его важная задача проявляется в осуществлении парламентского контроля.

Парламентский контроль имеет особое значение в модернизации сфер жизни населения страны и формировании гражданского общества, он служит обеспечению верховенства закона, которое является важным критерием правового государства, полной реализации прав и свобод человека, повышению роль парламента в социуме. Это гарантирует в перспективе укрепление правовой основы и гарантии деятельности представительной власти в демократическом государстве. Возрастают и требования граждан (избирателей) к своим представителям - депутатам в высшем законодательном органе государства, что наглядно продемонстрируется в ходе последних избирательных процессов и встреч с кандидатами в депутаты.<sup>32</sup> В этой связи депутаты, избранные в высший представительный орган - парламента, обязаны в полной мере использовать свои законные полномочия для выполнения требований и пожеланий избирателей, в частности, для усиления контроля над парламентом. Поэтому парламентский контроль, на наш взгляд, - это, прежде всего, надзор широких масс граждан-избирателей в стране.

В сфере парламентского контроля накоплен уникальный опыт не только в парламентах зарубежных стран, но и в истории национального парламентаризма таджикского народа. Этот институт получил дальнейшее совершенствование после того, как парламента страны стал функционировать в двухпалатной форме. Парламентский контроль играет важную роль не только в повышении качества и эффективности законов, но и в обеспечении стабильного функционирования системы «сдержек и противовесов» между

---

<sup>32</sup>Попова, Е.П. Место парламентского контроля в системе сдержек и противовесов [Текст] / Е.П. Попова // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. - 2010. - № 4 (46).

органами власти, защите конституционных прав, свобод и интересов физических и юридических лиц.

Согласно существующей информации, в развитых странах мира парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти реализуется в разных формах. В большинстве случаев такой контроль проявляется в форме постановки вопросов перед правительством, проведения обсуждений его политики, заслушивания отчетов о деятельности членов правительства, парламентских проверок, специальных совещаний и расследований.<sup>33</sup> Важно отметить, что сегодня большинство этих механизмов отражено в национальном законодательстве многих стран мира. В соответствии с рядом изменений и дополнений в нашу Конституцию за последние годы институт парламентского контроля в Таджикистане получил конституционный статус.

В частности, парламенту было предоставлено право выразить вотум недоверия премьер-министру, а также заслушать и обсудить его доклад по текущим вопросам социально-экономического развития страны. Самое главное, что такие новые возможности серьёзно улучшают качество законотворчества, роль законодательного органа в процессе принятия решений в области демократии, а участие фракций политических партий открывает путь к дальнейшему укреплению. Этот контроль является важным политико-правовым процессом, отражающим отношение, взгляды и подходы парламента по важнейшим вопросам, связанным с жизнью государства и общества.

Усиление парламентского контроля в стране является одним из важнейших вопросов современности. При этом очень актуальной задачей парламента является установление жесткого парламентского контроля за тем, как принятые законы исполняются исполнительной властью. То есть, фактически, совершенствуя контрольную функцию парламента, изучается, в

---

<sup>33</sup>Коврякова, Е.В. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика [Текст] / Е.В. Коврякова. - Москва: Городец, 2005

какой степени законы исполняются исполнительной властью, и какие ещё законы необходимы для регулирования общественных отношений. Также будут выявлены какие проблемы существуют в практике правоприменения и разработаны меры по их устранению, при этом обеспечивая приоритет Конституции и законов, права и свободы граждан будут в полной мере выражаться на практике.

Конечно, поскольку парламент является представительным органом народа, необходимо осуществлять определенный контроль и над другими ветвями государственной власти, особенно над деятельностью органов и должностных лиц, которых он избирает, учреждает и назначает.

В соответствии с действующими сегодня законами, фракции политических партий в нижней палате парламента и группы депутатов имеют право обращаться к должностным лицам органов государственной власти и управления на заседании Законодательной палаты с просьбой дать мотивированные объяснения или изложить свою точку зрения по вопросам, отнесенным к их компетенции, путём постановки вопроса о проведении слушаний, требования необходимых для деятельности фракции и группы депутатов материалов и документов у государственных органов и их представителей. должностные лица.

Важность функции парламентского контроля заключается, прежде всего, в изучении уровня исполнения принятых законов, выявлении объективных и субъективных факторов, негативно влияющих на применение законов на практике, определении мер, направленных на устранение имеющихся недостатков, вносить изменения и дополнения в соответствующие законы по результатам контроля и анализа определяется повышением ответственности и обязанности органов государственной власти и управления, должностных лиц и граждан соблюдать правила и требования законодательства.<sup>34</sup>

---

<sup>34</sup>Глембаева, Ж.У. Зарубежный опыт организации парламентского контроля и вопросы совершенствования его правовых механизмов в Казахстане [Текст] / Ж.У. Глембаева // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. - 2016. Том 16. Вып. 4.

На основе вышеизложенного, вкратце, парламентский контроль можно определить как деятельность, направленная на проверку и анализ исполнения парламентом действующих законов, изучение и устранение недостатков законодательства, правовых норм и противоречий на практике. Известно, что парламентский контроль не во всех странах осуществляется одинаково. Эта задача решается исходя из уникальности политической системы каждой страны.

В современном мире во многих развитых странах парламентский контроль включает дебаты или дискуссии, заслушивание отчётов и докладов правительства и министров на пленарных заседаниях парламентских палат, вотум недоверия, парламентские слушания, интерpellации, парламентские расследования (расследования), специальные заседания парламента. Парламентский контроль икорпорирует также постановка вопроса перед правительством или «парламентский час», существуют такие формы, как деятельность парламентских уполномоченных (омбудсмена), парламентский (депутатский) запрос,<sup>35</sup> некоторые из которых используются и в Республике Таджикистан.

В то же время, в действующем законодательстве многих государств показаны общие формы и методы осуществления парламентского контроля, субъекты, логика реализуемых в стране изменений заключается в дальнейшем развитии законодательной базы парламентского контроля, её унификации и приближении к законодательству, общепризнанные стандарты и требования современного парламентаризма, эффективный и действенный парламентский контроль развитых демократических стран требует внедрения эффективных форм и методов в национальную практику.

Естественно, роль парламентского контроля в формировании гражданского общества и последовательном проведении реформ значительна. Поэтому, усиливая парламентский контроль в обществе, можно

---

<sup>35</sup>Парламентский контроль в Российской Федерации. Научно-практическое пособие [Текст]. - Москва: Издание Государственной думы, 2011.



добиться дальнейшей демократизации жизни страны, дальнейшего повышения политической и правовой активности граждан. Кроме того, на современном модернизационном этапе развития особое внимание уделяется вопросу повышения роли и влияния парламента на политической сцене как внутри государства, так и за его пределами. Основная цель этого - создать законы, отвечающие интересам нашего народа, и контролировать их исполнение, установив на практике атмосферу законности и сделав смелый шаг к свободному гражданскому обществу.<sup>36</sup>

Словом, и далее совершенствовать контрольную функцию парламента в нашей стране, еще больше повышать авторитет парламента, который считается высшим представительным органом в обществе, обеспечивать реализацию действующего закона и других нормативных правовых документов, а также в полной мере реализовать права и свободы и законные интересы граждан. Важно и дальше развивать усилия членов общества по построению высшей цели - правового демократического государства и гражданского общества.

Таким образом, теоретическое исследование вопросов развития института парламентаризма, показывает, что европейская политическая мысль, политическая культура и политические нравы внесли посильный вклад в становление и развитие института парламентаризма. Теория парламентаризма и разделения власти, становилась универсальной формой управления государством, благодаря которому был создан комплекс институтов взаимоконтроля сдержек и противовесов. В РТ распространение института парламентаризма был связан с периодом становления таджикской государственности, когда с приобретением независимости началось строительство государственного управления, одним из элементов которого было функционирование института парламентаризма. Рассматривая эмпирические закономерности и опыт парламентской деятельности, можно

---

<sup>36</sup>Керимов, А.А. Парламентаризм как фактор легитимности политической власти в современной России. Науч. ред. В. Н. Руденкин [Текст] / А.А. Керимов. - Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2015.

утверждать, что в будущем данный институт сохранить представительство народа в структурах власти, хотя немаловажным аспектом ее реализации остается политическая культура и политические нравы общества. В рамках методологических возможностей политологии также следует строить гипотезу парламентаризма и его функциональность на примере Республики Таджикистан, что является обоснованным и подлежит более глубокому сравнительному анализу. Такая попытка нами будет предпринята в следующей части данного исследования.

## **1.2. Функциональность парламента Республики Таджикистан**

Примечательно, что в годы независимости политическая система Республики Таджикистан по своим эволюционным и морфологическим свойствам проходила несколько этапов, к ним, в частности, можно отнести следующее:

1. Период верховенства института парламента в лице Верховного Совета Таджикистана с 1989 по 1993 годы. Характерной особенностью политической системы данного периода является особенно высокий уровень активности деятельности Верховного Совета Таджикистана. По сути, можно назвать данный период парламентарским, поскольку все решения исключительно принимались Верховным Советом РТ. Данный период характеризуется как авторитарно-демократическим хаосом в политической системы Таджикистана.

2. В 1994 году, когда проводились первые выборы в новый парламента Таджикистана фактически, начался этап строительства нового двухпалатного парламента, с усилением президентской власти. Главной его особенностью является взаимодействие исполнительной и законодательной власти на достаточно высоком уровне. Оно продлилось до 2005 года, и классифицируется как время, когда авторитет власти президента

превалировала над властью парламента, вследствие более активной позиции руководителя государства.

3. Период строительства профессионального парламента с высоким уровнем законотворческой деятельности парламента, когда начался процесс создания демократического государства, где имело место реальное разделение властей, в котором преимущество было на стороне исполнительного органа, опирающегося на авторитет президентской власти. Современный институт парламентаризма в РТ является продолжением советской законодательной власти, которая определялась термином «Верховный совет Таджикской ССР».

Согласно Конституции Таджикской ССР от 1978 года, высшим органом государственной власти в Таджикистане был признан Верховный Совет республики, который избирался в результате всеобщего голосования сроком на четыре года. Верховный совет был уполномочен утвердить состав Правительства - Совет министров Таджикской ССР - исполнительный орган власти, который полностью подчиняется Верховному совету. Однако в этой политической системе не было самостоятельности института парламентаризма, поскольку над всей политической системой государства стояла власть Коммунистической партии Советского Союза, которая явно или скрытно контролировало все ветви власти, а также сохраняла всю монополию на неё.<sup>37</sup>

После развала Советского Союза произошло резкое изменение менталитета электората, который под влиянием свободных идей воспринял чуждые светскому и справедливому обществу идеи. Ликвидация государственной собственности и диктатура частной собственности, привело к новой форме власти - власти капитала. Во многих постсоветских суверенных государствах произошло слияние собственности (денег) и власти, которая принадлежала богатым слоям общества. Кроме этого, в силу

---

<sup>37</sup>Проблемы партийного и государственного строительства [Текст] / Отв. ред. Д.А. Керимов. - Москва: Мысль, 1981.

специфики политической структуры в системе управления РТ, закрепились нормы некоего рода корпоративной и общинной политики. В соответствии с объяснениями такого рода становилось понятно, почему восточные общества не становятся демократиями западного типа, и что нужно сделать, чтобы они таковыми стали. Согласно этой логике, на Западе двигателем новаций, в том числе и политических, являлся индивид, который был гражданином-собственником, а на Востоке - община, которая принимала только то, что соответствовало нормам общинной/корпоративной этики или традиции т. е. то, что соответствовало коллективному, а не индивидуальному/индивидуалистическому опыту.<sup>38</sup>

Примечательно, что политические силы РТ в условиях независимости перешли к новым формам парламентской борьбы, при которых средства политической борьбы, действия и мотивы полностью были различимыми от парламента советского периода. Такие формы парламентской борьбы как призыв к демонстрациям, массовое противостояние правительству, бойкот парламента, были новыми явлениями в политической среде РТ. Но больше всего на действия политических сил влиял мотив - захват власти в парламенте и ее перенос на исполнительные органы власти. Все действия в парламенте в период с 1991 по 1992 годы осуществлялись под усиленным давлением народных масс, которые уже были разделены по региональному и религиозному признакам.

К 1991 году у Таджикистана уже сформировалась своя советская элита регионального типа, которая была слабо завлечена в общесоюзную партномеклатуру. Старая элита не смогла удержаться у власти, растерялась в новой обстановке и утратила рычаги государственного правления. Согласно мнению отдельных исследователей, во всех государствах Центральной Азии родоплеменное и территориальное деление играет ключевую роль в политической жизни государства. Зачастую в продвижение того или иного

---

<sup>38</sup>Воскресенский, А.Д. Общие закономерности, региональная специфика и концепция незападной демократии. Электронный ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/...> (дата обращения: 03.08. 2020).

кандидата на важный политический или экономический пост на первый план выходят принципы территориального деления - землячество. Регионализм характерен для многих государств Центральной Азии, но фактор кланового устройства в Таджикистане угрожает целостности государства.<sup>39</sup>

Однако, как показывает опыт независимого Таджикистана, ныне ситуация в этом постсоветском государстве коренным образом изменилась в позитивном плане. Ныне РТ является одной из самых стабильных стран центральноазиатского региона в политическом плане развития.

Несомненно, на формирование, функционирование и динамику политической элиты Таджикистана также повлиял целый ряд факторов, обусловленных особенностями социального, политического и экономического развития республики. В силу региональных различий внутри таджикского этноса до сих пор отсутствует твёрдое единство. Такое положение дел, естественно, отразилось на политической элите, внутри которой постоянно идет жёсткое соперничество представителей разных регионов. В период гражданской войны, в жестко централизованной системе власти, региональные элиты чувствовали серьёзное ущемление своих прав и интересов. Поэтому среди отдельных представителей местной элиты в Душанбе, Кулябе, Раште (Гарм) и ГБАО наблюдались сепаратистские настроения.<sup>40</sup>

Идеология свободного общества, к которому так стремились новые власти РТ, сменилось идеологией теократии и местничества. Политическая технология первого послесоветского парламента - Верховного Совета РТ признавало только те системы методов решения политических проблем, которые не имели консенсуса сторон, а больше склонялись к методу политического и даже физического давления на народных избранников. Ситуация сложилась таким образом, что каждый избиратель посредством

---

<sup>39</sup>Хадыров, Р.Ю. Особенности политической системы РТ [Текст] / Р.Ю. Хадыров // Post Graduate of the Chair of Political Analysis and Administration, Peoples' Friendship University of Russia (PFUR)

<sup>40</sup>Урунов, Р.А. Политическая элита Таджикистана на современном этапе: автореф. дис. ... к. полит. н. [Текст] / Р.А. Урунов. - Москва, 2011.

телевизионных репортажей непосредственно контролировал все действия депутатов и был готов выехать в столицу для его защиты от давления других политических сил. Таким образом, началось стекание народа на площади и улицы города Душанбе, и, в первую очередь, у здания парламента (Верховного Совета) РТ.

Политическая расстановка сил в парламенте состояла из следующих партий и движений:

- Коммунистическая партия Таджикистана;
- Партия Исламского Возрождения;
- народное движение «Растохез»;
- группа нейтральных депутатов;
- Демократическая партия Таджикистана.

Наиболее мощной структурой и технологией реализации власти обладали две парламентские партии - Коммунистическая партия Таджикистана и Партия Исламского Возрождения (ПИВТ).<sup>41</sup> Эти политические партии имели многочисленные партийные ячейки по всей республике, и обладали СМИ, которые обеспечивали им поддержку информационных центров, вели лоббистскую деятельность, что способствовало формированию их финансовой устойчивости. В свою очередь, ПИВТ имело дополнительный источник финансирования – поддержку со стороны международных радикальных и экстремистских движений. Финансовые потоки в бюджет ПИВТ также поступали от касс многочисленных местных и соборных мечетей, где хатибы составляли сторонников построения исламского государства.

Как по этому поводу отмечают исследователи, «Реакционное духовенство в течение 10-15 лет в 130 соборных и около 2000 местных мечетях интенсивно вело пропаганду и агитацию, направленную на разжигание местничества и национальной вражды. Своим подчинённым

---

<sup>41</sup> Политические партии Таджикистана. Электронный ресурс: <https://infourok.ru/> ... (дата обращения: 13.08.2020).

приверженцам оно пропагандировало вахаббистские реакционные идеи - «кто не с нами, должны быть, как неверные, уничтожены».<sup>42</sup> Печатные органы оппозиционных партий и организаций явно занимали агрессивную позицию по отношению к конституционной власти. Оппозиционным газетам противостояли печатные органы парламента, правительствами республики и коммунистической партии Республики Таджикистан - «Джумхурият», «Садои мардум» (Голос Таджикистана), «Вечерний Душанбе» (Паёми Душанбе).<sup>43</sup>

Общеизвестно, что с марта по май 1992 года (в течение 49 дней) на площади перед зданием ЦК Компартии Таджикистана (Шахидон) проходил антиправительственный митинг, организованный представителями оппозиционных партий и движений Таджикистана. В марте 1992 года немногочисленная молодежь, протестуя против решения Верховного Совета Республики об отставке Министра внутренних дел, стали собираться на площади у здания ЦК КП Таджикистана. Через несколько дней на площадь вышла многотысячная группа сторонников Партии исламского возрождения. Взяв инициативу в свои руки, сторонники ПИВТ начали продолжительный многодневный митинг. В столицу стали прибывать многочисленные сторонники ПИВТ, в основном из Раштской и Вахшской долин. Число митингующих за несколько дней превысило 20 тыс. человек, появились палаточные городки в центре Душанбе. Проблема Министра внутренних дел ушла на задний план. Основное содержание речей выступающих касалось призыва к насильственной отставке руководства Таджикистана. Примерно через две недели экстремистского митинга в противовес митингу на площадь перед Верховным Советом РТ стали собираться сторонники действующей власти.

---

<sup>42</sup>Муриддинова, С.М. Деятельность Общественного совета Республики Таджикистан по достижению национального согласия и развитию гражданского общества в период государственной независимости: дис. ... к.и.н. [Текст] / С.М. Муриддинова. - Душанбе, 2020. Электронный ресурс: <https://search.rsl.ru/ru/record/01010257904> (дата обращения: 11.02. 2021)

<sup>43</sup>Электронный ресурс: <https://search.rsl.ru/ru/record/01010257904> (дата обращения: 11.02. 2021)

В последней декаде апреля 1992 года одновременно на двух площадях столицы, в нескольких сотнях метров друг от друга оказались противостоящих силы таджикского общества. Во дворе здания Верховного Совета Республики Таджикистан 5 мая 1992 года выстрелом снайпера был убит главный редактор газеты «Садои Мардум», депутат Верховного Совета Муродулло Шерализода - сторонник конституционного строя. Оппозиция первой применила оружие, пролила кровь, и перешла насильственному методу достижения своей цели. В этой ситуации Президент Р. Набиев подписал протокол соглашения от 11 мая 1992 года, в соответствии с которым Совет Министров Таджикистана учредил Правительство национального согласия.<sup>44</sup>

Нельзя сказать, что депутаты парламента не искали пути примирения двух противостоящих групп митингующих. Но исходя из высокого уровня разобщенности во взглядах на элиту и общества, конвергенция и слияние всех митингующих в одно единое «смешанное общество» не предвиделось возможным. Цель партийных функционеров в этот период состояло в выработке гражданской позиции и обучении электората политическому мышлению, чтобы уметь ориентироваться в потоке информации. Но практика показала, что политическая культура масс не была готова воспринимать свободу политических действий. Массовые митинги на постсоветском пространстве проходили по разным сценариям и их последствия зависели от уровня политической культуры населения регионов. Хотя лидеры политических партий и их окружение были осведомлены о правилах и законах политической борьбы, но основная масса народа выбрало воинственный путь решения политических вопросов.

В тот исторический период свойство нового, в отличие от бывшего советского, общества в целом характеризовалось следующими признаками:

---

<sup>44</sup>Муриддинова, С.М. Деятельность Общественного совета Республики Таджикистан по достижению национального согласия и развитию гражданского общества в период государственной независимости: дис. ... к.и.н. [Текст] / С.М. Муриддинова. - Душанбе, 2020. Электронный ресурс: <https://search.rsl.ru/ru/record/01010257904> (дата обращения: 11.02. 2021)



А) Высоким уровнем волонтаризма, без определённой цели с разрушительными намерениями неуправляемой толпы. Люди выходили на улицы и становились свидетелями беспорядков и «восхищались», свободой которого не было при советской власти.

Б) Общества перешло в распоряжение теократических сил, и был внедрен принцип «каждый мусульманин голосует за Исламскую партию». На основании такого призыва малоопытный электорат был введен в глубокое заблуждение, когда страх перед Богом был зло употреблён со стороны теократических сил для захвата власти.

В) Повышенный уровень интерпретации демократии, его перенос на платформу вседозволенности со стороны так называемой «оппозиции».

В условиях перехода в новое общество формировались разновидности институтов, которые выполняли задачи по организации и регулированию политической жизни. Государство как основной институт политической системы потерял контроль над ситуацией в обществе и важнейшая функция государства - организация политической власти и защита интересов общества перешла в руки криминальных структур. Митингующими был поставлен вопрос легитимности парламента, функциональные структуры которого напоминали больше объект напряженности и источника раздражения народа. Общество не воспринимало тоталитарный остаток, и хотело коренных перемен с охватом и ликвидации власти старой элиты. Но вопрос состоял в том, как привести народ к консенсусу, поскольку выполнение воли одной части народа, вызывало недовольства другой её части.

В назревшем политическом конфликте внутри парламента страны, особо стоит отметить давление митингующих на двух площадях города Душанбе. Контингент митингующих со стороны сторонников ПИВТ включал в себя следующих категорий людей:

- члены ПИВТ, религиозные деятели, радикально-настроенная молодежь из числа выходцев Гармской группы районов;

- сторонники Демократической партии Таджикистана, движения «Растохез», «Лаъли Бадахшон» и симпатизирующая им студенческая молодежь;

- сторонники перемен и перехода на новые экономические отношения и те, кто были против власти коммунистов.

Состав людей другого митинга состоял из таких категорий лиц, как:

- единомышленники Президента Р. Набиева, С. Кенджаева, последователи депутатов Кулябской области, а также молодёжь из районов Гиссара, Регара и г. Куляба;

- сторонники Коммунистической партии Таджикистана, сторонники советской элиты и представители государственно-чиновнического аппарата и консерваторские силы, которые были привержены к сохранению сложившихся старых советских общественных отношений, сторонники эгалитарного общества, которые поддерживали идею равенства возможности и равенства результатов для всех членов общества.<sup>45</sup>

Здесь также были сторонники этатизма - верховенства роли государства в управление богатством и распределением в обществе. Признак абсентеизма охватил все государственные органы, включая парламент страны. Сотрудники аппарата не могли выполнять свои обязанности или вовсе не выходили на работу, что еще больше осложнило работу парламента.

После отставки Р. Набиева, институт парламента стало центром борьбы за политическую власть, что было несвойственно для законодательного органа власти. Но в условиях непрекращающихся митингов, Парламенту не удалось стать независимым органом власти. Формально в период парламентского правления, верховную власть республики представлял Председатель Верховного Совета РТ, избранный большинством голосов депутатов парламента. Правительство подчинялось парламенту, оно формировалась депутатами, и было подотчётным перед ними. Все эти

---

<sup>45</sup>Назриев, Д. Саттаров, И. Республика Таджикистан: история независимости (хроника событий). Том 2. Год 1992-й: монография [Текст] / Д. Назриев, И. Саттаров. - Душанбе: Дониш, 2005.

признаки управления свидетельствовали о том, что в Таджикистане было построено государство парламентской системы. В случае утраты доверия, большинства членов парламента правительство либо уходит в отставку, либо через главу государства добивается роспуска парламента и назначения досрочных парламентских выборов.<sup>46</sup>

Но легитимации власти со стороны народа не признавалась, а скорее всего, власть превратилась в инструмент политических сил, контролировавших парламент под давлением толпы митингующих. Не хотелось бы назвать мнение митингующих мнением всего народа, но толпа сразу увидела эффективность своего влияния на власть и, особенно, на парламент страны. Произошла институционализация толпы, как части политического субъекта, поскольку толпа могла контролировать и менять власть, что похожее на «войско парламента» времён Оливера Кромвеля. Несоответствие политической культуры реальному политическому устройству стало причиной резкого подъёма бунтов и протестов среди массы народа.

В этом плане интересным является метод внедрения и строительства парламентаризма Китая. Данный метод является наглядным примером сочетания политической культуры, менталитета и внедрения демократии. Принцип народовластия при использовании такого метода раскрывался следующим образом: «Чтобы сделать народ способным к пониманию политических вопросов, правительство должно дать ему образование и руководить им так, чтобы он знал, как осуществлять свои права выборов, отзыва должностных лиц, инициативы и референдума».<sup>47</sup>

Особое место в истории парламентаризма РТ занимает XVI «примирительная» сессия Верховного Совета республики, на которой было принято решение о формировании нового руководства страны. Из 230

---

<sup>46</sup>Краснов, Ю.К. Современное государство: цивилизационные факторы влияния: Учебное пособие [Текст] / Ю.К. Краснов. - Москва: Прометей, 2020. - С. 56.

<sup>47</sup>Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. Т. 4. Страны Америки и Азии [Текст] / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. - Москва: НОРМА, 2001. Электронный ресурс: <https://bibliotekar.ru/konstitucionnoe-pravo-3/70.htm> ... (дата обращения: 19.06.2023)

народных депутатов в работе сессии присутствовали 193 человека. Из оставшихся 37 депутатов четверо прибыли в последующие дни, а трёх человек к тому времени уже не было в живых. Без уважительной причины 30 депутатов не приняли участия в работе сессии.

В первый же день сессии была образована Согласительная комиссия, которой была поручена подготовка проекта повестки дня. В этот же день поступило заявление от имени Председателя Верховного Совета Республики Таджикистан А. Искандарова об отставке, что вызвало острую полемику. Группа народных депутатов поставила вопрос о привлечении всех председателей исполнительных комитетов к работе сессии. Председательствующий А. Искандаров внёс ряд конкретных предложений с целью сохранения Республики Таджикистан. Стало ясно, что если оппозиция, политические партии, народные движения и общественные объединения во имя сохранения единого, монолитного Таджикистана не согласятся на любую форму примирения, то территориальная целостность республики может быть нарушена.<sup>48</sup>

В работе Сессии впервые был применён институт Совещательного собрания. Так, в ходе работы XVI Сессии Верховного Совета РТ на Совещательном собрании выступили ректор Таджикского государственного медицинского института, профессор Ю. Исхаки, заместитель Председателя Федерации профессиональных союзов Таджикистана Ш. Кашаев, председатель колхоза «Ленинград» Шахринавского района И. Меликмуродов, ветеран войны и труда Н. Зарипова, ректор Курган-Тюбинского государственного университета Н. Салимов, народный поэт Таджикистана Мумин Каноат, председатель исполкома Кулябского областного Совета народных депутатов Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов и ряд другие делегаты, которые с болью говорили о трагических

---

<sup>48</sup>Саидов, А.С. Место и роль института президентства в политической системе общества: На материалах Таджикистана: дис. ... к. полит. н. - Душанбе, 2005. Электронный ресурс: [https://rusneb.ru/catalog/000199\\_000009\\_002831885/](https://rusneb.ru/catalog/000199_000009_002831885/) ... (дата обращения: 21.06.2022)

днях, выпавших на долю жителей страны, и о путях преодоления социально-политического кризиса.<sup>49</sup>

К тому же, 18 ноября 1992 г. на обсуждение народных депутатов был представлен проект повестки дня сессии, куда были включены вопросы об Обращении Верховного Совета Республики Таджикистан к странам-членам Содружества Независимых Государств по вопросу ввода в Таджикистан миротворческих сил, о заявлении Президента Р. Набиева, о временном приостановлении президентского правления в стране, о Председателе и о Президиуме Верховного Совета, о членах Правительства, о прекращении полномочий отдельных народных депутатов Республики Таджикистан, об освобождении от должности заместителя Председателя Верховного Совета В.И. Приписнова, о Председателе Совета Министров Республики Таджикистан, о внесении изменений в Закон Республики Таджикистан «О статусе народных депутатов Республики Таджикистан», о Генеральном прокуроре Республики Таджикистан, о Флаге и Гербе Республики Таджикистан, о всеобщей амнистии, о Законе Республики Таджикистан «О беженцах» и другие текущие вопросы.<sup>50</sup>

Более того, 19 ноября 1992 г. сессия рассмотрела вопрос об отзыве Председателя Верховного Совета. Заслушав отчёт А. Искандарова о его двухмесячной деятельности, и обсудив создавшуюся ситуацию, Верховный Совет Республики Таджикистан принял постановление об отзыве А. Искандарова с должности Председателя Верховного Совета Республики Таджикистан.

В результате тайного голосования об избрании Председателя Верховного Совета Республики Таджикистан из 197 народных депутатов 186 проголосовали за Э.Ш. Рахмонова. Председатель Верховного Совета

---

<sup>49</sup>Саидов, А.С. Место и роль института президентства в политической системе общества: На материалах Таджикистана: дис. ... к. полит. н. - Душанбе, 2005. Электронный ресурс: [https://rusneb.ru/catalog/000199\\_000009\\_002831885/](https://rusneb.ru/catalog/000199_000009_002831885/) ... (дата обращения: 21.06.2022)

<sup>50</sup>Электронный ресурс: [https://rusneb.ru/catalog/000199\\_000009\\_002831885/](https://rusneb.ru/catalog/000199_000009_002831885/) ... (дата обращения: 21.06.2022)

Республики Таджикистан в условиях временного приостановления президентского правления одновременно считался главой государства.<sup>51</sup>

Способность законодательной власти осуществлять свою волю и оказывать воздействие на других ветвей власти при новом лидере стало явной и заметной для всего общества. Власть нового лидера парламента, осуществляемая посредством формальных и неформальных политических структур и полученные результаты, вызывали доверие народа к новой системе власти. Государство как главный институт политической системы, в лице Верховного Совета и его Председателя начинало постепенно строить общественные отношения с народом и налаживать жизнь внутри страны. Наладилось верховенство закона и политико-юридическая защита населения, что отсутствовало в период 1990-1992 годы.

В 1993 году в Парламенте власть переменялось в сторону проправительственных сил, и власть депутатов парламента была слитно направлена на два направления: во-первых, в кратчайшие сроки было необходимо перевести законодательную базу РТ на новые формы производственных (рыночных) и общественных (демократических) отношений. Во-вторых, Парламенту необходимо было издать законы, направленные на выявление преступных элементов в обществе и дать политическую и законодательную оценку всем событиям периода 1991-1992 годов. В рамках этих мероприятий, 26 июня соли 1993 года, Парламент Таджикистана даёт согласие на арест А. Тураджонзода и Т. Абдуджаббора, которые находились в числе главных организаторов беспорядков указанного периода.<sup>52</sup>

Согласно Протоколу по политическим вопросам, подписанным 18 мая 1997 года Президентом РТ и Председателем Объединённой таджикской

---

<sup>51</sup>Саидов, А.С. Место и роль института президентства в политической системе общества: На материалах Таджикистана: дис. ... к. полит. н. - Душанбе, 2005. Электронный ресурс: [https://rusneb.ru/catalog/000199\\_000009\\_002831885/](https://rusneb.ru/catalog/000199_000009_002831885/) ... (дата обращения: 21.06.2022)

<sup>52</sup>Холмуродова, М.Б. Таърихи раванди сулхи тоҷикон дар давраи ҷанги шаҳрвандӣ солҳои 1991-2001 (История процесса примирения таджиков периода гражданской войны 1991-2001 гг.): дисс. доктора PhD по спец. «История» [Текст] / М.Б. Холмуродова. - Душанбе, 2020 (на тадж. яз.).

оппозиции (ОТО) С.А. Нури в городе Бишкеке, предполагалось реформирование политической системы и, в частности парламента республики. В частности на основе референдума были внесены изменения в Конституцию РТ, закон о выборах и сформирована Центральная избирательная комиссия по выборам профессионального парламента и проведению референдума. Также было оговорено, что в состав избирательной комиссии входит 25% представителей Объединённой таджикской оппозиции.<sup>53</sup>

Президент Таджикистана Э. Рахмон и лидер ОТО Саид Абдулло Нури 3 декабря 1999 года достигли соглашения, по которому состав нижней палаты парламента - Маджлиси Намояндагон и верхней палаты - Маджлиси Милли по 63 депутатских мандата, с проведением в один день выборов в парламент РТ. Таким образом, 10 декабря 1999 года, был принят в новой редакции Закон РТ «О выборах», согласно которому выборы в новый парламент должны состояться 27 февраля 2000 года, а 6 февраля закончилось регистрация кандидатов, и было определено 331 кандидат в парламент, что составляет пять кандидата на одно место. Центральная избирательная комиссия 1 марта 2000 года объявило результаты голосования:

- в выборах участвовали 93,23% избирателей;
- Народно-демократическая партия - 33 мандата;
- Коммунистическая партия Таджикистана - 7 мандата;
- ПИВТ - 2 мандата.<sup>54</sup>

Ход голосования показало демократичность процесса, поскольку в 13 округах из-за равенства голосов выборы были назначены в повторном порядке. Три партии - Демократическая партия Таджикистана,

---

<sup>53</sup>Общее соглашение об установление мира и национального согласия в Таджикистане, сентябрь, 1997.

<sup>54</sup>Холмуродова, М.Б. Таърихи раванди сулхи тоҷикон дар давраи ҷанги шаҳрвандӣ солҳои 1991-2001 (История процесса примирения таджиков периода гражданской войны 1991-2001 гг): дисс. доктора PhD по спец. «История» [Текст] / М.Б. Холмуродова. - Душанбе, 2020 (на тадж. яз.).

Социалистическая партия и Партия справедливости не могли пройти пяти процентный барьер по участию в выборах.<sup>55</sup>

В 2000 году в РТ был создан двухпалатный парламент, с постоянно действующей нижней палатой и верхней палатой временного созыва. С 2003 года, верхняя палата парламента перешла от двух сессий в год на четыре сессии, что позволило депутатам данной палаты парламента РТ еще больше реализовать свою власть в противовес правительству и нижней палаты парламента. Учреждение двух палат Маджлиси Оли РТ, прежде всего, было вызвано тем, что она была оговорена в договоре между Правительством РТ и оппозиционными силами. В связи с этим Комиссия по национальному примирению подготовила проект изменений и дополнений в Конституцию страны, который был вынесен на референдум и принят 26 сентября 1999 года. В основном эти изменения касались парламента страны. В результате, в Таджикистане был учрежден двухпалатный парламент, нижняя палата которого работает на постоянной профессиональной основе.<sup>56</sup>

С учётом этого, третья глава Конституции, касающаяся парламента, была изложена в новой редакции. В связи с учреждением двухпалатного парламента конституционные нормы об организации и функционировании парламента были помещены в третью главу Конституции. Здесь были закреплены общепризнанные принципы и нормы парламентаризма, свойственные двухпалатному парламенту. Согласно Конституции РТ, палаты формируются в отличных друг от друга принципах – нижняя палата избирается всеобщими выборами, а верхняя палата избирается по региональному принципу и часть её членов назначаются Президентом страны.<sup>57</sup>

---

<sup>55</sup>Ализода, З. Становление и развитие института парламента в РТ: конституционно-правовое исследование: дис. ... д.ю.н. [Текст] / З. Ализода. - Душанбе, 2014. Электронный ресурс: [https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация\\_Ализода.pdf](https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация_Ализода.pdf) (дата обращения: 20.11.2023)

<sup>56</sup>Электронный ресурс: [https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация\\_Ализода.pdf](https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация_Ализода.pdf) (дата обращения: 20.11.2023)

<sup>57</sup>Электронный ресурс: [https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация\\_Ализода.pdf](https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация_Ализода.pdf) (дата обращения: 20.11.2023).



Кроме этого, создание двухпалатного парламента сохраняло баланс в противостояние политических сил в парламенте. Как отмечает Ализода З. «были возможные опасения о том, что большинство мест в парламенте могут перейти к оппозиционным силам и тем, которые были нейтральными во времена противостояния и гражданской войны. Нейтралы в свое время (в переговорном процессе) также хотели участвовать в разделе власти. Правительство было против этого. И в связи с этим нейтралы при занятии мест в парламенте тоже могли перейти в сторону оппозиции».<sup>58</sup> Кроме этого, верхняя палата парламента выражала в большей степени интересы регионов, что не было в структурах нижней палаты. Законодательство РТ создало базу для активного участия электората в государственной и политической жизни общества.

В частности гражданам предоставляется возможность выразить своё мнение относительно политики следующими способами:

- а) участие в референдуме;
- б) участие в выборах всех уровней власти;
- в) участие в обсуждении проектов закона;
- г) участие в работе государственных служб.<sup>59</sup>

На наш взгляд, характерные особенности политической системы 2000-х годов (так называемые нулевые годы) в целом состоят из следующих показателей:

- политическая система перешла от состояния хаоса и беспорядка в состояние устойчивости и стабильного развития всех ветвей власти;

- страна перешла от парламентской формы к президентской форме правления. Централизация власти в центре и на местах способствовало четкой реализации планов исполнительной власти, с координацией

---

<sup>58</sup>Ализода, З. Становление и развитие института парламента в РТ: конституционно-правовое исследование: дис. ... д. ю. н. [Текст] / З. Ализода. - Душанбе, 2014. - С. 67.

<sup>59</sup>Олимзода, Д., Аминов, М. Ташаккули худидоракунии махалли дар Чумхурии Тоҷикистон (Формирование местного самоуправления в Республике Таджикистан) [Текст] / Д. Олимзода, М. Аминов // Журнал Академии права. - 2019. - №1 (на тадж. яз.)

многовекторной политики на пути строительства демократического общества;

- из политической системы власти исключены радикальные и террористические партии и движения, которые финансировались из-за рубежа, с целью совершения государственного переворота в РТ.

Характер деятельности государственных и негосударственных структур периода 2000 годов, главным образом, отличался принципиально-легитимными свойствами, поскольку власть опиралась на верховенства закона. Исходя из этого, организация строит принципы своей деятельности, которые определяют начало и конечные границы политического поведения парламента. Основополагающие принципы могут напрямую не закрепляться в нормативных положениях, но вытекать из их смысла. Относительно деятельности парламента выделяются следующие принципы:

- принцип объективности;
- принцип конкретности и эффективности;
- принцип принципы подотчётности;
- принцип независимости;
- принцип открытости;
- принцип ответственности;
- принцип сочетания единоличных и коллегиальных начал.<sup>60</sup>

Согласно принятому закону «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» от 19 апреля 2000 года, Маджлиси Оли, являясь высшим и единым законодательным органом, осуществляет свою деятельность от имени народа в формах и пределах, определённых Конституцией и другими законами страны. Он состоит из двух палат - Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон. Маджлиси милли состоит из 33 членов, 25 из которых избираются непрямым, тайным голосованием на совместных заседаниях депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и

---

<sup>60</sup>Народ и власть: взаимодействие в истории и современности [Текст] // Научный ежегодник факультета права Нижегородского филиала Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» / отв. ред. И.В. Михеева, Ю.В. Сочнев. Вып. 4. - Нижний Новгород: НИУ ВШЭ, 2017.

районов области, города Душанбе и районов города, городов и районов республиканского подчинения (совместно). В Маджлиси Милли Горно-Бадахшанская автономная область, области, город Душанбе, города и районы республиканского подчинения имеют равное количество представителей. Восемь членов Маджлиси милли назначаются Президентом Республики Таджикистан. Каждый бывший Президент Республики Таджикистан является пожизненным членом Маджлиси милли, если он сам не откажется от использования этого права. Маджлиси намояндагон состоит из 63 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Маджлиси намояндагон является постоянно действующим и профессиональным.<sup>61</sup>

В законотворческом процессе два выборных института власти - Маджлиси намояндагон и Президент, опираются на поддержку своих избирателей и выражают их волю. Поэтому их противостояние имеет лишь характер расхождения во мнениях, но не в стратегии вопроса, поскольку на современном этапе в обеих палатах правящая партия власти имеет большинство представителей. К тому же, Маджлиси Оли как субъект правотворчества имеет полномочие принять законы в новой редакции. Подтверждением этому служат ратификация в новой редакции Законов Республики Таджикистан «Об упорядочении торжеств и обрядов в Республики Таджикистан» (20. 06. 2024 года, № 2048) и «Об ответственности за обучение и воспитание ребёнка» (20. 06. 2024 года, № 2049).

В научной среде существует такое мнение, что в реальной жизни народ не всегда остается источником власти, поскольку в большинстве случаев период выборов в парламент является периодом манипуляций голосами избирателей. В этом многие современные политологи видят основное слабое звено в классической теории демократии. Под демократией подразумевалась лишь идущая от античности идея всеобщего участия граждан в принятии

---

<sup>61</sup>Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан». - Душанбе, 19 апреля 2000 года, № 25 [Текст]. Электронный ресурс: [www.parliament.am/library/kanonakarger2019/tadjikistan.pdf](http://www.parliament.am/library/kanonakarger2019/tadjikistan.pdf) ... (дата обращения: 24.12.2023)

общественно важных решений.<sup>62</sup> С нашей точки зрения, подобное утверждение должно рассматриваться исходя из конкретных условий реализации парламентской власти в тех или иных государствах.

Тем не менее, как отмечают некоторые исследователи института парламентаризма, «в Таджикистане идёт тенденция к сокращению полномочий парламента. Например, согласно редакции Конституции страны 1994 года парламент (тогда он был однопалатным) имел больше полномочий, чем после внесенных поправок в Конституцию в 1999 и 2003 годах. Так, Конституция 1994 года за парламентом закрепляла полномочия по определению основных направлений внутренней и внешней политики государства; дачи согласия на образование и упразднение министерств и государственных комитетов; дачи согласия на назначение и отзыв глав дипломатических представительств в зарубежных государствах и в международных организациях».<sup>63</sup>

В результате этих мер усилилась власть исполнительного органа - Президента, что способствовала более гибкой форме принятия решения по наиболее важным вопросам политической и хозяйственной жизни общества. В целом, усиление власти Президента в этих направлениях показывает, что они являются частью полномочия власти исполнительного органа и снимают лишнюю процедуру парламентского обсуждения чисто исполнительских вопросов власти президента.<sup>64</sup>

Опыт становления института парламентаризма в РТ периода 90-х годов, показывает, что «суверенитет государственной власти неделим, т.е. параллельно, наравне с ней не могут существовать другие конкурирующие власти (религиозные, политические, власть частей государства, т.е. его субъектов при федеративном государственном устройстве), претендующие

---

<sup>62</sup>Азамов, Х.С. Об основных положениях складывающейся теории демократии [Текст] / Х.С. Азамов // Вестник педагогического университета. - 2014. - №3.

<sup>63</sup>Ализода, З. Становление и развитие института парламента в РТ: конституционно-правовое исследование: дис. ... д.ю.н. [Текст] / З. Ализода. - Душанбе, 2014. Электронный ресурс: [https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация\\_Ализода.pdf](https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация_Ализода.pdf) (дата обращения: 20.11.2023)

<sup>64</sup>Обществознание. Раздел VII. Государство. Электронный ресурс: <https://litresp.ru/chitat/ru/III/shvanderova-alla-robertovna/obschestvoznanie/15> ... (дата обращения: 28.10.2023)

на верховенство. Любые действия всех общественных, религиозных или политических организаций должны осуществляться в русле предписаний государственной власти, в противном случае они не могут иметь юридическую силу, и их деятельность будет считаться противоправной».<sup>65</sup>

Власть толпы как критерия действия не имеет поддержку всего общества и одна толпа может быстро смениться другой и это приводит к гражданскому противостоянию в обществе и даже к гражданской войне. Отсутствие единой национальной идеологии и низкий уровень политической культуры стали причинами того, что общество и парламент в начале 90-х годов превратились в поле противостояния для враждующих сторон.

Завершая краткий анализ проблемы функциональности парламента Республики Таджикистан, можно заключить, что в силу новизны данного института в пространстве политической культуры таджикского общества, следует решить вопрос политико-образовательного процесса, который способствует повышению уровня толерантности и политкорректности в обществе. Более того, монополия исполнительной власти постепенно уступает своё место новым формам устройства власти, одной из которых является парламентаризм и институт президентства. Парламент современного Таджикистана, в основном, выражает волю избирателей, и именно по результатам, проведённых за период его деятельности, выборов следует оценить работу данной структуры власти. Как и многие парламенты независимых постсоветских республик, Маджлиси Оли Республики Таджикистан имеет свою структуру, включающую в себя комитеты и комиссии, выполняющие своё функциональное значение в системе реализации властных полномочий. Об этих и некоторых других вопросах будет идти речь в следующем разделе нашей работы.

---

<sup>65</sup>Магузов, Н.И., Малько, А.В. Теория государства и права. Электронный ресурс: <https://www.livelib.ru/book/1000659754-> (дата обращения: 11.03.2023)

### **1.3. Структура парламента Таджикистана и отражение его деятельности в системе государственного устройства страны**

Как нами было отмечено выше, Маджлиси Оли - парламент Республики Таджикистан - является высшим представительным и законодательным органом Республики Таджикистан. Маджлиси Оли состоит из двух палат - Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли. Решение о создании двухпалатного парламента было принято на референдуме в сентябре 1999 года. Первые выборы в двухпалатный парламент состоялись в феврале и марте 2000 года, и с тех пор парламент Таджикистана (Маджлиси Оли) стал постоянно действующим профессиональным законодательным органом власти.

Согласно ст. 47-50 Закона РТ «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан», Маджлиси намояндагон образует свои комитеты и комиссии. Перечень и численный состав комитетов и комиссий определяется Маджлиси намояндагон по предложению Председателя Маджлиси намояндагон. Депутат Маджлиси намояндагон может быть членом только одного комитета или комиссии. При формировании их персонального состава учитывается согласие депутата Маджлиси намояндагон. В состав комитета и комиссии не могут быть избраны Председатель Маджлиси намояндагон и его первый заместитель и заместители. Маджлиси намояндагон избирает комитеты и комиссии в составе председателей и членов комитетов и комиссий. Председатели комитетов и комиссий избираются Маджлиси намояндагон на срок полномочий по представлению Председателя Маджлиси намояндагон открытым голосованием большинством от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон. Комитеты и комиссии Маджлиси намояндагон по представлению председателей комитетов и комиссий из числа членов

комитетов и комиссий избирают заместителей председателя и секретарей комитетов и комиссий.<sup>66</sup>

Нижняя палата парламента РТ создаёт следующие комитеты:

- по экономике, бюджета, финансам и налога;
- по конституционной законности, законодательству и правам человека;
- комитет по правопорядку, обороны и безопасности;
- комитет по аграрным вопросам и занятости населения;
- по международным делам, общественным организациям и информации;
- по науке, образованию, культуры и молодежной политики;
- по социальным вопросам, семьи, охраны здоровья и экологии;
- по государственному строительству и местному самоуправлению;
- по энергетике, промышленности, строительству и коммуникации.

А также в Маджлиси Намояндагон сформированы комиссии:

- по экологии;
- по этике депутатов;
- по контролю над поручениями и организацией работы;
- счётная комиссия по выборам спикера Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.<sup>67</sup>

В задачу каждого комитета и комиссии входит, прежде всего, подготовка проектов отраслевых законов, нормативных актов, докладов и заключений. Комитеты нижней палаты также представляют на обсуждение подготовленный проект, делают исправления и вносят изменения в предложенном комитетом проекте. Деятельность отраслевых комитетов при парламенте определяет границы законотворческой деятельности парламента и служит прочным фундаментом предотвращения возникновения разных

---

<sup>66</sup>Конституционный Закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 года, № 1323 «О внесении изменений и дополнений в Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Электронный ресурс: [https://adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=127398](https://adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=127398) (дата обращения: 19.11.2023)

<sup>67</sup>Ализода, З. Становление и развитие института парламента в РТ: конституционно-правовое исследование: дис. ... д.ю.н. [Текст] / З. Ализода. - Душанбе, 2014. Электронный ресурс: [https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация\\_Ализода.pdf](https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация_Ализода.pdf) (дата обращения: 20.11.2023)

дискуссий и конфликтов, которые могут возникнуть по предметам законодательной деятельности парламента. Кроме этого, они предоставляют возможность более профессионального изучения проектов законов и их политико-правовой и социально-экономической экспертизы.

Взаимодействие палат парламента в основном происходит в процессе их законотворческой деятельности. По мнению исследователей, в этом вопросе Республика Таджикистан, как и некоторые другие страны СНГ, пошла по устоявшемуся классическому пути, когда закон принимается нижней палатой парламента, а верхняя имеет право одобрения. Власть нижней палаты в законотворчестве и законодательстве, по сути, является выше, чем права и власть верхней палаты парламента. Принятый Маджлиси намояндагон закон, кроме законов о государственном бюджете, о помиловании, представляется в Маджлиси милли для одобрения. Законы о государственном бюджете и амнистии принимаются только Маджлиси намояндагон. Маджлиси намояндагон осуществляет контроль за исполнением государственного бюджета. Маджлиси милли одобряет закон большинством голосов своих членов. В случае отклонения закона Маджлиси милли, закон подлежит повторному рассмотрению в Маджлиси намояндагон. В случае несогласия Маджлиси намояндагон с решением Маджлиси милли закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон.<sup>68</sup>

В практике работы верхней палаты в 2000-2005 годах ей было отклонено 3 закона, принятых нижней палатой. Это - Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «О государственном нотариате», Закон «О тендере» и Закон «О лицензировании некоторых видов деятельности». Замечания и предложения верхней палаты были приняты нижней палатой, и законы повторно были представлены в верхнюю палату, которая одобрила их.

---

<sup>68</sup>Конституционный Закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 года, № 1323 «О внесении изменений и дополнений в Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Электронный ресурс: [https://adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=127398](https://adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=127398) (дата обращения: 19.11.2023)



В Маджлиси милли нового созыва (2005-2010гг.) этой палатой было возвращено пять законов, принятых нижней палатой парламента: Законы «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «Об охране природы»; «Об общественных объединениях»; «О статусе столицы Республики Таджикистан»; «О мерах по защите экономических интересов Республики Таджикистан при внешней торговле»; «О внесении изменений в Лесной кодекс Республики Таджикистан». Все замечания верхней палаты были приняты нижней палатой и с учетом этих замечаний законы заново были приняты нижней палатой и одобрены верхней палатой.<sup>69</sup>

Возложенные статьёй 36 Закона «О Маджлиси Оли РТ» полномочия, по сути, выполняются комитетами нижней палаты. В частности комитеты нижней палаты парламента выполняют следующие функции:

- создают комиссии для проведения выборов и референдумов в стране;
- подготавливают социально-экономические программы;
- подготавливают для ратификации и денонсации международные договора;
- рассматривают вопрос о лишении права неприкосновенности депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- рассматривают другие текущие вопросы деятельности нижней палаты парламента РТ.<sup>70</sup>

Так, например, по представлению Правительства Республики Таджикистан Закон о государственном бюджете направляется в комитет по экономике, бюджета, финансам и налогам Маджлиси намояндагон, который непосредственно осуществляет контроль за его исполнением от имени нижней палаты РТ. Согласно статье 75 Конституции РТ, Правительство представляет на рассмотрение Маджлиси намояндагон социально-экономические программы, вопросы выдачи и получения государственных

---

<sup>69</sup>Ализода, З. Становление и развитие института парламента в РТ: конституционно-правовое исследование: дис. ... д. ю. н. [Текст] / З. Ализода. - Душанбе, 2014. Электронный ресурс: [https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация\\_Ализода.pdf](https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация_Ализода.pdf) (дата обращения: 20.11.2023)

<sup>70</sup>Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» Душанбе, 19 апреля 2000 г., № 25 [Текст] // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000. - № 4.

кредитов, оказания экономической помощи другим государствам, проект государственного бюджета и возможного размера дефицита государственного бюджета, источников его покрытия.<sup>71</sup>

Только после обсуждения законопроекта в комитете, оно представляется на голосование и принимается большинством голосов от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон. Далее комитет по экономики, бюджета, финансам и налога представить данный закон в аппарат Президента РТ для подписания и обнародования. Когда Президент не согласен с законом или с его частью, то он в течение пятнадцати дней возвращает его со своими возражениями в Маджлиси намояндагон. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон, Президент в течение десяти дней подписывает закон и обнародует его. По предложению комитетов Маджлиси намояндагон заслушивает отчёты министерств, государственных комитетов, ведомств и других государственных органов в целях контроля исполнения государственного бюджета.<sup>72</sup>

Следует отметить, что комитеты и комиссии парламента также представлены в Советах Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон. Так, согласно статье 45 Закона «О Маджлиси Оли РТ», в состав Совета Маджлиси намояндагон входят Председатель, его первый заместитель и заместители, председатели комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон. Совет является вышестоящим органом по отношению к комитетам и комиссиям парламента и имеет следующие полномочия:

- организация подготовки заседаний Маджлиси намояндагон и планирование работы, связанной с разработкой законопроектов;

---

<sup>71</sup>Конституция Республики Таджикистан (в редакции референдумов от 26.09.1999г., от 22.06.2003 г., от 22.05.2016г.). Интернет-ресурс: <https://www.mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya> (дата обращения: 14.05.2022г.)

<sup>72</sup>Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» Душанбе, 19 апреля 2000 г., № 25 [Текст] // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000. - № 4.

- рассмотрение вопросов созыва внеочередных заседаний Маджлиси намояндагон по представлению его Председателя, комитетов, комиссий Маджлиси намояндагон, одной трети от общего числа депутатов этой палаты Маджлиси Оли РТ;

- координация деятельности комитетов и комиссий Маджлиси намояндагон;

- направление законопроектов для рассмотрения комитетам Маджлиси намояндагон, а в случае необходимости другим субъектам права законодательной инициативы, и определение срока для подготовки заключения и представления изменений и дополнений в законопроект и другие акты;

- обеспечение предварительного рассмотрения проектов законов и других актов;

- возвращение законопроекта, представленного субъектом права законодательной инициативы, противоречащего требованиям Конституции Республики Таджикистан, международно-правовых актов, признанных Таджикистаном, Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» и Регламента Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;

- принятие решения о парламентском слушании;

- обеспечение сотрудничества с Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и его Советом, Президентом Республики Таджикистан, Правительством Республики Таджикистан и другими соответствующими органами;

- организация межпарламентских связей Маджлиси намояндагон;

- представление Президенту Республики Таджикистан о присвоении депутату Маджлиси намояндагон и работнику Аппарата Маджлиси намояндагон государственных наград, чина и специального звания и др.<sup>73</sup>

---

<sup>73</sup>Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» Душанбе, 19 апреля 2000 г., № 25 [Текст] // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000. - № 4.

Как нами было отмечено в предыдущем параграфе, в функции комитетов парламента входит также контроль за исполнением принятых законов и их мониторинг для последующего внесения изменений и добавлений. Посредством парламентского контроля реализуется принцип «сдержек и противовесов», который гарантирует гармонию действий законодательной и исполнительной власти. Для реализации данной функции комитеты парламента руководствуются следующими фундаментальными принципами:

- неприкосновенность органов власти и невмешательство в дела других ветвей власти с целью недопущения диктата со стороны законодательного органа власти;

- сохранение предела влияния и границ власти парламента без применения карательных мер, которые входят в компетенцию судебной власти;

- использование своей компетенции в целях координации и организации кооперации между ветвями власти с целью совершенствования системы власти и повышение его эффективности.

В Республике Таджикистан субъектами парламентского контроля является Маджлиси намояндагон в лице комитетов и комиссий, созданных непосредственно с его стороны. Объектом парламентского контроля являются органы государственной власти и управления и их должностные лица. Формами парламентского контроля также являются: принятие Государственного бюджета РТ, рассмотрение хода его исполнения, слушание доклада Кабинета Министров Республики Таджикистан, заслушивание отчёта Премьер-министра Республики Таджикистана по отдельным актуальным вопросам социально-экономического развития страны, заслушивание на заседаниях информации членов правительства по вопросам их деятельности, а также парламентское расследование.

Контроль парламента осуществляется посредством таких механизмов как запрос, слушание, мониторинг исполнения, отчет правительства и

других форм представления информации. Важным этапом взаимодействия парламентского контроля и ее координации с исполнительной властью является послание президента РТ, в ходе которого парламенту представляется целый комплекс выполненных программных задач и стратегия новых направлений деятельности на следующий период работы парламента и исполнительной власти. В ходе осуществления контроля комитеты парламента могут действовать совместно с органами президентской власти, которые непосредственно подчиняются президенту РТ. К примеру, Управление государственного финансового контроля при Президенте Республики Таджикистан наряду с комитетом парламента по бюджету, финансам и налога, является параллельным органом контроля и поэтому координация его действий с парламентским комитетом ещё больше укрепить связи исполнительного и законодательного органа государственной власти.

Согласно утверждению местных учёных, вышеназванное управление в некоторых направлениях дублирует функции парламентского комитета по бюджету, финансам и налога, и осуществляет финансовый контроль над следующими операциями:

а) исполнением доходов и расходов республиканских и местных бюджетов, государственных фондов;

б) состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Республики Таджикистан, эффективностью использования иностранных кредитов, займов и гуманитарной помощи, получаемых Правительством республики, а также хозяйствующими субъектами под гарантию Правительства республики;

в) объёмами, структурой и целевым использованием средств органами государственной власти и управления Республики Таджикистан, а также их организаций и учреждений, действующих за рубежом и финансируемых из государственного бюджета;

г) полного поступления в республиканские и местные бюджеты средств от приватизации государственного имущества и природных ресурсов;

д) обслуживанием Национальным банком Таджикистана, его структурными подразделениями, Государственным сберегательным банком и коммерческими банками средств республиканского и местных бюджетов и др.<sup>74</sup>

Парламентский контроль над исполнением бюджета начинается с обсуждения во фракциях, депутатских группах, комитетах нижней палаты парламента и после принятия мнения и предложения по проекту готовится заключение по вопросу его рассмотрения в нижней палате парламента. По инициативе комитетов в порядке парламентского запроса осуществляется заслушивание информации членов правительства по вопросам их деятельности. Согласно процедуре, по итогам заслушивания информации членов правительства, нижняя или верхняя палата парламента принимает постановление о результатах слушания и предложениях по совершенствованию эффективности деятельности членов правительства.

Предложения и замечания, высказанные членом Маджлиси милли и депутатом Маджлиси намояндагон на сессиях и заседаниях в рамках своих полномочий, или переданные в письменной форме секретариату или председательствующему, рассматриваются Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, их комитетами и комиссиями, либо направляются на рассмотрение соответствующим государственным и общественным органам и должностным лицам. Государственные и общественные органы, а также должностные лица, которым направлены предложения и замечания депутатов, внесенные на сессии и заседания, обязаны рассмотреть их не позднее чем в месячный срок и о результатах непосредственно сообщить

---

<sup>74</sup>Ализода, З. Становление и развитие института парламента в РТ: конституционно-правовое исследование: дис. ... д. ю. н. [Текст] / З. Ализода. - Душанбе, 2014. Электронный ресурс: [https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация\\_Ализода.pdf](https://www.hse.ru/data/2014/05/29/1325318221/Диссертация_Ализода.pdf) (дата обращения: 20.11.2023)

члену Маджлиси милли и депутату Маджлиси намояндагон, а также Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон. Контроль за рассмотрением и реализацией предложений и замечаний члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон осуществляется комитетами, комиссиями, Советом Маджлиси милли и Советом Маджлиси намояндагон.<sup>75</sup>

Парламент может также провести слушания военной структуры и исследовать порядок израсходования военного бюджета и других вопросов, связанных с министерством данной отрасли. Согласно статье 4 модального закона «О парламентском контроле над военной организацией государства», парламент по представлению правительства принимает решение о порядке, структуре и размерах финансирования вооруженных сил, войск, военизированных формирований и органов, входящих в состав военной организации государства, из средств государственного бюджета, а также допустимости, формах размерах привлечения внебюджетных источников финансирования.

Парламент запрашивает, а правительство обязано предоставить парламенту информацию, в том числе содержащую государственную тайну, необходимую для принятия обоснованного и компетентного решения по финансированию вооруженных сил, войск, военизированных формирований и органов, входящих в военную организацию государства. Информация об общей структуре и размерах бюджетных ассигнований на деятельность и развитие военной организации государства, включая распределение бюджетных средств между разделами и группами статей бюджета на национальную оборону и обеспечение безопасности, является открытой. Для контроля за соответствием реального расходования средств, утвержденным бюджетным ассигнованиям парламент запрашивает, а правительство (глава государства) предоставляет ежегодный отчет об исполнении

---

<sup>75</sup>Конституционный Закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 года, № 1323 «О внесении изменений и дополнений в Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан». Электронный ресурс: [https://adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=127398](https://adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=127398) (дата обращения: 19.11.2023)

государственного бюджета в части финансирования военной организации государства.<sup>76</sup>

В 2016 году, впервые в Таджикистане проведены Парламентские слушания по вопросам развития добывающей отрасли, с учётом реализации Инициатива прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) в Таджикистане. Это позволило привлечь депутатов, и в целом, Законодательный орган страны к данной инициативе. 27 декабря 2016 года впервые в Парламенте страны - Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проведено парламентское слушание по ИПДО.<sup>77</sup> На данном заседании депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (МН МО) Республики Таджикистан от имени Совета ИПДО выступили председатель Совета, заместитель министра финансов РТ, М. Джонмамадова и представитель Коалиции ГО «Прозрачность для развития» член Совета ИПДО Т. Авганов, которые представили информацию о целях реализации ИПДО в стране.

После активного обсуждения депутаты приняли соответствующие рекомендации, согласно которым практика рассмотрения периодических отчетов ИПДО будет внедрена в планы парламентских слушаний МН МО РТ; представитель соответствующего комитета МН МО РТ будет постоянно на связи с членами Совета ИПДО, а также организация участия депутатов на общественных слушаниях по Отчётам ИПДО в регионах РТ.<sup>78</sup>

Важным направлением парламентского контроля является слушания доклада уполномоченного по правам человека в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ. Так, согласно закону «Об уполномоченному по правам человека» ежегодно, не позднее февраля месяца Уполномоченный по правам человека направляет доклад о своей деятельности и о состоянии соблюдения

---

<sup>76</sup>Содружество Независимых Государств (СНГ) «О парламентском контроле над военной организацией государства». Модельный закон Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами. Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами (DCAF) / Под редакцией Ф. Флюри и А.И. Никитина, 2012. Интернет-ресурс: [www.dcaf.ch](http://www.dcaf.ch) <http://www.procon.bg> (дата обращения: 19.11.2021)

<sup>77</sup>Годовой отчёт о прогрессе Таджикистана, Национальный Секретариат ИПДО Таджикистан, 2017 год. Интернет-ресурс: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/201612300> (дата обращения: 29.11.2021)

<sup>78</sup>Там же.



прав и свобод человека и гражданина в Республике Таджикистан Президенту страны, Маджлиси милли Маджлиси Оли, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли, Правительству, Конституционному суду, Верховному Суду, Высшему экономическому суду и Генеральному прокурору Республики Таджикистан. Также по отдельным вопросам нарушений прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека вправе направлять Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан специальные доклады. По специальному докладу Уполномоченный по правам человека может выступить с информацией на заседаниях Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан.<sup>79</sup>

В большинстве стран омбудсмен избирается парламентом на определенный срок (Дания, Португалия, Финляндия, Швеция), в некоторых странах - на неопределенный срок (Великобритания, Шри-Ланка). Парламентский Уполномоченный Великобритании возглавляет свое учреждение до отставного возраста (65 лет). Его могут освободить от должности по собственной просьбе или сместить решением обеих палат парламента. Омбудсмен Филиппин может быть смещен с занимаемой должности только в порядке применения процедуры импичмента, а омбудсмен федеральной земли Мекленбург - Передняя Померания Германии может быть досрочно отстранен от своей должности ландтагом без объяснения причин. Разумеется, омбудсмен избираемый парламентом, становится независимым от исполнительной власти.<sup>80</sup>

Если сравнить формы ведения парламентского контроля, в Таджикистане и в Республике Узбекистан, то в Узбекистане данный

---

<sup>79</sup>Закон Республики Таджикистана «Об уполномоченном по правам человека в РТ» [Текст] // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 2008. - № 3. - С. 191.

<sup>80</sup>Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти: учебник [Текст] / Барбин В.В. и др. - Москва: Академия управления МВД России, 2020. - С. 195.

институт регулируется согласно закону РУ от 11 апреля 2016 года, №ЗРУ-403 «О парламентском контроле», целью которого является регулирование отношений в области организации и осуществления парламентского контроля. Согласно данному закону, формами парламентского контроля являются:

- принятие Государственного бюджета Республики Узбекистан, бюджетов государственных целевых фондов и основных направлений налоговой и бюджетной политики на очередной год, а также рассмотрение хода исполнения Государственного бюджета;

- рассмотрение ежегодного доклада Кабинета Министров Республики Узбекистан по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны;

- заслушивание на заседаниях Законодательной палаты, Сената информации членов правительства по вопросам их деятельности;

- заслушивание отчета Счётной палаты Республики Узбекистан;

- заслушивание отчёта Генерального прокурора Республики Узбекистан;

- парламентский запрос;

- изучение комитетами Законодательной палаты, Сената состояния исполнения законодательных актов, правоприменительной практики и осуществление ими мониторинга за принятием подзаконных актов;

- парламентское расследование и др.<sup>81</sup>

Исследование структуры парламентских комитетов и комиссий РТ и их функциональное значение в системе реализации властных полномочий палат парламента показало, что комитеты и комиссии по представлению их председателей охватывают все отрасли общественной жизни. Задачи каждого комитета и комиссии, не дублируя правительственные функции, - это регулирование вопросов подготовки проектов отраслевых законов,

---

<sup>81</sup>Закон Республики Узбекистан от 11 апреля 2016 года, №ЗРУ-403 «О парламентском контроле» [Текст] / Принят Законодательной палатой 10 марта 2016 года и одобрен Сенатом 31 марта 2016 года. В редакции Закона Республики Узбекистан от 13.06.2017 г., №ЗРУ-436.

нормативных актов, докладов и заключений. Комитеты и комиссии парламента обеспечивают всю деятельность парламента и составляют его властную структуру управления. Немаловажным фактором является и функция контроля со стороны комитетов и комиссий парламента. Парламентский контроль над исполнением бюджета, финансами, военными ведомствами составляют ключевые позиции деятельности парламентских комитетов.

К тому же, сам факт обсуждения на заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон и принятия соответствующего постановления по результатам запроса, подтверждает наличия власти над исполнительными и производственными структурами в статусе члена Маджлиси Оли и депутата Маджлиси намояндагон РТ. Для реализации своего влияния, парламент применяет механизмы, которые включают в себе парламентские комитеты, комиссии, а также такие формы влияния и механизмы контроля как поручения Маджлиси милли, Маджлиси намояндагон и их органов, постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон или их органов, протоколы комиссии, предложения в соответствующие органы об устранении выявленных недостатков, отмена незаконных решений, привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушение закона и невыполнение решений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, которые гарантируют перманентный контроль со стороны парламента деятельности субъектов общественного и хозяйственного направления. Властные действия также проявляются в ходе взаимоотношений депутата Маджлиси намояндагон с избирателями. В частности депутат имеет право требовать от исполнительного органа государственной власти и управления выполнения работ по рассмотрению предложений, жалоб и заявлений избирателей.

Несмотря на то, что ещё не полностью сформировались прочные основы структур парламентского контроля со стороны комитета и комиссий, сам процесс нынешней практики парламента является залогом развития данного института в системе парламентаризма. Вполне допустимо, что контроль со

стороны парламентских комитетов и комиссий может привести к коллизиям власти, возникновению споров и конфликтов между ветвями власти и поэтому необходимо наладить более слаженный и профессиональный механизм реализации деятельности парламентских комитетов.

По нашему мнению, не следует допускать использование количественного критерия, отражающего, например, число проведённых парламентских слушаний и расследований, поскольку погоня за количественными достижениями может привести к дублированию методов исполнительной власти и нанести некоторый вред имиджу Маджлиси Оли.

Изучая дальше вопрос функциональности парламента Республики Таджикистан, стоит подчеркнуть, что содержание его деятельности фактически включает в себя законотворчество. Все члены Маджлиси милли, представители Маджлиси намояндагон, Президент Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан и Народное собрание народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области имеют право законодательной инициативы. Оно реализуется в форме предложения новых проектов законов Республики Таджикистан, проектов законов об изменении или отмене действующих законов Республики Таджикистан, а также в форме письменного предложения о принятии новых законов Республики Таджикистан или внесении изменений в действующие законы Республики Таджикистан, которые называются законодательными предложениями.<sup>82</sup>

Хотя абсолютное большинство проектов законов и законодательных предложений направляются в Маджлиси намояндагон путём осуществления права законодательной инициативы, однако проект закона об амнистии вносится Президентом Республики Таджикистан, а проект закона об установлении и отмене налогов - Правительством Республики Таджикистан. Республика Таджикистан. Следует сказать, что процесс законодательства

---

<sup>82</sup>Глава 3. Маджлиси Оли. Интернет-ресурс: <https://medialaw.asia/document/23-27> (дата обращения: 07.02.2023)

включает в себя совокупность действий, посредством которых деятельность законодательных органов реализуется.

Большинство учёных-правоведов разделяют законодательный процесс на следующие четыре периода:

- 1) внесение законопроекта или право законодательной инициативы;
- 2) обсуждение законопроекта в комитете и комиссиях Парламента, а затем в палате, ответственной за принятие закона;
- 3) принятие закона;
- 4) поддержка, подписание и опубликование закона.<sup>83</sup>

Так, в соответствии с законом проекты законов и законодательные предложения, поступившие в Совет Маджлиси намояндагон, направляются в соответствующие комитеты и комиссии для предварительного обсуждения. Соответствующие органы представляют свои заключения по законопроекту для обсуждения на заседании Маджлиси намояндагон. В пределах своей компетенции Маджлиси намояндагон принимает нормативные правовые акты, которые делятся на 3 группы:

- конституционные законы Республики Таджикистан;
- законы Республики Таджикистан;
- решения Палаты представителей.

Принятие законов является основным полномочием Маджлиси намояндагон, и они принимаются при поддержке большинства от общего числа депутатов. Законы, принятые Маджлиси намояндагон, за исключением законов о государственном бюджете и амнистии, передаются в Маджлиси милли. Закон о государственном бюджете и амнистии принимается только Палатой представителей. Контроль за исполнением государственного бюджета также входит в обязанности Маджлиси намояндагон.

---

<sup>83</sup>Сенякин, И.Н. Проблемы специализации и унификации российского законодательства [Текст] / И.Н. Сенякин // Государство и право: научный журнал. - 1993. - № 5; Пронина, М.П. Эволюция законодательного процесса на пути к правовой модернизации российского государства [Текст] / М.П. Пронина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2014. - № 1 (25); Власенко, Н.А., Исаков, В.Б., Кузнецов, С.В. Законодательная техника: научно-практическое пособие. [Текст] / Н.А. Власенко, В.Б. Исаков, С.В. Кузнецов. - Москва: Городец, 2013 и др.

По степени действительности нормативных правовых актов, после Конституции, конституционные законы находятся на втором месте. Конституционные законы принимаются по вопросам, определённым Основным законом государства. Конституционные законы принимаются при поддержке не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон, а Маджлиси милли поддерживает их при поддержке не менее двух третей его членов. В случае несогласия Маджлиси милли с решением Маджлиси намояндагон конституционный закон считается принятым только тогда, если не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси Намояндагон повторно одобрит его.<sup>84</sup>

Конечно, ныне функциональность парламента Республики Таджикистан является не такой безупречной, как хотелось бы. В ней имеют место недочёты по некоторым вопросам, что отражает недостатки самого общества, связанных с его уровнем прогресса и развития. Всё это, разумеется, отражается на парламентских выборах, на выборах депутатов, их деятельности и т. д. В этом случае, если общество будет стремиться и требовать исправления недостатков и упущений, то и депутаты парламента тоже будут активны. Если оно требует меньшего, то законодатели действуют в соответствии с требованиями общества, поскольку они выросли именно в его реальных условиях жизни.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному, можно заключить, что функции парламента Республики Таджикистан - Маджлиси Оли отражают специфику его деятельности, а также определяют внешние и внутренние направления активности данной ветви власти. Статья 9 Конституции Республики Таджикистан гласит, что государственная власть осуществляется на основе её разделения на законодательную, исполнительную и судебную власть. Будучи демократическим государством в Таджикистане,

---

<sup>84</sup>Конституция Республики Таджикистан (в редакции референдумов от 26.09.1999г., от 22.06.2003 г., от 22.05.2016г.). Интернет-ресурс: <https://www.mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya> (дата обращения: 14.05.2022г.)

законодательная власть имеет больше привилегий, она независима от исполнительной и судебной власти и не зависит от них. Такая полная независимость проистекает из политической и правовой природы самих законодательных органов.

Трудно представить, что какой-либо столп власти, любой её структуры, учреждение, организация и вообще повседневный образ жизни граждан могут существовать без законодательства. Основой прогресса государства и всех сфер его жизни являются правовые акты, то есть существование справедливых законов, отвечающих потребностям общества. Именно благодаря законам общество движется вперед и развивается упорядоченно, то есть определенным и упорядоченным образом.

Поэтому Маджлиси Оли, то есть парламент, занимает особую позицию в развитии всех сфер жизни народа Таджикистана. По мере того, насколько эффективно парламент Таджикистана осуществляет свои функции, его существование, как представительного и законодательного органа государственной власти, будет долгим в историческом времени и социально-политическом пространстве.

При этом необходимо акцентировать, что развитие института парламентаризма в независимом Таджикистане происходит в рамках современных международных правовых норм и отношений, что требует своего конкретного научного анализа. В этой связи мы намерены осуществить такую попытку во второй главе нашего диссертационного исследования.

## **ГЛАВА II. РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В ТАДЖИКИСТАНЕ В РАМКАХ СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

### **2.1. Многопартийность парламентской системы Республики Таджикистан и особенности взаимодействия её фракций**

Вне всякого сомнения, первые десятилетия XXI века вошли в мировую историю как период великих политических перемен. В связи с этим важным и актуальным стало изучение различных политических вопросов, связанных с переходом к демократическим институциональным конструкциям политического устройства и формированию новых политических систем в гибких обществах. В ряде случаев этот процесс реализовывался на определённом уровне, который был связан с культурными особенностями и институциональными традициями конкретной страны. В странах, где институциональные изменения осуществлялись без учёта местных культурных и политических особенностей, с течением времени произошёл отказ от новых политических институтов или замена их неформальными политическими практиками.<sup>85</sup>

В этой связи одним из важнейших вопросов современности является вопрос многопартийности, который распространён на разных уровнях во многих странах мира. Возникновение и распространение многопартийной системы является одним из важнейших признаков эффективности политической системы общества, важным фактором укрепления демократической природы государства, обеспечения прав и свобод граждан. При участии политических партий формируется представительный и законодательный орган государственной власти - парламент.

Многопартийное состояние парламента способствует выражению интересов и политической воли избирателей, политическому формированию

---

<sup>85</sup>Гельман, В.Я. Институциональное строительство и неформальные институты в современной российской политике [Текст] / В.Я. Гельман // Полис. - 2003. - № 4. - С. 7



избирательной базы, так как партии являются важной частью системы взаимных отношений между представительной властью и населением любой демократической страны. Без существования и деятельности политических партий становится невозможным реализация политики большинства и защита позиции меньшинства.

Безусловно, многопартийный парламент является важным элементом происходящих политических процессов в современном обществе. При этом политическая система представляет собой совокупность отношений между официально функционирующими политическими партиями, поскольку многопартийная система требует регулирования отношений политических партий в сфере политической власти. По мнению исследователей, эти отношения базируются на следующих принципах:

- конкуренция в борьбе за политическое влияние, за государственную политическую власть;
- оппозиция и конфликт;
- нейтралитет, стабилизация отношений;
- совместная деятельность по осуществлению государственной власти и т. д.<sup>86</sup>

Отношения между политическими партиями устанавливаются в рамках партийной системы, которая охватывает все существующие партии в государстве. Партийная система - это основные принципы, законность и. Она есть правила взаимоотношений и взаимодействия между политическими партиями в конкретной стране, которые стремятся осуществлять и поддерживать политическую власть.

В партийной системе центральное положение занимают те политические партии, которые непосредственно имеют возможность получить политическую власть как индивидуально, так и во взаимодействии с другими политическими институтами. Уровень политической зрелости различных

---

<sup>86</sup>Барабанов, М.В. Роль и место политических партий современной России в формировании государственной власти [Текст] / М.В. Барабанов // Социально-гуманитарное знание. - 2006. - № 5. - С. 331.

групп, их взаимоотношения, существующие традиции, средства и способы управления и борьбы политических сил, политическая культура и политическое сознание определяют деятельность партийной системы. При раскрытии особенностей партийной системы следует учитывать политическую структуру общества, количество политических сил, борющихся за политическую власть в стране.

Политическая партия - это определенная организация единомышленников, представляющая интересы граждан, социальных групп, классов и решившая реализовать их путём получения государственной власти или участия в её реализации в качестве своей основной цели. Существует множество научных подходов к определению природы политических партий:

- во-первых, политическую партию допустимо рассматривать как отдельную группу людей, следующих единой идеологической доктрине;
- во-вторых, политическая партия как представитель интересов определенных классов;
- в-третьих, институциональное понимание политической партии как организации, действующей в государственной системе.<sup>87</sup>

Роль и значение политических партий в обществах, находящихся на разных уровнях экономического, социального и культурного развития, конкретных исторических и национальных традиций, не уникальны. Однако можно выделить ряд общих задач политических партий. Важнейшая задача политических партий - согласовать и обсудить интересы и потребности различных групп и подразделений. Такие обобщенные интересы формируются в программах, требованиях, лозунгах и доводятся до властных структур, которые реализуются в рамках представительской задачи. Партии участвуют в разработке, использовании и реализации правил сотрудничества политических партий и выполняют «представительские» задачи.

---

<sup>87</sup>Политические партии. Политологический словарь-справочник [Текст] / под ред. Г.В. Полуниной. - Москва: Политическая литература, 1996.

Политические партии представляют, а также выражают идеи и интересы различных социальных групп. Продвигая определённые требования и запросы широкой прессы, они выполняют задачу политической социализации, т.е. передачи опыта, традиций и культуры народа следующим поколениям. Избирая лучших кандидатов на политические должности, политические партии способствуют улучшению качества состава политической элиты.<sup>88</sup>

В связи с повышением роли партий в национальных парламентах резко возросли роль и влияние парламентских партий в процессе формирования демократического государства и принятия национальных законов. Каждая политическая партия на выборах борется за правильность своих целей, которые включены в ее программу. После выборов партия-победитель формирует правительство и пытается реализовать результаты предвыборных обещаний.<sup>89</sup>

В процессе изменения политической системы на постсоветском пространстве одним из сложных и противоречивых вопросов является поиск новых форм двусторонних отношений между властью и политической партией как ключевых участников политических процессов. Данный вопрос становится очень важной в контексте становления и укрепления партийной системы, которая ещё не очень развита в современном Таджикистане.

Возникновение политических партий в парламенте связано с расширением избирательных прав и организацией деятельности средств массовой информации. Эти факторы способствовали появлению первых массовых политических партий как отдельной политической организации. Необходимо отметить, что возникновение и дальнейшая деятельность политических партий обусловлены особенностями общественно-

---

<sup>88</sup>Растимешина, Т.В., Елифанов, А.С. Политические партии: основные подходы к определению понятия, природа и функции [Текст] / Т.В. Растимешина, А.С. Елифанов // Экономические и социально-гуманитарные исследования. - 2017. - № 1.

<sup>89</sup>Сафаров, Л.Ш. Избирательная система в Таджикистане: проблемы и перспективы её совершенствования [Текст] / Л.Ш. Сафаров // Таджикистан и современный мир. - 2012. - №1 (30).

политического развития и отдельными аспектами их эволюции. Анализ показывает, что разнообразные роли и политические институты реализуются под давлением существующих требований политической системы. Таким образом, местные партии как важный институт местной системы сформировались лишь благодаря возникновению функциональных требований к их существованию. Ряд авторов считают, что эволюция местных партий и их широкое участие в парламенте связаны с процессом модернизации, становлением национальных государств и развитием институтов гражданского общества. Кроме того, появление политических партий может быть связано с формированием новых социальных классов, а также учреждением представительного управления.<sup>90</sup>

Уместно напомнить, что отношение к деятельности политических партий в первые периоды их возникновения носило негативный характер. Например, Т. Гоббс считал, что существование партий приводит к восстаниям и бунтам. Первый президент США Дж. Вашингтон отмечал, что партии могут стать средством контроля государственной власти со стороны отдельной группы, что препятствует реализации принципа народного суверенитета.<sup>91</sup> К тому же, некоторые авторы отмечают и неадекватность деятельности политических партий.

Так, Ч. Мэдисон отметил объективный и негативный характер существования и деятельности политических партий. Раскрыв возможности негативных последствий деятельности политических партий, он предложил создать ряд институтов и принципов по устранению подобных негативных сторон деятельности политических партий. А. Токвиль, признавая объективную значимость существования политических партий, отмечал, что

---

<sup>90</sup>Заславский, С.Е., Коргунюк, Ю.Г. Российская многопартийность: становление, функционирование, развитие [Текст] / С.Е. Заславский, Ю.Г. Коргунюк. - Москва: Фонд ИНДЕМ, 1996.

<sup>91</sup>Политический процесс: основные аспекты и способы анализа: сборник учебных материалов [Текст] / Под ред. Е.Ю. Мелешкиной. - Москва: Весь Мир, 2001.

они являются необходимой формой демократии, обеспечивают плюрализм мнений и интересов, а также помогают устранить разрыв во власти.<sup>92</sup>

С точки зрения Р. Михельса, в партии лидеры уступают власть только вождям, а не массам.<sup>93</sup> Власть в партии принадлежит руководителям, которых поддерживает профессиональный, платный, назначаемый аппарат. Участие рядовых членов партии в руководстве невозможно, так как партия - это общество в миниатюре, а в обществе невозможно участие всех граждан в управлении государством.

Французский политолог и социолог М. Дюверже в своё время уточнил концепцию олигархизации политических партий.<sup>94</sup> По мнению Р. Михельса, реальна только непосредственная демократия, а представительная демократия олигархична, по своей природе, и ведёт к абсолютному господству представляющей части населения над частью представляемой. Однако М. Дюверже снял с повестки дня пессимистичную оценку роли партийной олигархии относительно её настоящего и будущего в плюралистической политической системе. Согласно его утверждению, организация политических партий не соответствует демократической ортодоксии. Парламентарии же все более оказываются подчиненными авторитету партийных руководителей. Это означает, что над подавляющим большинством избирателей стоит небольшая группа членов и активистов партий, в свою очередь подчиненная руководящим органам. Беспартийный режим является, как правило, «консервативным». Он соответствует цензовому избирательному праву или выражает стремление парализовать и извратить всеобщее избирательное право путем навязывания массам

---

<sup>92</sup>Сафаров, Л.Ш. Избирательная система в Таджикистане: проблемы и перспективы её совершенствования [Текст] / Л.Ш. Сафаров // Таджикистан и современный мир. - 2012. - №1. (30).

<sup>93</sup>Михельс, Р. Социология политических партий в условиях демократии [Текст] / Р. Михельс // Политология: хрестоматия / Сост. проф. М.А. Василик, доц. М.С. Вершинин. - Москва: Гардарики, 2000.

<sup>94</sup>Дюверже, М. Политические партии [пер. с фр. Зими́на Л. А.]. - 5-е изд. [Текст] / М. Дюверже. - Москва: Гаудеамус: Академический Проект, 2013.

руководителей, которые плохо связаны с народом. Такой режим дальше от демократии, чем многопартийная политическая система.<sup>95</sup>

Несомненно, в современном мире политические партии представляют собой общественные добровольные группы, членство в которых является добровольным. На наш взгляд, наличие нерешённых социальных проблем и существование в обществе определенной идеологии являются факторами объединения людей в отдельные группы. Только осмысление сложности, пути и средства решения различных социальных проблем обеспечивает их единство в политической деятельности. Именно политические партии играют важную роль в анализе и обсуждении социальных проблем и их решений. Поэтому властным структурам необходимо учитывать их позиции и отношения в процессе разработки, принятия и реализации политических решений.

Можно утверждать, что развитие партийной системы в Республике Таджикистан неразрывно связано с историей парламентаризма, поскольку именно парламент был центром наиболее политически активных баталий между партиями, и те, кто контролировали партийный аппарат и стремились посредством парламента прийти к власти. Одной из отличительных характеристик первого парламента Таджикистана была реакционно-радикальная форма поведения внутрипарламентских фракций. В частности на сессии Верховного совета Таджикистана 12 созыва в марте 1990 года, за короткий срок сменились пять председателей Верховного совета Таджикистана. В частности в период с 1990 по 1992 годы на посту руководителя парламента сменились К. Махкамов (12 апреля - 30 ноября

---

<sup>95</sup>Политическая социология [Текст] / Под общей редакцией В.К. Мокшина, С.И. Шубина. Часть 1. Власть и гражданское Общество. - Архангельск, 2014. - С. 58.

1990 год), К. Аслонов (сентябрь 1991 год), Р. Набиев (с 23 сентября по 2 декабря 1991 год), С. Кенджаев (2 декабря 1991 год по 22 апреля 1992 год), А. Искандаров (11 августа - 19 ноября 1992 год. В 1991 году в парламенте было 4 основных фракций, в которые входили следующие партии и политические движения:

- блок коммунистов;
- сторонники ПИВТ;
- блок демократических сил;
- нейтральные депутаты.<sup>96</sup>

Несмотря на то, что блок прогрессивных сил было больше в составе парламента, крайний радикализм и отрицательные стороны фракционной структуры парламента, противостояние общинных и сектантских фракций также начинали оказывать влияние на настроение в обществе. Так называемая «дискуссия» и напряженность внутри парламента перешла на улицы городов и районов республики, где каждый избиратель имел единственный критерий поддержки депутата - его принадлежность к той или иной общине. Система жестко скоординированных действий оппозиционных партий среди масс на улицах городов Таджикистана и их фракций в парламенте создали предреволюционную ситуацию в республике и во многом этому способствовало то, что парламентские дебаты шли в прямом эфире по национальному телевидению. Для неподготовленного политического сознания, которым можно было отметить общества начало 90-х годов, это стало поводом к усилению противостояния между электоратом внутри общества. Каждая фракция выдвигая тот или иной вопрос на обсуждение в парламенте, опиралась скорее всего на власть уличной толпы, чем на своих избирателей, которых тогда трудно было выделить среди массы недовольных митингующих.

---

<sup>96</sup>Ализода, З. Становление и развитие института парламента в РТ: конституционно-правовое исследование: дис. ... д. ю. н. [Текст] / З. Ализода. - Душанбе, 2014.

Кроме этого, фракции выполняли указания определенных групп влияния, которые фактически контролировали поведение депутатов парламента, и время от времени вызывали их «на ковер», чтобы дать им нужные рекомендации. Как отмечал В.И. Ленин, партия при этом служила в качестве инструмента для захвата власти. По его утверждению, «у пролетариата нет иного оружия в борьбе за власть, кроме организации».<sup>97</sup> Один из классиков западной политологии Л. Пай признал наличие «не западного» менталитета в политическом процессе, хотя оно было известно и до него, но он дал некоторые отличительные характеристики этим свойствам.

В частности Л. Пай замечает следующие свойства политической культуры восточного общества, которые по его мнению отражают реальность данного общества:

- политическая сфера не чётко отделена от общественных и личных взаимоотношений, политические партии обычно выступают представителями определенного мировоззрения, определенного образа жизни;

- наличие большого числа кланов и разных клик и широкие компетенции лидера;

- частые перевороты и революции, инициаторами которых выступают оппозиционные партии, отсутствие интеграции его участников и единой системы коммуникации в обществе по поводу легитимности целей и средств политического действия;

- наличие эмоциональной и экспрессивного аспекта в политике и харизматичность элиты.<sup>98</sup>

Процесс политической жизни в РТ показывает, что в начале 90-х годов данная сфера была полностью под влиянием местнических и религиозных явлений, которые мало отражали интересы нации и государства, но в большей мере носили характер общины и религиозного сектантства. В

---

<sup>97</sup>Логвинова, Т.Г., Семичевский, М.А. Хрестоматия по истории КПСС [Текст] / Т.Г. Логвинова, М.А. Семичевский. - Москва: Госполитиздат, 1967. - С. 43.

<sup>98</sup>Воскресенский, А.Д. Сравнительный анализ политических систем, политических культур и процессов на Востоке: общие закономерности и специфика их региональной трансформации. Интернет-ресурс: [www.http//Литрес.ру](http://Литрес.ру). (дата обращения: 03.08. 2020)



такой политической борьбе исход выборов имел выгодные последствия только для представителей одной части электората. Данная форма политической культуры разделяло общество не по их политическим интересам, а по их взглядам на образ жизни и интересов определенного региона.

При этом в ходе политической борьбы в период начало 90-х годов прошлого века, вооруженные перевороты инициаторами которых были оппозиционные партии, стали обыденностью общества. Лидеры некоторых партий даже не интересовались вопросами национального масштаба или противной стороны, что приводило к географическому разделению политических интересов. В таком обществе «облеченный властью не должен обнаруживать и решать проблемы, достаточно просто находиться в центре политического (т. е. общинного) процесса, что он и делает просто из-за того, что облечен властью «свыше». Поэтому в обществах не западного типа главенствующим типом лидера является харизматический, а политические системы функционируют без участия политических «брокеров».<sup>99</sup>

Примечательно, что 28 декабря 1993 года было провозглашено политическое заявление Председателя Верховного Совета (парламента) Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, в котором впервые ставится вопрос о её новом политическом устройстве. Важность данного заявления состояло в том, что Э. Рахмон призвал все политические силы объединиться для разработки формата государственного устройства. Предстояла работа по выбору одной из предложенных форм - президентской или парламентской формы управления. 6-го ноября 1994 года была принята новая Конституция РТ, а 26-го февраля 1995 проведены выборы в Маджлиси оли РТ первого созыва.

Выборы первого Парламента в республике, а затем первая сессия Маджлиси Оли первого созыва, на которой были избраны Президиум

---

<sup>99</sup>Воскресенский А. Д. Сравнительный анализ политических систем, политических культур и процессов на Востоке: общие закономерности и специфика их региональной трансформации. Интернет-ресурс: [www.http//Литрес.ру](http://Литрес.ру). (дата обращения: 03.08. 2020)

Маджлиси Оли РТ, его комитеты и комиссии, состоялись в 1995 года. Были утверждены их руководители. В состав восьми комитетов вошли 125 депутатов.<sup>100</sup> В этом парламенте были представлены две политические партии - НДПТ и Коммунистическая партия Таджикистана. Также в парламенте были представлены политические силы, которые представляли интересы избирателей, не занимая при этом партийные позиции.

Некоторые современные исследователи придерживаются мнения, что партийно-фракционные элементы для парламента имеют и отрицательные стороны. Во-первых, они ослабляют роль парламента при усилении активности правительств и иных органов исполнительной власти, в том числе при реализации традиционных парламентских функций: утверждении государственных бюджетов и в законотворчестве. Во-вторых, изменяется роль политических партий в современных демократиях. Проникновение и влияние политических партий не только в процесс формирования и функционирования органов народного представительства, но и на всю систему государственного управления в целом сопровождается ослаблением их представительной функции.<sup>101</sup>

Достоинно внимания, что М. Вебер называет партии предприятиями, в которых рабочие работают для того, чтобы добывать власть для своих руководителей.<sup>102</sup> Они в зависимости от поставленных целей, задач, стратегии действия и политической рентабельности имеют отличительные свойства. Однако многие партии в РТ, скорее всего, можно отнести к ограниченно-массовым организациям, поскольку по своему представительскому статусу в парламент они лимитированы. Партия же власти напоминает кадровую партию, основные члены которой являются работниками государственных учреждений. Депутаты Маджлиси

---

<sup>100</sup>История таджикского народа [Текст] / Том VI. (Новейшая история). - Душанбе: Империял-Групп, 2011. - С. 474.

<sup>101</sup>Петухова, Н.В. Парламентский контроль в системе народного представительства Российской Федерации: автореф. дис. ... к. ю. н. [Текст] / Н.В. Петухова. - М., 2017.

<sup>102</sup>Кола, Д. Политическая социология. Пер. с фр. А. И. Кристаловского и др. [Текст] / Д. Кола. - Москва: Весь Мир ИНФРА, 2001.

наомаяндагон для коллективного выражения своих политических взглядов, реализации предвыборных программ и целей вправе объединяться во фракции и группы. Депутат Маджлиси наомаяндагон, независимо от своего участия в деятельности какого-либо органа Маджлиси наомаяндагон, может стать членом одной фракции или группы.

Фракции и группы депутатов Маджлиси Наомаяндагон не являются его органами. Депутаты Маджлиси Наомаяндагон свободно входят и выходят из этих фракций и групп и не связаны с их решениями при осуществлении депутатских полномочий. Фракция или группа образуется не менее, чем пятью депутатами Маджлиси наомаяндагон.<sup>103</sup>

За годы независимости политической системе РТ в разные годы степень своего влияния выделялись разные партии, которых можно отнести к большим партиям. Так, например, в созыве 1990 года в 1991 году было сильнее влияние Коммунистической партии, в 1991-1992 году заметнее было влияние сторонников исламистов, в 1993-1995 года преобладали сторонники НДПТ. Политические партии РТ отличаются друг от друга по стадиям активности. Так, если партия власти проявляет активность в течение всего цикла избирательного периода, то активность других партий наблюдается лишь в период проведения выборов в парламент РТ. В число партии избирателей, особая активность которых наступает в период избирательной кампании, можно отнести малые партии - Аграрную партию и Партию экономических реформ, которые на последних выборах в парламент РТ получили 4 депутатских мандата. В течение около 20 лет парламентских созывов, в число малых партий перешла и Коммунистическая партия Таджикистана, которая не набрала необходимое количество голосов для проведения в парламент своего представителя.

#### Таблица №1

Показатели роста и убыли членов фракций нижней палаты парламента РТ

---

<sup>103</sup>Закон РТ «О Маджлиси милли Республики Таджикистан» от 29.12.2010г., №654.

(сравнительный анализ 4 и 6-го созывов)

№	Фракция	Количество мандат в 2010 году	Количество мандат в 2020 году
1	НДПТ	44	47
2	Коммунистическая партия Таджикистана	2	-
3	ПИВТ	2	Деятельность приостановлена <sup>104</sup>
4	Партия экономических реформ	2	5
5	Аграрная партия Таджикистана	2	7

Данные этой таблицы показывают, что в течение последних десяти лет, из парламента выведена Партия исламского возрождения, что привело к уменьшению количества фракций.

Разумеется, суть многопартийной системы заключается в том, что за бюрократическими и политическими противоборствами, остаётся в стороне интерес непосредственного электората. Вопрос заключается не в том, какие цели ставить перед собой партия, которая идёт на выборы в парламент, в том, чьи интересы защищает политическая партия. В большинстве случаев политические партии отказываются от своих предвыборных программ, в которых они отражали интересы избирателей, но после того как были избраны, начинают выражать внутрипартийные интересы. Также заметно злоупотребление властью со стороны, так называемой правящей партии.

Например, в России, после наводнения в пострадавшие районы Краснодарского края отправлялась гуманитарная помощь. Поводом для

---

<sup>104</sup>29 сентября 2015 года постановлением Верховного Таджикистана она признана террористической организацией и запрещена её деятельность на территории республики.

обсуждения в прессе послужило то, что, поступивший в Крымск груз оказался обклеен символикой партии «Единая Россия». Представители правящей партии стали говорить, что это провокация, подстроенная партиями-конкурентами.<sup>105</sup> «Просто кто-то «спекульнул», но не наши, а из других партий. Потому что у наших партийцев такого произойти не могло. Нам нужно помощь оказать людям, а не показать свою работу. Наши соратники просто до этого не додумаются. Это, прежде всего, работа политических конкурентов. В очередной раз нас хотят грязью облить».<sup>106</sup>

Версию В. Кидяева подтвердил и секретарь генсовета «Единой России» Сергей Неверов: «Это всё профессиональные провокаторы, которые приходят, приклеивают, фотографируют и выкладывают в Интернете»; «Мы даже спрашивали у наших депутатов, которые там - на местах, было ли такое? Однако в конце статьи выясняется, что приклеивать символику могли региональные отделения партии «Единая Россия»: По словам депутата Госдумы от «Единой России» Сергея Железняка, у его коллег не было злого умысла, когда они отмечали гуманитарную помощь своей символикой. «Установки такой не было, просто ряд коллег из регионов использовали пакеты, которые были, а в регионах они были с партийной символикой, где-то были наклейки и ими маркировали вещи, чтобы понять, что они рассортированы, цели пиара не было», - в свою очередь, заверил «Известия» Железняк.<sup>107</sup>

Партии власти в целом зависят от авторитета своего лидера, к которым относятся такие партии как «Биримдик» в Кыргызстане, «Единая Россия» в России, НДПТ в Таджикистане, Либерально-демократическая партия в Узбекистане, Республиканская партия Беларуси и другие провластные партии. Согласно утверждению российского политолога Ю.Н. Татарина, если В.В. Путин сойдет с политической сцены, вероятность сохранения

---

<sup>105</sup>

<sup>106</sup>Навасартян, Л.Г. Языковые средства и речевые приёмы манипуляции информацией в СМИ: дисс. ... к. филол. н. [Текст] / Л.Г. Навасартян. - Саратов, 2017. - С. 50.

<sup>107</sup>Там же.

«Единой Россией» своего положения будет зависеть от того, сможет ли партия найти новый «главный фактор» влияния на политические предпочтения россиян. Осуществляемые первые попытки создания «партии власти» представляется возможным связать с политико-культурной традицией сильной власти в России.<sup>108</sup>

Уместно напомнить, что по результатам выборов в парламент - Маджлиси Оли Республики Таджикистан и маджлисов народных депутатов областей, городов и районов в 2005 году, в новый профессиональный парламент Республики Таджикистан, были избраны 63 народных депутата. В этих выборах участвовали 6 политических партий: Народно-демократическая партия Таджикистана, Партия исламского возрождения Таджикистана, Демократическая партия Таджикистана, Коммунистическая партия Таджикистана, Партия справедливости и Социалистическая партия Таджикистана. Согласно итогам выборов, тогда за Народно-демократическую партию проголосовали 64,9% избирателей, Коммунистическая партия получила 20 % голосов, Партия исламского возрождения - 7,3 %. На выборах 2010 года, политические партии получили следующие результаты: Аграрная партия Таджикистана получила 5,1% голосов, Партия экономической реформы Таджикистана - 5,03%, Народно-демократическая партия Таджикистана - 70,6%, Партия исламского возрождения Таджикистана - 8,2%, Коммунистическая партия Таджикистана - 7,1 процента. По официальным данным, в настоящее время в Таджикистане действуют 8 политических партий и более 270 общественных организаций и объединений, которые зарегистрированы Министерством юстиции Республики Таджикистан и имеют перед государством равные права и обязанности.<sup>109</sup>

---

<sup>108</sup>Татарина, Ю.Н. Современная российская политическая элита: имидж в электоральных предпочтениях: дис. ... к. полит. н. [Текст] / Ю.Н. Татарина. - Москва, 2013.

<sup>109</sup>История таджикского народа [Текст] / Том VI. (Новейшая история). - Душанбе: «Империял-Групп», 2011. - С. 476

Совершенно очевидно, что широкое представительство политических партий в парламенте, с одной стороны показывает плюрализм общественного мнения и практику политических свобод. С другой стороны, в демократических режимах партии всё чаще рассматриваются не как помощники, а как препятствия для строительства эффективного представительства.<sup>110</sup> Они могут препятствовать реализации программ правящей партии. Прецедентом в этом плане выступает то, что в США президент Д. Трамп в противостояние с республиканцами не смог реализовать свою власть, которая встречалась с протестом Сената и Конгресса, которые были против его политических решений. Это был единственный случай, когда представители правящей партии не поддержали своего президента. Он для Республиканской и Демократической партии оказался третьим лицом, который пришёл к власти не по партийной принадлежности и не как представитель Республиканской партии, а был избран при поддержке избирателей в качестве свободного кандидата.

Ещё одной формой привлечение граждан к политической и общественной жизни страны является создание Движения национального единства и возрождения Таджикистана (ДНЕВТ), который рассматривается в качестве движения сторонников Президента РТ Э. Рахмона. Оно было образовано в июле 1997 года, и его деятельность в основном направлена на объединение усилий различных социальных слоев и сил Таджикистана для утверждения прочного гражданского мира, взаимного доверия и согласия в стране. Именно на основе рекомендаций в Движения национального единства и возрождения Таджикистана (ДНЕВТ), был создан Общественный совет Таджикистана под председательством Президента РТ Э. Рахмона. В качестве нового политического формата Общественный совет объединил представителей политических партий, национально-культурные общества и другие общественные организации республики. Но данная организация

---

<sup>110</sup>Петухова, Н.В. Парламентский контроль в системе народного представительства Российской Федерации: автореф. дис. ... к. ю. н. [Текст] / Н.В. Петухова. - Москва, 2017.

имела совещательный характер, и не претендовала на властные структуры, а также не участвовала в политических противостояниях общества, но в рамках своего статуса Совет начал решать многие важные политические, социально-экономические и культурные вопросы.

На современном этапе в политическую борьбу вступает все большее число субъектов политического процесса, в связи с чем, усиливается конкуренция среди политиков. При этом основной задачей стремящихся к власти становится преподнесение себя и своих политических взглядов, как максимально совпадающих, если не идентичных чаяниям населения. В данном случае речь идёт о формировании позитивного имиджа субъектов политики, который обеспечил бы поддержку необходимого для победы числа избирателей, а также повышения лояльности и поддержания легитимности действующей власти в период между выборами. В таком случае имидж представляет собой образ субъекта политического имиджа в сознании избирателей. Мониторинг общественных настроений позволяет политической элите вовремя корректировать имидж.<sup>111</sup>

Несомненно, успех политических партий в период выборов в парламент, по утверждению исследователей, во многом зависит от электорального поведения, выражается следующими положениями:

- 1) политическое участие избирателей, связанное с делегированием властных полномочий;
- 2) деятельность избирателей, направленную на поддержку кандидатов и партий во время проведения избирательных компаний, посещение митингов и участие в демонстрациях, в деятельности партий и групп интересов;
- 3) поведенческий блок политической культуры общества, включающий в себя знания, ценности, ценностные ориентации, определяющие установку, которую избиратель реализует в процессе подготовки к выборам и осуществлении самого выбора;

---

<sup>111</sup>Татарина, Ю.Н. Современная российская политическая элита: имидж в электоральных предпочтениях: автореф. дис. ... к. полит. н. [Текст] / Ю.Н. Татарина. - Москва, 2013.



4) узаконенную форму выражения своего отношения к силам, олицетворяющим на данный момент политическую власть в обществе;

5) поведение избирателей, наблюдаемое в процессе выбора между политическими альтернативами, в частности, во время выборов лиц или политических партий в высшие эшелоны власти или во время голосования по определенным вопросам.<sup>112</sup>

В перспективе, с нашей точки зрения, развитие многопартийной системы в Республике Таджикистан ярко отражает следующие две основные тенденции общества:

- во-первых, оно показывает рост политизации, политической культуры и политического сознания населения;

- во-вторых, оно свидетельствует об увеличении плюрализма и свободы выражения мнения в политическом сообществе.

Но вместе с этим, следует признать, что за созданием партий стоит не только интерес избирателей, а в большей степени оно вызвано волюнтаризмом и элитаризмом отдельных политиков, которые используют политическую партию в своих личных целях. Также существуют партии, которые создаются по указанию из-за рубежа и эти партии выражают интересы зарубежных покровителей, действия которых направлено на дестабилизацию ситуации в стране. Развитие партийной системы приводит к бюрократизму в партии, и личные интересы партии и лидера превалируют над общими интересами. В свою очередь, небрежная масса членов партии создает для партии олигархическую бюрократию.<sup>113</sup>

Основываясь на вышеизложенный анализ, можно заключить, что многопартийность в парламенте Республики Таджикистан имела места с самого начала обретения государственной независимости, даже тогда, когда он назывался Верховным Советом и не был двухпалатным. Естественно, как

---

<sup>112</sup>Татарина, Ю.Н. Современная российская политическая элита: имидж в электоральных предпочтениях: автореф. дис. ... к. полит. н. [Текст] / Ю.Н. Татарина. - Москва, 2013. - С. 12.

<sup>113</sup>Кола, Д. Политическая социология. Пер. с фр. А. И. Кристаловского и др. [Текст] / Д. Кола. - Москва: Весь Мир, ИНФРА, 2001. - С. 234.

и в других современных демократических государствах, представители различных партий в парламенте Таджикистана осуществляют свою деятельность во фракциях, что влияет на эффективность их законотворческой функции. В этой связи, для глубоко осмысления сущности и специфики проявления парламентской власти в Республике Таджикистан, считаем необходимым проводить сопоставительный обзор её деятельности с работой парламентов других стран, что мы и попытаемся реализовать в следующем параграфе нашего исследования.

## **2.2. Сравнительный анализ парламентской власти Республики Таджикистан с парламентскими системами других стран**

Как фундаментальное звено современного государственного устройства, институт парламентаризма в разных странах имеет свои отличительные особенности. Исходя из этого, проведение сравнительного анализа между различными обществами единого явления позволит выявить недостатки и преимущества разных систем власти и в особенности позволит найти общую парадигму института парламента. Компарированию подлежит, прежде всего, сохранение баланса сдержек и противовесов, который является ключевым критерием равенства и независимости трех ветвей власти - парламентской, исполнительной и судебной.

Использование принципа разделения властей в качестве основополагающей идеи, с которой сообразуется вся конституционная организация государственного механизма, породило концепцию «смешанной Конституции» («mixed constitution»). Она не даёт преимуществ ни одной из ветвей власти в государстве, а путём сочетания и взаимоконтроля их деятельности делает государственную власть ограниченной в своих притязаниях и наименее опасной для человека. Именно «смешанный» тип Конституции, по утверждению американских специалистов, является на сегодня самым желательным и адекватным правовому демократическому

государству.<sup>114</sup>

Разумеется, сравнительный анализ работы института парламентаризма как предмет изучения политической науки охватывает различные направления политической жизни обществ. В этом плане наиболее оптимальным, на наш взгляд, является проведение сравнение деятельности парламентского института в странах СНГ со структурно-функциональными свойствами парламента Республики Таджикистан. Сравнение Конституций стран бывшего СССР показало, что во всех их закреплена статья о форме разделения властей. Согласно статье 9 Конституции РТ «государственная власть осуществляется на основе её разделения на законодательную, исполнительную и судебную».<sup>115</sup> В такой же формулировке данный формат власти отражено и в Конституции Российской Федерации. Так, статья 10 Конституции этой страны гласит: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».<sup>116</sup>

В современном мире идеальной парадигмой разделения властей считается политическая система Америки, в котором Конгресс признаётся органом, олицетворяющим США, и в Верховном суде представляется как «Соединенные Штаты». Тем не менее, Конституция США достаточно скромно характеризует роль Конгресса в осуществлении законодательной власти, предоставляя ему не законодательную федеральную власть вообще, как это сформулировано ею применительно к Президенту и Верховному суду США в сферах исполнительной и судебной власти соответственно, а «законодательные полномочия», установленные Конституцией (разд. I, ст.1).

---

<sup>114</sup>Конституционное (государственное) право зарубежных стран: В 4 т. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии [Текст] / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. - Москва: «НОРМА-ИНФРА», 2001. - С. 399.

<sup>115</sup>Конституция Республики Таджикистан (принята 6 ноября 1994 года путём всенародного референдума. 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года путём всенародного референдума в Конституцию Республики Таджикистан были внесены изменения и дополнения). Интернет-ресурс: <https://wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/tj/tj001ru.pdf> (дата обращения: 12.12.2022)

<sup>116</sup>Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г.).

Столь осторожная формулировка вызвана стремлением избежать перекоса власти в сторону законодательной её ветви, что было актуально для раннего периода истории США: именно парламент априори считался наиболее могущественным органом государства. Отсюда вытекало стремление отцов-основателей ограничить его власть.<sup>117</sup>

Следует отметить, что одной из особенностей управления обществами западного типа является именно то, что они по природе прав своих граждан основаны на принципе разделения власти. При этом власть и состояние, власть и богатства, власть и могущество уже не рассматриваются в качестве синхронных явлений, а отделены друг от друга, что не было в обществах восточного типа. На Западе ещё в эпоху позднего средневековья установили правило, что власть должна быть выборной, и осуществляться большинством, но регулироваться обязательными конституционными правовыми нормами; она не может распространяться на определенные сферы частной жизни, а у меньшинства должны быть правовые гарантии, обеспечивающие его интересы. Соответственно, власть должна быть легитимна (законодательная власть должна избираться народом), эффективна (исполнительная власть должна быть автономна), а судебная власть является независимой от первых двух (должно обеспечиваться подчинение, как граждан, так и государства закону).<sup>118</sup>

Если взять за основу два типа общества - либеральную (свободную) и патернальную, с ограниченной властью, то общества Запада скорее подходят к либеральному, а восточное общество к патернальному обществу, и она выступает как благонамеренный опекун народа. Именно либеральный порядок Запада обеспечивает широкое участие масс в выборах политических институтов. В западном обществе действует парламент «открытого» типа

---

<sup>117</sup>Конституционное (государственное) право зарубежных стран: В 4 тт. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии [Текст] / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. - Москва: НОРМА-ИНФРА, 2001. - С. 414.

<sup>118</sup>Воскресенский, А.Д. Сравнительный анализ политических систем, политических культур и процессов на Востоке: общие закономерности и специфика их региональной трансформации. Интернет-ресурс: [www.http//Литрес.ру](http://Литрес.ру). (дата обращения: 03.08. 2020)

(«открытое общество»), где в идеале нет сословных перегородок, и в котором существует высокая социальная мобильность.<sup>119</sup>

Совершенно очевидно, что система сдержек и противовесов изначально делала невозможным полное, абсолютное размежевание трех ветвей власти. Со временем происходило все большее переплетение их деятельности и полномочий. Так, исключительность права Конгресса законодательствовать существенно поколеблена. С одной стороны, в законотворческой деятельности все более активное участие принимает исполнительная власть: в ежегодных посланиях Президента фактически формулируется программа предстоящей законодательной работы Конгресса; все более широкое распространение приобретают первичное нормотворчество Президента и делегированное законодательство, необходимость которых выводится из конституционных полномочий Президента. С другой стороны, правотворчеством по сути можно, видимо, считать и деятельность Верховного суда по толкованию правовых норм (особенно Конституции и законов), посредством которой формулируются прецеденты, имеющие значение конституционно-правовых и законодательных норм.<sup>120</sup>

Естественно, характерной особенностью президентских республик является усиления исполнительной власти за счёт ослабления полномочий органов законодательной власти. Если провести сравнение с другими странами, то, например, в США и некоторых странах Латинской Америки глава государства также одновременно возглавляет правительство. Глава государства представляет страну, принимает иностранных дипломатических представителей, является верховным главнокомандующим вооруженными силами страны и имеет право законодательной инициативы. В ряде стран глава государства имеет право наложить запрет (вето) на законы, принятые парламентом, ему принадлежит также право издания указов или декретов; ему обычно предоставляется право награждать орденами и другими

---

<sup>119</sup>Там же.

<sup>120</sup>Конституционное (государственное) право зарубежных стран: В 4 тт. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии [Текст] / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. - Москва: НОРМА-ИНФРА, 2001. - С. 399.

высшими знаками отличия, право помилования, созывает сессии парламента, имеет право роспуска парламента или одной из его палат.<sup>121</sup>

Одним из принципов сохранения противовеса между парламентом и исполнительной властью является право на вето (от лат. *veto* - «запрещаю») право властной институции (лица или института) приостанавливать действие закона или постановления органов законодательной или исполнительной власти, международных, государственных или общественных организаций.<sup>122</sup> Институт право вето сложился в монархических государствах в период известного равновесия сил между исполнительной властью, представляемой монархом, и парламентом. Монархи, как правило, имели право абсолютного вето, применение которого означало, что законопроект окончательно отпал и дальнейшему обсуждению в парламенте не подлежит. В большинстве современных государств право вето принадлежит представителю исполнительной власти - президенту. Как правило, это отлагательное вето, когда президент обязан вернуть законопроект в парламент для нового рассмотрения. В случае, если законопроект будет вновь принят парламентом с соблюдением установленных конституцией условий, он вступает в силу без санкции главы государства.

В США, глава государства может осуществить своё право вето лишь в течение определенного срока и законопроект, не подписанный президентом в течение установленного срока, считается отпавшим, если к моменту истечения этого срока палаты парламента не заседают. Получив принятый в идентичной редакции билль (законопроект), Президент должен подписать его в течение 10 дней. Если билль на основе право вето, будет отклонен, оно отправляется в ту палату, в которую он был внесен. По общему правилу, Президент может отвергнуть только весь закон целиком: Конституция выборочного вето не предусматривает. Конституция США предусмотрела отлагательный характер вето Президента: оно может быть преодолено

---

<sup>121</sup>Глава государства. Интернет-ресурс: <https://pandia.ru/162205/> (дата обращения: 03.09.2020)

<sup>122</sup>Мустафин, А.А. Политология: словарь современных терминов и выражений [Текст] / А.А. Мустафин. - Ангарск: Изд-во: АГТА, 2012. - С. 64.

Конгрессом путем повторного принятия палатами билля, причем сначала той, в которую он был внесен. Билль (законопроект) должен быть принят полным голосованием в прежней редакции, то есть без учета замечаний Президента,  $\frac{2}{3}$  голосов членов каждой палаты, присутствующих на данном заседании и участвующих в голосовании. В этом случае билль сразу после одобрения палатами становится законом, то есть вступает в силу без подписи Президента.<sup>123</sup>

Такое же последствие (вступление закона в силу) наступает и в том случае, если в течение 10 дней, отведенных для подписания актов парламента, Президент не подпишет законопроект и не вернет его в Конгресс (разд. 7 ст. I Конституции). До начала 90-х гг. все президенты США в совокупности применяли вето 1421 раз.<sup>124</sup> В США только за период с 1945 по 1966 годы включительно право вето было применено в отношении 192 законопроектов, причём Конгресс сумел преодолеть вето, и провёл законопроект вновь для его легитимизации.<sup>125</sup>

Как известно, сам термин «вето» в политических документах современных государств не используется, хотя смысл его заметен в процедурных отношениях между ветвями власти и в особенности при внесении законопроекта на подпись президенту. Согласно статье 62 Конституционного Закона Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан», принятые Маджлиси намояндагон и одобренные Маджлиси милли законы в недельный срок со дня их принятия направляются Президенту на подпись и обнародование.

В случае, если Президент не согласен с законом или его частью, то он в течение пятнадцати дней возвращает его со своими возражениями в Маджлиси намояндагон. Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон в установленном Конституцией порядке повторно рассматривают данный

---

<sup>123</sup>Законодательный процесс в Конгрессе. Интернет-ресурс: <http://www.bibliotekar.ru/konstitucionnoe-pravo-3/24.htm> (дата обращения: 28.11.2022)

<sup>124</sup>Конгресс в США. Законодательный процесс в США. Интернет-ресурс: <https://studfile.net/preview/16819747/page:9/> (дата обращения: 28.11.2022)

<sup>125</sup>Право вето. Интернет-ресурс: [www.lingvo.ru/veto/](http://www.lingvo.ru/veto/) (дата обращения: 04.12.2022)

закон. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, Президент в течение десяти дней подписывает закон и обнародует его.

При рассмотрении возвращенного Президентом закона, принятого ранее Маджлиси намояндагон двумя третями голосов, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон повторно одобряют закон большинством не менее двух третей голосов. Если Президент возвращает конституционный закон, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон в установленном Конституцией порядке повторно рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении конституционный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, Президент в течение десяти дней подписывает конституционный закон и обнародует его». <sup>126</sup>

Такой же подход зафиксирован в статье 46 Конституции Кыргызстана, которая гласит: «Президент подписывает в двухнедельный срок после принятия Жогорку Кенешом законы Кыргызской Республики или возвращает их со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения. Если Жогорку Кенеш большинством в две трети голосов от общего числа депутатов подтвердит ранее принятое им решение, Президент Кыргызской Республики подписывает закон; если Президент не выразил своего отношения к закону в двухнедельный срок и не потребовал повторного рассмотрения закона, он обязан подписать его». <sup>127</sup> Ввиду этого, в данной формулировке президент Кыргызстан не может отклонить закон парламента, если даже он не согласен с принятым законом, что показывает

---

<sup>126</sup>Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан». - Душанбе, 19 апреля 2000 г., № 25 [Текст] // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 2000. - № 4.

<sup>127</sup>Конституция Республики Кыргызстан. Интернет-ресурс:

<https://legalns.com/download/books/cons/kyrgyzstan.pdf> (дата обращения: 07.12.2022)



приемущества власти парламента перед исполнительной властью в вопросах принятия закона.

Данный вопрос имеет сходственное решение также по законодательству Украины. Согласно статье 94 Конституции Украины, «закон подписывает Председатель Верховной Рады Украины и безотлагательно направляет его Президенту Украины. Президент Украины в течение пятнадцати дней после получения закона подписывает его, принимая к исполнению, и официально обнародует его либо возвращает закон со своими мотивированными и сформулированными предложениями в Верховную Раду Украины для повторного рассмотрения. В случае, если Президент Украины в течение установленного срока не возвратил закон для повторного рассмотрения, закон считается одобренным Президентом Украины и должен быть подписан и официально обнародован. Если при повторном рассмотрении закон будет вновь принят Верховной Радой Украины не менее чем двумя третями от ее конституционного состава, Президент Украины обязан его подписать и официально обнародовать в течение десяти дней. Закон вступает в силу через десять дней со дня его официального обнародования, если иное не предусмотрено самим законом, но не ранее дня его опубликования».<sup>128</sup>

По законодательству Российской Федерации (статья 107) «принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен

---

<sup>128</sup>Конституция Украины. Интернет-ресурс: <https://konstitutsiyaua.ru/konstitutsiyaua-ru-rus.pdf> (дата обращения: 07.12.2022)

в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию. Если Президент Российской Федерации в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности федерального закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом Российской Федерации.

Если Конституционный Суд Российской Федерации подтвердит конституционность федерального закона, Президент Российской Федерации подписывает его в трёхдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения. Если Конституционный Суд Российской Федерации не подтвердит конституционности федерального закона, Президент Российской Федерации возвращает его в Государственную Думу без подписания».<sup>129</sup> На примере противостояния двух ветвей власти - между президентом и парламентом России по вопросам принятия закона, заметно сохранение баланса власти, поскольку в случае разногласия вопрос для решения направляется в Конституционный суд РФ, который решает правомерность власти того или иного органа.

Отношение президентской власти в решение данного вопроса также отражено в Конституции Армении. Так статья 29 гласит о том, что «Президент Республики подписывает и обнародует принятый Национальным Собранием закон в двадцати однодневный срок или в тот же срок обращается в Конституционный Суд по вопросу определения соответствия закона Конституции. Если Конституционный Суд постановляет, что закон соответствует Конституции, то Президент Республики в пятидневный срок

---

<sup>129</sup>Глава 5. Федеральное Собрание. Интернет-ресурс: [www.constitution.ru/10003000/10003000-7.htm](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-7.htm) (дата обращения: 10.12.2022 г.)

подписывает и обнародует закон. Если Президент Республики не выполняет требования, установленные настоящей статьей, то Председатель Национального Собрания в пятидневный срок подписывает и обнародует закон».<sup>130</sup>

При этом власть президента Армении ограничено парламентом по отношению к другим нормативным актам. В основном документе указано, что «Президент Республики может в трехдневный срок возвратить соответствующий акт со своими возражениями в орган, представивший предложение или обратившийся с ходатайством. Если компетентный орган эти возражения не принимает, то Президент Республики подписывает соответствующий акт или обращается в Конституционный Суд. Если Президент Республики не выполняет требования, установленные частью настоящей статьи, то соответствующий акт вступает в силу права».<sup>131</sup>

Рассматривая содержания Конституции вышеназванных стран СНГ, можно сделать вывод, что в решение данного вопроса - а именно процедуры вступления закона в силу, в них заметны две основные тенденции:

- первая группа стран придерживается вмешательства Конституционного суда при решении противоречий законодательной и исполнительной власти;

- другая группа государств относится к компромиссу между двумя ветвями власти, когда при согласии двух сторон закон, все таки, считается принятым, даже если он не был подписан президентом страны.

В этом смысле текст статьи 62 Закона «О маджлиси оли РТ» повторяет содержание статьи 62 Конституции Республики Таджикистана, и подтверждает право парламента на проведение закона для его окончательной легитимизации. Согласно статье 62 Конституции Республики Таджикистан, «если Президент возвращает конституционный закон, Маджлиси

---

<sup>130</sup>Конституция Республики Армения (принятая с внесением изменений 27 ноября 2005 года. Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/am/am038ru.pdf> (дата обращения: 10.12.2022)

<sup>131</sup>Конституция Республики Армения (принятая с внесением изменений 27 ноября 2005 года. Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/am/am038ru.pdf> (дата обращения: 10.12.2022)

намояндагон и Маджлиси милли в установленном Конституцией порядке повторно рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении конституционный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, Президент в течение десяти дней подписывает конституционный закон и публикует его».<sup>132</sup> Как указывает данная статья Конституции, власть двух палат парламента при принятии закона находится выше власти президента, и в данном случае в Основном законе не указано право вето со стороны исполнительной власти.

Необходимо заметить, что наиболее важным фактором взаимоотношений ветвей власти также является их право на роспуск противостоявшей власти. Именно право роспуска власти является определяющим для выявления верховенства среди трех ветвей власти. В Конституции РТ не оговорено права исполнительной власти по отношению к роспуску парламента, но в некоторых конституциях данный феномен власти, все же, нашло своё отражение. В Кыргызстане например, Президент страны вправе осуществлять досрочный роспуск парламента (Жогорку Кенеш) по результатам общенародного референдума и назначает новые парламентские выборы. В Конституции Кыргызстана, в частности, отмечено, что Президент Кыргызской Республики вправе досрочно созвать сессию Жогорку Кенеша, может выносить вопросы государственной жизни на референдум и осуществляет досрочный роспуск Жогорку Кенеша по результатам общенародного референдума и назначить новые выборы в Жогорку Кенеш.<sup>133</sup>

Согласно статье 84 Конституции Российской Федерации, Президент страны назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом, распускает

---

<sup>132</sup>Конституция Республики Таджикистан (принята 6 ноября 1994 года путём всенародного референдума. 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года путём всенародного референдума в Конституцию Республики Таджикистан были внесены изменения и дополнения). Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/tj/tj001ru.pdf> (дата обращения: 12.12.2022)

<sup>133</sup>Конституция Республики Кыргызстан. Интернет-ресурс: <https://legalns.com/download/books/cons/kyrgyzstan.pdf> (дата обращения: 07.12.2022)

Государственную Думу в случае и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, и назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом.<sup>134</sup>

По данному вопросу статья 69 пункт 14 Конституции РТ гласит, что Президент Таджикистана назначает референдум, выборы в Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, в местные представительные органы. Данная формулировка требует отдельного изучения, ибо неправильное толкование нормы не даёт ответа на поставленный вопрос.<sup>135</sup>

В Конституциях некоторых государств есть оговорка причины роспуска парламента со стороны президента страны. Так, например, в Конституции Украины отмечено, что «Президент Украины может досрочно прекратить полномочия Верховной Рады Украины, если в течение тридцати дней одной очередной сессии пленарные заседания не могут начаться. Внеочередные выборы в Верховную Раду Украины назначаются Президентом Украины и проводятся в период шестидесяти дней со дня опубликования решения о досрочном прекращении полномочий Верховной Рады Украины». <sup>136</sup> При этом полномочия Верховной Рады Украины, избранной на внеочередных выборах, проведенных после досрочного прекращения Президентом Украины полномочий Верховной Рады Украины предыдущего созыва, не могут быть прекращены в течение одного года со дня ее избрания. Также Полномочия Верховной Рады Украины не могут быть досрочно прекращены в последние шесть месяцев срока полномочий Президента Украины.<sup>137</sup>

Не секрет, что структура партийно-фракционной системы выражает идеологический плюрализм общества, и в этом плане оно в разных странах

---

<sup>134</sup>Статья 84. Интернет-ресурс:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/17235ade1dd8189ebc41f6603dcea9c3378e6d5e/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/17235ade1dd8189ebc41f6603dcea9c3378e6d5e/)

(дата обращения: 17.12.2022)

<sup>135</sup>Конституция Республики Таджикистан (принята 6 ноября 1994 года путём всенародного референдума. 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года путём всенародного референдума в Конституцию Республики Таджикистан были внесены изменения и дополнения). Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/tj/tj001ru.pdf> (дата обращения: 12.12.2022)

<sup>136</sup>Конституция Украины. Интернет-ресурс: <https://konstitutsiyaua.ru/konstitutsiyaua-ru-rus.pdf> (дата обращения: 07.12.2022)

<sup>137</sup>Там же.

имеет разные политические и законодательные формы. К напримеру, в Конституции Республики Армения указано, что партии формируются и действуют свободно и способствуют формированию и выражению политической воли народа. В статьях 105 и 106 Конституции Республики Армении отмечается, что «фракции содействуют формированию политической воли Национального Собрания. Во фракции включаются только депутаты одной и той же партии или блока партий. Национальное Собрание для предварительного обсуждения проектов законов, иных вопросов, входящих в его компетенцию, и представления заключений по ним Национальному Собранию, а также для осуществления парламентского контроля создает постоянные комиссии. В Национальном Собрании может быть создано не более чем двенадцать постоянных комиссий. Места в постоянных комиссиях распределяются пропорционально числу депутатов, включенных во фракции».<sup>138</sup> Также Конституция этой страны запрещает избранному президенту быть членом той или иной партии, для того чтобы не было совмещение интересов фракций с исполнительной властью.

В Кыргызской Республике также на основе Конституции развивается многопартийная система, в которой действуют несколько сложившихся партий, способных конкурировать на выборах. Дифференциация между партиями больше основана на персоналиях и региональных факторах, а не на идеологических принципах. Шесть политических партий получили места в Жогорку Кенеше в ходе выборов 2015 года, президент С. Жээнбеков был избран в ноябре 2017 года как кандидат от Социал-демократической партии, которая имеет самое большое количество мест в парламенте.<sup>139</sup>

Следует также констатировать, что отличительными особенностями в разных странах СНГ обладает процедура избрания депутата парламента. В частности, согласно статье 49 Конституции РТ, Маджлиси намояндагон

---

<sup>138</sup>Конституция Республики Армения (принятая с внесением изменений 27 ноября 2005 года. Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/am/am038ru.pdf> (дата обращения: 10.12.2022)

<sup>139</sup>Страновая стратегия для Кыргызской Республики на 2019-2024 годы (одобрена Советом директоров 10 июля 2019 года). - Бишкек, 2019. - С. 26.

избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Маджлиси намояндагон действует на постоянной и профессиональной основе. Каждый гражданин Республики Таджикистан, не моложе 25 лет и имеющий высшее образование, может быть избран депутатом Маджлиси намояндагон. Три четверти членов Маджлиси милли избирается косвенным путем, тайным голосованием на совместных собраниях народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области (её городов и районов), областей (их городов и районов), города Душанбе и его районов, городов и районов республиканского подчинения (совместно).

В Маджлиси милли Горно-Бадахшанская автономная область, другие области, город Душанбе, города и районы республиканского подчинения имеют равное количество представителей. Одну четвертую часть членов Маджлиси милли назначает Президент Республики Таджикистан. Маджлиси милли действует на созывной основе. Каждый гражданин Республики Таджикистан, не моложе 35 лет и имеющий высшее образование, может быть избран или назначен членом Маджлиси милли. Каждый бывший Президент Республики Таджикистан является членом Маджлиси милли пожизненно, если он не откажется от использования этого права.<sup>140</sup> К тому же, Конституция РТ устанавливает ряд императивных условий по территориальному, возрастному, по уровню образования, по заслуге перед государством, которые отличаются от Основных законов других государств, или они в них не наблюдаются.

Подтверждением этому, например, может служить то, что депутатом Национального Собрания Армении может быть избрано каждое лицо, достигшее двадцати пяти лет, последние четыре года являющееся только гражданином Республики Армения, постоянно проживающее в Республике

---

<sup>140</sup>Конституция Республики Таджикистан (принята 6 ноября 1994 года путём всенародного референдума. 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года путём всенародного референдума в Конституцию Республики Таджикистан были внесены изменения и дополнения). Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/tj/tj001ru.pdf> (дата обращения: 12.12.2022)



Армения последние четыре года, обладающее избирательным правом и владеющее армянским языком.<sup>141</sup>

Согласно статье 97 Конституции РФ депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Депутатам Государственной Думы в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.<sup>142</sup>

По Конституции Кыргызстана (ст. 56), депутатом Жогорку Кенеша может быть гражданин Кыргызской Республики, достигший 25 лет и проживающий в республике не менее 5 лет перед выдвижением. Депутат Жогорку Кенеша является представителем народа Кыргызстана, подчиняется Конституции Кыргызской Республики и своей совести.<sup>143</sup> По Конституции Украины, народным депутатом Украины может быть гражданин страны, достигший на день выборов двадцати одного года, имеющий право голоса и проживающий в Украине в течение последних пяти лет. Не может быть избран в Верховную Раду Украины гражданин, имеющий судимость за совершение умышленного преступления, если эта судимость не погашена и не снята в установленном законом порядке.<sup>144</sup>

Привлекательным элементом сравнительного анализа парламентского института является форма выражения вотума недоверия правительству со

---

<sup>141</sup>Конституция Республики Армения (принятая с внесением изменений 27 ноября 2005 года. Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/am/am038ru.pdf> (дата обращения: 10.12.2022)

<sup>142</sup>Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Интернет-ресурс: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 08.01.2023)

<sup>143</sup>Конституция Республики Кыргызстан. Интернет-ресурс: <https://legalns.com/download/books/cons/kyrgyzstan.pdf> (дата обращения: 07.12.2022)

<sup>144</sup>Конституция Украины. Интернет-ресурс: <https://konstitutsiyaua.ru/konstitutsiyaua-ru-rus.pdf> (дата обращения: 07.12.2022)



стороны парламента (слово «вотум» лат. votum – «желание, воля»). Поскольку во многих странах нет строгой регламентации постановки вопроса о доверии, всякое голосование правительственных предложений в парламенте может рассматриваться как вотирование доверия. Инициатором проведения вотума доверия может выступить само правительство; оно может предложить парламенту вотировать свои программы или декларации, запросить вотум доверия в связи с обсуждением конкретного законопроекта.<sup>145</sup>

По мнению отечественного исследователя, «без права законодательного органа, т.е. Маджлиса Оли, чего нет в нашей Конституции, дисциплинировать министерства, включая вотум недоверия и отставку правительства... не будет ни ответственности правительства, ни разделения властей, следовательно, и правового демократического государства, как бы не стремились и не говорили о нём».<sup>146</sup> Анализ Конституций некоторых государств показало, что в данной процедура в разных странах имеет свою специфику применения.

Так, согласно статье 87 Конституции Украины, Верховная Рада по предложению не менее одной трети народных депутатов от её конституционного состава может рассмотреть вопрос об ответственности Кабинета Министров, и принять резолюцию недоверия Кабинету Министров большинством от конституционного состава Верховной Рады страны. Вопрос об ответственности Кабинета Министров Украины не может рассматриваться Верховной Радой более одного раза в течение одной очередной сессии, а также в течение года после одобрения Программы деятельности Кабинета Министров Украины.<sup>147</sup>

---

<sup>145</sup>Большая советская энциклопедия. Вотум. Интернет-ресурс: <https://gufo.me/dict/bse/> ... (дата обращения: 15.01.2023)

<sup>146</sup>Ализода, З. Становление и развитие института парламента в РТ: конституционно-правовое исследование: дис. ... д. ю. н. [Текст] / З. Ализода - Душанбе, 2014.

<sup>147</sup>Конституция Украины. Интернет-ресурс: <https://konstitutsiyaua.ru/konstitutsiyaua-ru-rus.pdf> (дата обращения: 07.12.2022)

Согласно Конституции РФ (ст. 117), Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент вправе объявить об отставке Правительства, либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства Российской Федерации либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.<sup>148</sup>

В Конституции Республики Армения (ст. 115) проект Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру может быть представлен не менее чем одной третью от общего числа депутатов только в том случае, если проектом постановления одновременно предлагается кандидатура нового Премьер-министра. Постановление Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру ставится на голосование не ранее чем через сорок восемь и не позднее чем через семьдесят два часа после его представления. Постановление принимается большинством голосов от общего числа депутатов – поимённым голосованием. В случае принятия постановления считается, что Премьер-министр подал в отставку.<sup>149</sup>

Сопоставительный анализ показывает высокий уровень власти президента в РФ, когда отставка правительства и отставка парламента ставится выбором президента.

---

<sup>148</sup>Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г. Интернет-ресурс: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 08.01.2023)

<sup>149</sup>Конституция Республики Армения (принятая с внесением изменений 27 ноября 2005 года. Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/am/am038ru.pdf> (дата обращения: 10.12.2022)

Вне всякого сомнения, существенными отличиями обладают парламенты разных стран СНГ и в количественном отношении. Здесь стоит отметить естественность приводимых различий, поскольку критерием количества парламентариев является количество населения и территории. Но, несмотря на это, при наличии большого количества парламентариев теряется эффективность и производительность парламента при законотворчестве. В ниже приведенной таблице указано общее количество парламентариев последнего созыва некоторых стран для сравнения с парламентом Республики Таджикистан.

Таблица №2

Количества мандатов в парламентах

№	Страна	Количество депутатов	Верхняя палата	Палата представителей
1	Республика Таджикистан	96	33	63
2	Республика Армения	132		
3	Украина	450		
4	Российская Федерация	620	170	450
5	Казахстан	98		
6	Кыргызстан	120		
7	США	535	100	435
8	Молдова	101		
9	Узбекистан	250	100	150

Судя по показателям данной таблицы, парламент Республики Таджикистана является наиболее мобильной по количеству, что позволяет

сделать вывод о том, что процесс законотворчество при меньшем количестве проходит в более организованном порядке.

Во всех политических системах, где функционирует парламент, главным вопросом остается сохранение её стабильности, так как постоянные противоречия ветвей власти могут привести к разрушительным последствиям для общества. В этом отношении наглядным примером могут служить противоречия парламента и исполнительной власти в Кыргызстане. С момента обретения независимости в Кыргызской Республике было проведено семь конституционных реформ, приняты соответственно семь редакций Основного Закона. Только в 2006 году (ноябрь и декабрь) были приняты две редакции Конституции, которые были отменены решением Конституционного суда 14 сентября 2007 года. Поэтому процесс конституционных реформ в Республике Кыргызстан в определённый период обрёл чрезвычайный характер.<sup>150</sup>

Как отмечают исследователи, парламент Кыргызстана, согласной новой редакции Конституции страны, утверждает по представлению Премьер-министра структуру Правительства. Ранее структуру Правительства определял и представлял на утверждение высшего представительного органа Президент. Из статьи 59 Конституции Кыргызстана исключены нормы, предусматривающие запрет на введение в действие и опубликование законов без подписания их Президентом, разрешение парламентом Правительству принимать постановления по вопросам, относящимся к сфере ведения парламента. Парламент получил такое новое полномочие, как выражение недоверия отдельному члену Правительства в предусмотренных Конституцией случаях.<sup>151</sup>

Итак, поводя итог выше проведённому сравнительному анализу системы парламентаризма в странах СНГ, можно заключить, что структурно-

---

<sup>150</sup>Татенов, М.Б. Конституционные принципы разделения и взаимодействия ветвей, государственной власти в Кыргызской Республике: автореф. дисс. ... к. ю. н. [Текст] / М.Б. Татенов. - Бишкек, 2008. - С. 14.

<sup>151</sup>Там же. - С. 17.

функциональные свойства парламентов постсоветских суверенных республик отличается по нескольким основным критериям, а именно:

- 1) по реализации принципа сдержек и противовеса;
- 2) по количеству палат парламентом;
- 3) по количеству депутатских мандатов.

В целом, с учётом новизны института парламентаризма для новых независимых республик бывшего СССР, преимуществ западной системы является естественным результатом, поскольку политическая культура и политические нравы Запада построены на опыте парламентского строя этих стран, который берёт своё начало с периода позднего средневековья.

Немаловажным фактором создания современного института парламентаризма и его дальнейшее совершенствование, как в Таджикистане, так и в других странах СНГ выступает повышение статусно-элитного свойства избранника народа и степени его политической активности в деятельности этой важнейшей ветви власти. Изучению данного вопроса и посвящается следующий раздел нашего диссертационного исследования.

### **2.3. Статус представителя народа в парламенте и его политическая активность в условиях разделения властей в Республике Таджикистан**

Как известно, понятие статус (от лат. status - «положение», «состояние») употребляется в разных значениях. Доминирующим в научных кругах является представление о социальном статусе как о положении личности, которое характеризуется определенными отличительными признаками (правами, обязанностями, функциями). В обычной речи понятие «статус» используется в качестве синонима престижа. Ряд специалистов это понятие уточняют в соответствии с различными аспектами общественной жизни.

Например, В. Сапов определяет статус как «положение личности, занимаемое в обществе в соответствии с возрастом, полом, происхождением, профессией, семейным положением». Н. Смелзер называет статусом

позицию человека в большой или малой социальной группе, определяемую его правами и обязанностями в отношении других, сопряженных социальных позиций. Совокупность всех статусов в любом обществе организована в иерархические ряды.<sup>152</sup>

Другими словами, статусы находятся в соподчинённости друг другу, а значит, соотношение их, как правило, выражается в понятиях «выше» и «ниже». Статусы, как правило, не равны друг другу, и отражают неравенство людей. Во-вторых, понятие статуса всегда относительно, и оно неприменимо к человеку, пока он находится один, сам по себе, вне связи с другими людьми. Для того чтобы это понятие обрело смысл, требуются, по меньшей мере, два человека, статус одного из которых неизбежно будет отличаться от статуса другого.<sup>153</sup>

Термин «социально-экономический статус», часто используемый в дискуссиях о статусе, предполагает наличие корреляции между экономическим и социальным положением, и оба они значительно отличаются друг от друга. При отсутствии какой-либо экономической мотивации участвовать в достижении групповой цели у индивида может появиться некая социальная мотивация, и такой случай тоже должен быть рассмотрен. Существование подобного рода социальной мотивации группового действия не противоречит и не снижает ценность приведенного здесь анализа, потому, что социальный статус и общественное признание являются индивидуальными, неколлективными благами. Социальные санкции и общественные награды - это «избирательные мотивы»; то есть они входят в такой род мотивации, который может использоваться для мобилизации латентной группы.<sup>154</sup>

---

<sup>152</sup>Социальный институт как система статусов и ролей. Интернет-ресурс: <https://studopedia.org/8-23640.html> (дата обращения: 03.02.2023)

<sup>153</sup>Краснов, Ю.К. Современное государство: цивилизационные факторы влияния [Текст] / Ю.К. Краснов. - Москва: Прометей, 2020. - С. 180-182.

<sup>154</sup>Олсон, М. Логика коллективных действий. Общественные блага и теория групп. Пер. с англ. [Текст] / М. Олсон. - Москва: ФЭИ, 1995. - С. 56.

Бесспорно, в политической системе государства важное место занимает статус и позиция представителя народа в парламенте, который является активным субъектом политических действий. Статус народного депутата меньше всего связано с его материальными благами, хотя данный фактор также в его положение имеет место. Оно больше связано с его властью и полномочиями и теми последствиями, которые исходят от его политической активности.

Вопрос о статусе депутата отражает тенденцию перехода отдельных граждан представителей народа в элитарную группу общества, вследствие которого статусный разрыв между ними и избирателями становится ещё больше. Местный исследователь Урунов Р.А. по этому поводу отмечает две основные характеристики политического аппарата в обществе современного Таджикистана:

1. Раздел между политической элиты и масс.
2. Преемственность политической элиты.

Он политическую элиту определяет как внутренне сплочённая, составляющая меньшинство общества социальная категория, являющаяся субъектом подготовки и принятия или влияния на принятие и непринятие важных стратегических решений и обладающая для этого необходимым ресурсным потенциалом. Властные ресурсы и система ценностей являются главными параметрами выделения политической элиты, которые, в свою очередь, зависят от конкретных исторических, институционально-культурных особенностей.<sup>155</sup>

Гражданин, в случае принятия статуса представителя народа в парламенте, становится субъектом политической деятельности и частью политической элиты государства. При этом поле его интересов обретает более масштабный характер, поскольку он представляет не самого себя, а своих избирателей и свой электорат. Нельзя не согласиться, что обладание

---

<sup>155</sup>Урунов, Р.А. Политическая элита Таджикистана на современном этапе, специальность: дис. ... к. полит. н. [Текст] / Р.А. Урунов. - Москва, 2011.

властью и особый социальный статус сегодня по-прежнему являются одними из важнейших признаков политической элиты. Однако немалая часть представителей этого класса не обладают необходимым уровнем профессионализма, знаниями и тем более высокими моральными качествами.

В этой связи большинство определения понятия элиты является более идеалистическим, чем объективным. Исследователями политической элите справедливо предписываются: обладание властью, нахождение на высших государственных постах, престиж и статусность. Вместе с тем, определением не уточнено, имеет ли значение срок пребывания на посту.<sup>156</sup>

Теория допускает возможность вертикальной социальной мобильности, достижения властных постов отличающимися высокими интеллектуальными способностями выходцев из низших слоев общества. Тем самым, переход от общей массы в сторону элит, противоречит идее масс об эгалитаризме, согласно которому депутат является «своим человеком» в парламенте. Этот слой, по мнению некоторых исследователей, состоящий из людей, обладающих государственной властью, в силу должностного положения в государственных органах принимающих стратегически важные политические решения или обладающих способностью и возможностью влиять на принятие таковых решений в связи со своим авторитетным положением в обществе относительно длительный период времени.<sup>157</sup>

Несомненно, вопрос о статусе депутата парламента всегда является актуальным в свете того, что по причине своей политической деятельности, он сталкивается с различными ситуациями, которые могут как отрицательно, так и положительно влиять на его политический имидж, здоровье и жизни. Такой подход может изменить политическое поведение электората по отношению к своему представителю. Прежде всего, необходимо отметить,

---

<sup>156</sup>Татарина, Ю.Н. Современная российская политическая элита: имидж в электоральных предпочтениях: автореф. дис. ... к. полит. н. [Текст] / Ю.Н. Татарина. - Москва, 2013. - С. 12.

<sup>157</sup>Там же. - С. 15.



что электоральное поведение представляет собой наиболее распространённую форму политического поведения.

Основным мотивом участия в политической жизни является стремление оказать влияние на власть в целях повышения уровня собственного благосостояния; причиной уклонения от участия в политическом процессе является уверенность электората в бесполезности такого участия. Среди форм электорального поведения - абсентеизм, голосование, участие граждан в предвыборных встречах, митингах, демонстрациях, агитационных акциях, работа в предвыборном штабе, в избирательных комиссиях различного уровня.<sup>158</sup>

Депутат парламента непосредственно представляет электорат и именно от его политической позиции зависит реализация основного принципа парламентаризма, согласно которому единственным источником государственной власти, является народ. Исходя из данного принципа, власть народа проявляется в следующих формальных позициях парламентской деятельности:

- в процедуре обсуждения и принятия законов;
- в ходе всенародного референдума;
- принятие бюджета и отчетов правительства;
- в ходе парламентских слушаниях;
- в ходе парламентских расследованиях и в работе специальных комиссий;
- в других формах и процедурах деятельности парламента.

Как нами было указано в предыдущих разделах, первый закон о правовом статусе депутата парламента Республики Таджикистан был принят в ноябре 1995 года, который практически придал народному депутату всю полноту власти, которой может обладать депутат в парламентам

---

<sup>158</sup>Татарина Ю.Н. Современная российская политическая элита: имидж в электоральных предпочтениях: дис. ... к. полит. н. [Текст] / Ю.Н. Татарина. - Москва, 2013. - С. 79.

государстве.<sup>159</sup> Однако 6 августа 2001 года, в связи с созданием нового парламента на двухпалатной основе, был принят новый закон «О правовом статусе члена Маджлиси Оли и депутата Маджлиси намояндагон», в котором не фигурирует слово «народный», поскольку теперь депутаты могли избираться и по партийным спискам.<sup>160</sup>

Власть и авторитет члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан были пересмотрены в связи с изменившимися политическими реалиями 2000-х годов. Предоставив власть членам Маджлиси милли и депутатам Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, государство, вместе с тем, запрещает им занимать другую должность, заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением научной, творческой и педагогической работы.<sup>161</sup>

Стоит напомнить, что властные функции члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон РТ проявляется в его праве на подачу запроса, которая определена статьей 13 Закона Республики Таджикистан «О правовом статусе члена Маджлиси Милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан».

В частности, член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон имеют право вносить запрос к Премьер-министру и другим членам Правительства Республики Таджикистан, Генеральному прокурору, председателю Национального банка Таджикистана, председателю Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, руководителям и должностным лицам других органов власти и управлений, общественных объединений, а также к руководителям предприятий, учреждений и организаций для дачи официального разъяснения или

---

<sup>159</sup>Закон Республики Таджикистан «О статусе народного депутата Республики Таджикистан» от 3 ноября 1995 года, 1995г., №21 [Текст] // Ведомости Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 1996. - №24.

<sup>160</sup>Закон РТ «О правовом статусе члена Маджлиси оли и депутата Маджлиси намояндагон», Душанбе, 6 августа 2001 года, № 43.

<sup>161</sup>Закон РТ «О правовом статусе члена Маджлиси оли и депутата Маджлиси намояндагон», Душанбе, 6 августа 2001 года, № 43.

изложения позиции по вопросам, касающимся важнейших общественных интересов, имеющим государственное значение. Запрос может быть внесен членом Маджлиси милли и депутатом Маджлиси намояндагон, группой депутатов в письменной или устной форме. Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон могут направлять свой запрос к государственным органам или должностным лицам по собственной инициативе непосредственно, или через Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон. По их требованию вопрос, представленный в запросе, может быть внесен на обсуждение Маджлиси милли или Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.<sup>162</sup>

К тому же, процедура рассмотрение жалоб и обращений граждан к членам Маджлиси милли и депутатам Маджлиси намояндагон также доказывает верховенства власти представителя законодательного органа. Так, например если представитель народа выступает в качестве защитника народа и требует исправления допущенных недостатков, то его приказ является атрибутом его власти над исполнительным органом и в данном случае исполнительный орган подчиняется его приказу, подтверждая верховенства его власти.<sup>163</sup> Данный механизм способствует предупреждению злоупотребления властью со стороны исполнительного органа и вместе с этим поднимает политический имидж парламента.

Однако создание партийно-фракционной системы в парламенте ограничило права избирателей на волеизъявления, поскольку не всегда интересы фракций совпадали с интересами народа. В парламентской системе, когда каждая политическая партия стремится взять больше мест в парламенте, электорат рассматривается в качестве источника легитимизации мандата депутата, в задачу которого входит обеспечение представительство народа в парламенте.

---

<sup>162</sup>Закон Республики Таджикистан «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси оли Республики Таджикистан». - Душанбе, 6 августа 2001 года.

<sup>163</sup>Там же.

Тем временем, между интересами партии и народа, позиция государства остаётся нейтральной, но при этом закон стоит на стороне депутата парламента. К примеру, в статье 51 Конституции РТ указано, что «член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон независим от воли избирателей, вправе свободно выражать своё мнение, голосовать по своему убеждению».<sup>164</sup> Согласно статье 35 вышеназванного Закона, депутат Маджлиси намояндагон осуществляет свои полномочия на профессиональной постоянной основе.

Мировая практика парламентаризма показывает, что депутаты и сенаторы неприкосновенны и не подлежат аресту, если не застигнуты на месте преступления, а также не подлежат уголовной ответственности без согласия соответствующей палаты. Они не могут также принимать или выполнять оплачиваемые должности или функции, занимать рабочие места, включая те в перечисленных организациях, с которых могут быть уволены решением вышестоящего органа или должностного лица. С началом осуществления мандата депутаты не могут быть собственниками, обладателями контрольных пакетов акций или директорами предприятий, получающих выгоду от контракта с юридическим лицом публичного права, или выполнять в таком предприятии какие-либо оплачиваемые функции, а также оказывать покровительство этим организациям в делах, где они, по сути, заинтересованная сторона. В случае назначения на должность парламентарий по своему выбору получает либо жалование по должности, или парламентское вознаграждение. Если он занял должность или получил разрешение отсутствовать более 120 дней, вместо него действует заместитель.<sup>165</sup>

---

<sup>164</sup>Конституция Республики Таджикистан (принята 6 ноября 1994 года путём всенародного референдума. 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года путём всенародного референдума в Конституцию Республики Таджикистан были внесены изменения и дополнения). Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/tj/tj001ru.pdf> (дата обращения: 12.12.2022)

<sup>165</sup>Конституционное (государственное) право зарубежных стран: В 4 т. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии [Текст] / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. - Москва: НОРМА-ИНФРА, 2001. - С. 387.

Особый статус члена Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон в системе власти определено тем, что они вправе участвовать в работе местных Маджлисов народных депутатов, принимать участие в обсуждении вопросов, относящихся к их компетенции, вносить предложения и запросы. Также парламентарий имеет право вносить предложения о заслушивании на заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон отчёта или информации любого должностного лица, подотчетного или подконтрольного Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, чтобы требовать ответы на вопросы связанные с обращением избирателей.<sup>166</sup>

Важным фактором для волеизъявления представителя народа в парламенте является то, что член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон обладают правом законодательной инициативы. Право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения проектов новых законов Республики Таджикистан и проектов законов о внесении изменений и дополнений или отмене норм действующих законов. Власть статуса отдельного депутата не может рассматриваться в индивидуальном порядке, поскольку любое действие депутата или члена Маджлиси оли уполномочено палатой представителей или со стороны Маджлиси оли РТ.

Примечательно, что член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон вправе вносить запрос к Премьер-министру и другим членам Правительства Республики Таджикистан, Генеральному прокурору Таджикистана, председателю Национального банка Таджикистана, председателю Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, руководителям и должностным лицам других органов власти и управлений, общественных объединений, а также к руководителям предприятий, учреждений и организаций для дачи официального разъяснения или изложения позиции по вопросам, касающимся важнейших общественных интересов, имеющих государственное значение.

---

<sup>166</sup>Закон РТ «О правовом статусе члена Маджлиси оли и депутата Маджлиси намояндагон». - Душанбе, 6 августа 2001 года, № 43.

К тому же, запрос может быть внесён членом Маджлиси милли и депутатом Маджлиси намояндагон, группой депутатов в письменной или устной форме. Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон могут направлять свой запрос к государственным органам или должностным лицам по собственной инициативе непосредственно, или через Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон. По их требованию вопрос, представленный в запросе, может быть включён на обсуждение Маджлиси милли или Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.<sup>167</sup>

Должностные лица государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, обязаны согласно закону, рассмотреть обращения члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон и о результатах принятых мер письменно сообщить члену Маджлиси милли и депутату Маджлиси намояндагон.

Оскорбление члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон, а также клевета на них или распространение ложной информации об их депутатской деятельности является недопустимым и лица, совершившие подобные действия, подлежат ответственности в соответствии с действующим законодательством. Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон, как было отмечено, обладают правом неприкосновенности. Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон также не могут быть подвергнуты личному обыску (досмотру), за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей.<sup>168</sup>

Следует подчеркнуть, что под особым контролем государства находится участие женщин в работе парламента РТ. Таджикистан является государством-участником Конвенции ООН о ликвидации всех форм

---

<sup>167</sup>Закон РТ «О правовом статусе члена Маджлиси оли и депутата Маджлиси намояндагон». - Душанбе, 6 августа 2001 года, № 43.

<sup>168</sup>Там же.

дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и других основных соглашений/договоров по защите прав человека. В 2014 году парламент ратифицировал Факультативный протокол к КЛДЖ, который позволяет отдельным женщинам в Таджикистане обращаться с жалобами в Комитет КЛДЖ и эффективным образом предоставляет им дополнительные средства правовой защиты в случаях нарушения конвенции. Также были сделаны важные шаги для реализации резолюций Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности с разработкой Национального плана действий.<sup>169</sup>

Так, в 2015 году в Маджлиси оли было избрано 6 женщин (19%), в Маджлиси намояндагон - 12 женщин (19%) депутатов.<sup>170</sup> С момента обретения независимости, женщины пока ещё не достигли 30% представительства ни в одной из палат парламента. Число женщин-членов парламента в верхней палате неуклонно сокращалось, но число таковых в нижней палате незначительно увеличивалось с последующими выборами (проведёнными в 2005 и 2010 гг., и в марте 2015г.). Заслуживает внимания, что национальные данные существенно варьируются в зависимости от источника информации, даты регистрации и того факта, что официальная статистика агрегирует/объединяет в одно целое всех государственных служащих, работающих в национальном парламенте. Двенадцать женщин на выборах 2010 года получили места в Маджлиси намояндагон, но это число сократилось, когда два члена парламента были назначены заместителем премьер-министра и председателем Комитета по делам женщин. Их места оставались незанятыми до выборов 2015 года, когда 12 женщин снова стали членами парламента.

Из партийных фракций в парламенте Таджикистана представительство женщин колеблется в пределах от 49,3% до 25%. В Народно-

---

<sup>169</sup>Межпарламентский союз женщин в национальных парламентах и Маджлиси Оли Республики Таджикистан по состоянию на сентябрь 2015г. Интернет-ресурс: (<http://www.parlament.tj/en/>) ... (дата обращения: 15.12.2022)

<sup>170</sup>Там же.

демократической партии, партии большинства, членство женщин составляют 37,9 процента.<sup>171</sup> Поправка 2004 года, которая внесла избирательный залог, рассматривается как имеющая несоразмерно большое влияние на женщин. То есть «Закон фактически ввел барьер, связанный со средствами, который лишает подавляющее большинство образованных людей, в том числе женщин, их права быть избранными в парламент. Это нанесло «удар», особенно по женщинам, у которых доходы намного ниже, чем у мужчин».<sup>172</sup>

Международные организации рекомендовали пересмотр ограничений для регистрации кандидата в парламент, такие как предоплата в сумме 8000 сомони и запрет на участие в выборах ранее судимым гражданам.<sup>173</sup> Европейским парламентом в июле 2015 года, запрос был адресован в парламенты стран по специальному списку. Ответы прислали 38 палат парламентов из 33 стран. Проанализировав полученные ответы, авторы запроса сделали вывод о том, что в настоящее время в аппаратах парламентов различных стран активно внедряются системы стратегического планирования. В различных странах аппараты парламентов ведут свою деятельность в рамках стратегий, которые приняты для всех государственных органов страны, или стратегий, которые разработаны научными организациями. Во многих аппаратах парламентов действует офис управления проектами - специальное подразделение, которое осуществляет координацию деятельности его структурных подразделений и контролирует реализацию стратегических документов. Вместе с тем, в целом ряде стран в

---

<sup>171</sup>Число женщин в парламенте растет, но «у политики по-прежнему мужское лицо». Интернет-ресурс: <https://toptj.com/News/2020/03/08/> ... (дата обращения: 14.02.2023)

<sup>172</sup>Азиатский банк развития. Страновая гендерная оценка: Таджикистан, 2016. Интернет-ресурс: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/212096/tajikistan-cga-ru.pdf> (дата обращения: 01.03.2023)

<sup>173</sup>INFORMATION OF THE NGOS OF TAJIKISTAN. Drafted by Informal Coalition of Public Associations on drafting of Shadow report on progress with implementation of the International Covenant on Civil and Political Rights  
Editor: Nigina Bakhrieva. Интернет-ресурс: [https://www.google.ru/search?newwindow=1&sca\\_esv=6a102af87d5bf95e&hl=ru&q=](https://www.google.ru/search?newwindow=1&sca_esv=6a102af87d5bf95e&hl=ru&q=) ... (дата обращения: 05.03.2023)



аппаратах парламентов нет утвержденной методологии разработки и принятия стратегии.<sup>174</sup>

Однако статус народного представителя, не всегда использовался по назначению. Как показывает практика политической деятельности отдельных лиц, часть народных депутатов, начали злоупотреблять статусом депутата. Так, например, в России, раньше главы администраций регионов, наряду с тем, что становились членами Совета Федерации, обретали и депутатскую неприкосновенность, а такой статус гарантировал им особое положение в вертикали исполнительной власти. В конце 2004 года, Президент РФ В.В. Путин сумел инициировать изменения в действующем законодательстве, и таким образом, отменил членство губернаторов в Совете Федерации РФ, что представлялось вполне логичным, так как Совет Федерации - орган законодательной власти, а глава администрации - представитель исполнительной власти.<sup>175</sup>

Одним из особенностей политической активности современных парламентариев является их онлайн встречи с избирателями. Каждый депутат парламента имеет собственную страницу в интернете, который могут посетить его избиратели. Достоверность информационного обмена между органами власти и гражданами достигается при внедрении новейших технологий идентификации и аутентификации участников взаимодействия (в том числе электронных подписей), а также технологии «блокчейн» (blockchain), представляющую собой распределенные реестры/базы данных. Эти технологии позволяют обеспечить прозрачность проводимых транзакций для всех участников и надежность хранения данных. Суть технологии «блокчейн» - её децентрализация, отсутствие командного, административного центра, отсутствие необходимости «третьей доверенной стороны» при совершении транзакций.

---

<sup>174</sup>Запрос Европейского парламента от 1 июля 2015 года.

<sup>175</sup>Политическая социология [Текст] / Под общей редакцией В.К. Мокшина, С.И. Шубина. Часть 1. Власть и гражданское общество. - Архангельск: ИД САФУ, 2014. - С. 164.

Важно заметить, что Аналитический центр Европейского парламента 29 сентября 2016 года опубликовал статью о применении технологий «блокчейн» в избирательном процессе. Применение современных технологий для реализации концепции «открытости власти» делает общество более информированным. Это необходимо, в том числе, в части сведений, компрометирующих политические элиты, а властей, соответственно, делает более уязвимыми для критики со стороны оппозиционных групп.<sup>176</sup> Открытие сайта парламента, активная работа диалогового окна, создают площадку для общения избирателей со своими представителями.

Опыт передовых государств мира свидетельствует о том, что парламента и организации публичного сектора при использовании электронных технологий становятся более результативными и экономичными за счёт сокращения временных и финансовых издержек на поиск, обработку и передачу информации, осуществляемые в рамках исполнения своих функций и взаимодействия с гражданами. При оценке данного воздействия необходимо разграничить две основные цели политического управления, - властную и управленческую.

По утверждению исследователей, что открытость власти, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов, вовлечение населения через открытые каналы коммуникации в процессы выработки и реализации решений органами публичной власти, - принято рассматривать как атрибуты современного демократического государства. Легитимность власти основывается на доверии к ней социума, который в актуальных моделях политического управления прямо увязывается с наличием элементов информационной открытости власти и включением граждан в управленческую деятельность через инструменты публичного обсуждения и голосования по проектам властных решений.<sup>177</sup>

---

<sup>176</sup>Габуев, С.В. Электронное правительства: проблемы эффективности политического управления (сравнительный анализ российского и мирового опыта): дис. ... к. полит. н. [Текст] / С.В. Габуев. - Москва, 2018.

<sup>177</sup>Там же.

Таким образом, вышеизложенное позволяет заключить, что гражданин, победивший своих конкурентов в выборах в парламент, приобретает статус народного представителя в высший законодательный орган государства и осуществляет свою законодательную деятельность. Помимо того, он становится частью политической элиты государства и субъектом политической деятельности, имея при этом определённую политическую позицию. Такая позиция народного депутата, помимо экономической мотивации, охватывает его политическую активность, и он представляет в структурах власти своих избирателей и свой электорат. Вместе с тем, власть народа проявляется посредством деятельности члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

При этом важно не допустить столкновение интересов партии и народа, при партийно-фракционной системе в парламенте и выбрать такую политику, чтобы корпоративные интересы фракций совпадали с интересами электората. В настоящее время в парламент часть депутатов избираются по партийным спискам (Маджлиси намояндагон), ещё часть из них назначаются со стороны Президента (Маджлиси милли), и это снижает уровень защиты интересов народа в этой структуре власти. В таких случаях вертикальное измерение статуса народного депутата преобладает над горизонтальным, который образует систему социальных контактов между депутатом и его электоратом, с которыми он находится на одном уровне социальной лестницы.

Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон в Республике Таджикистан обладает достаточной властью, чтобы в определённой степени защитить интересы своих избирателей. Однако при этом реализация данной власти он, как народных представителей в условиях разделения властей, сталкивается с бюрократическим механизмом в структурах исполнительной власти, и поэтому не всегда жалобы и проблемы избирателей выполняются с его стороны. За период пребывания в парламенте депутаты Маджлиси

---

намояндагон, проявляя политическую активность, встречаются со своими избирателями, как непосредственно, так и опосредовано (онлайн). Они максимально стараются выполнить те обязательства, которых обещали избирателям в предвыборной кампании.

Кроме всего этого, народный избиратель Маджлиси Оли Республики Таджикистан играет важную роль и в реализации внешней политики государства, то есть он будет заниматься парламентской дипломатии и активно участвовать деятельности такой авторитетной организации, как Межпарламентской Ассамблеи стран Содружества Независимых Государств. Этим аспектом исследуемой проблемы мы будем акцентировать своё внимание в следующем параграфе работы.

#### **2.4. Участие парламента Таджикистана в деятельности**

##### **Межпарламентской Ассамблеи стран Содружества Независимых Государств**

Прежде чем рассмотреть вопрос об участии Республики Таджикистан в деятельности Межпарламентской Ассамблеи (МПА) стран Содружества Независимых Государств (СНГ), считаем необходимым вкратце дать некоторую характеристику этой организации. С образованием Содружества Независимых Государств возникла необходимость создания в его административной структуре межгосударственного органа, юридически обосновывающего основные принятые документы. С этой целью 27 марта 1992 года была сформирована МПА стран СНГ со штаб-квартирой в Санкт-Петербурге. Межпарламентская Ассамблея создана на основе Соглашения о Межпарламентской Ассамблее СНГ от 27 марта 1992 года и Конвенции Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 26 мая 1995 года. Соответственно выделенные МПА права, она подготавливает направления деятельности национальных парламентов государств, входящих в Содружество.

В рабочей деятельности МПА СНГ регулярно участвуют представители парламентов Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, России и Таджикистана. Стоит отметить, что 26 мая 1995 года главы государств Азербайджанской Республики, Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации и Республики Таджикистан подписали Конвенцию о МПА государств-членов Содружества Независимых Государств, и он вступил в силу закона 16 января 1996 года. В 1997 году Республика Молдова также присоединилась к Конвенции МПА.<sup>178</sup>

Согласно этой Конвенции МПА считается межправительственным органом, и занимает одно из основных мест в структуре органов Содружества Независимых Государств. В деятельности Межпарламентской Ассамблеи большее значение приобретают вопросы, связанные со сближением и согласованием законодательных актов государств-участников СНГ. На базе МПА данное направление создает модельные законодательные акты и рекомендации. Следует отметить, что Межпарламентская Ассамблея уделяет особое внимание гармонизации национального законодательства с международными соглашениями, принятыми в рамках СНГ.

В последние годы возрастает роль МПА в развитии договорных отношений, в решении вопросов социальной политики, соблюдения прав и свобод человека, гуманитарного сотрудничества, миграции рабочей силы, защиты граждан и военнопленных. Одним из важных направлений деятельности АБП является установление и развитие сотрудничества с другими международными парламентскими организациями. В этом контексте в июне 1997 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между МПА и ПАСЕ (Парламентской ассамблеей Совета Европы).

В июне 1998 г. было принято совместное заявление Совета МПА и Бюро ОБСЕ (Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе), а также был парафирован Меморандум о

---

<sup>178</sup>Саидамирова, Ф.Ш. Деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ и роль Республики Таджикистан в региональном сотрудничестве: дис. ... к. полит. н. [Текст] / Ф.Ш. Саидамирова. - Душанбе, - 2021.

сотрудничестве Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) с Секретариатом Межпарламентской Ассамблеи СНГ. В декабре 1998 года и сентябре 2015 года подписан протокол о сотрудничестве между МПА и Парламентской ассамблеей Черномоского экономического сотрудничества.<sup>179</sup>

А в январе 1999 года в Гватемале было подписано Соглашение о сотрудничестве по обмену информацией между Советом МПА и Парламентом Центральной Америки.<sup>180</sup> В июне того же года в штаб-квартире Организации Объединенных Наций (ООН) в Нью-Йорке состоялась торжественная церемония подписания Меморандума о планах между Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и Программой развития ООН о сотрудничестве в области экономики и социальных вопросов.

Организационную деятельность МПА организует Совет Ассамблеи, в состав которого входят главы парламентских представителей. Согласно утверждённому положению, члены Совета собираются четыре раза в год для проведения заседания. Подготовку мероприятий, организуемых Межпарламентской Ассамблеи и её Советом, осуществляет его Секретариат. Постоянные комиссии МПА играют важную роль в разработке и подготовке модельных законодательных актов и других документов Ассамблеи.

Следует отметить, что в настоящее время действуют следующие постоянные комиссии МПА СНГ:

- по социальной политике и правам человека;
- по экономике и финансам;
- по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;

---

<sup>179</sup>Межпарламентская Ассамблея СНГ и Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества подписали Соглашение о сотрудничестве. Интернет-ресурс: [https://iacis.ru/novosti/sovet\\_mpa\\_sng\\_news/](https://iacis.ru/novosti/sovet_mpa_sng_news/) ... (дата обращения: 12.03.2023)

<sup>180</sup>2.1.5.6. Межпарламентская Ассамблея. Интернет-ресурс: <https://studfile.net/preview/518790/page:7/> (дата обращения: 12.03.2023)

- по политическим вопросам и международному сотрудничеству;
- Контрольно-бюджетная комиссия;
- по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;
- по вопросам обороны и безопасности;
- по правовым вопросам;
- по культуре, информации, туризму и спорту;
- по науке и образованию;
- объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.<sup>181</sup>

Заслуживает констатацию тот факт, что инициатива МПА о проведении ежегодного Петербургского экономического форума была принята Советом глав государств, а его деятельность направлена на поиск новых направлений обеспечения стабильного развития стран СНГ, укрепления их экономической интеграции и анализа возможностей международного инвестиционного сотрудничества. Президент Российской Федерации, поздравляя участников юбилейного пленарного заседания Межпарламентской ассамблеи государств - участников СНГ с её 25-летием отметил, что «Ассамблея занимает достойное место в структуре многосторонних связей, налаженных в рамках Содружества, принимает активное участие в многоплановом международном сотрудничестве в качестве ассоциированного члена Межпарламентского союза. Работа Межпарламентской ассамблеи является весьма важной, а главное, востребованной».<sup>182</sup>

Необходимо подчеркнуть, что деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ очень важна и нужна. Модельные законы, подготовленные МПА, способствуют повышению эффективности национального законодательства и расширяют возможности комплексного сотрудничества в

---

<sup>181</sup>Постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи. Интернет-ресурс: [https://iacis.ru/ob\\_organizacii/struktura\\_mpa\\_sng/](https://iacis.ru/ob_organizacii/struktura_mpa_sng/) ... (дата обращения: 12.03.2023)

<sup>182</sup>В. Путин отметил эффективность Межпарламентской ассамблеи СНГ в интеграционных процессах. Интернет-ресурс: <https://cis.minsk.by/news/7586/> ... (дата обращения: 15.03.2023)

политической, экономической, социальной, гуманитарной и других областях. В случае непосредственного участия Ассамблеи предпринимаются многие действия по укреплению международной безопасности. Согласованные правоотношения участников СНГ обеспечивают условия и совместную работу по борьбе с терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, трансграничной преступностью и коррупцией.

Исследование проблемы деятельности парламента Республики Таджикистан периода конца XX и начало XXI века, показывает, что функция данного института политической власти обретает все большее значение в решении межгосударственных и международных проблем современности. Вопрос международной деятельности Маджлиси Оли для политической системы Таджикистана имеет властный компонент, который состоит в формулировке о представлении государства на международной арене. Согласно Конституции страны (статья 69), Президент Республики Таджикистан представляет страну в международных отношениях. Парламент только в случае отставки или признания Президента недееспособным может выполнять его обязанности и в частности представить страну на международных платформах.<sup>183</sup>

Данная формулировка свойственна и другим странам с президентской формой правления. Опираясь на Конвенцию МПА Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 года, Соглашение о Межпарламентской Ассамблее стран СНГ от 27 марта 1992 года и других базовых и фундаментальных договоров, Парламент РТ ведёт большую работу по объединению усилий парламентов стран СНГ для защиты общих интересов стран региона.<sup>184</sup>

---

<sup>183</sup>Конституция Республики Таджикистан (в редакции референдумов от 26.09.1999г., от 22.06.2003 г., от 22.05.2016г.). Интернет-ресурс: <https://www.mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya> (дата обращения

<sup>184</sup>Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 г. [Текст] // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». - 1995. - №2; Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. [Текст] // Бюллетень международных договоров. - 2004. - №3; Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств от 27 марта



Отметим, что основную базу деятельности парламентов стран СНГ и в частности Парламента РТ, представляет сотрудничество в рамках Программы деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности. В рамках данной организации, Маджлиси Оли Республики Таджикистан активно сотрудничает с другими парламентами стран СНГ по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ. Программы деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности составленная на 2021-2025 годы, была утверждена постановлением тринадцатого пленарного заседания ПА ОДКБ от 30 ноября 2020 г., № 13-8. В частности, согласно письмо Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20.01.2020 №47-4/АШ-7.7, в программу были включены пункты о «Нормативно-правовом обеспечении функционирования системы коллективной безопасности государств-членов ОДКБ».<sup>185</sup> На основе данного пункта программы составлен модельный закон ОДКБ «О миротворческой деятельности и миротворческих силах», который был разослан парламентам стран ОДКБ. В составление модального закона активно участвовали ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» и ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова». Исполнение данного пункта было возложено на Объединенный штаб и Постоянную комиссию Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности.

Также на основании письма Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку было составлено пункт «Об участие парламентариев в работе Международной научно-

---

1992 года [Текст] // Вестник Межпарламентской Ассамблеи. - 1993. - № 2; Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. [Текст] // Бюллетень международных договоров. - 1994. - № 1.

<sup>185</sup>Программа деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ на 2021–2025 годы [Текст] / Утверждена постановлением тринадцатого пленарного заседания ПА ОДКБ от 30 ноября 2020 года № 13-8. Внесены изменения и дополнения на заседании Совета ПА ОДКБ от 1 июля 2021 года, постановлением № 14.

практической конференции «Угроза военно-пограничной и политической безопасности (вокруг южных границ ОДКБ). По предложению Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности от 06.01.2020 №3/ТА 32 №1 было принято Постановление Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДК об Участие в международной конференции «Противодействие вызовам и угрозам: возникновение экстремистской и террористической активности и проявление новых очагов преступности в центральноазиатском регионе».<sup>186</sup>

Парламент Таджикистана проводил также консультативно-правовую экспертизу Решения Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 26.10.1999 года «О Программе гармонизации национальных законодательных и иных нормативных правовых актов государств-участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года». Экспертизе было подвергнуто, в том числе и Решение Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 26.10.1999 года «О Программе гармонизации национальных законодательных и иных нормативных правовых актов государств - участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года». Из-за совпадения круга участвующих в нем государств данный международный договор продолжил свое действие и после образования ЕврАзЭС.<sup>187</sup>

---

<sup>186</sup>Программа деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2021-2025 годы [Текст] / Утверждена постановлением тринадцатого пленарного заседания ПА ОДКБ от 30 ноября 2020 года № 13-8. Внесены изменения и дополнения на заседании Совета ПА ОДКБ от 1 июля 2021 года, постановлением № 14.

<sup>187</sup>Брановицкий, К.Л. Сближение гражданско-процессуального права в Европейском союзе и на постсоветском пространстве: дис. ... д. ю. н. [Текст] / К.Л. Брановицкий. - Екатеринбург, 2018. - С. 90.

Нельзя отрицать, что политическую важность для государственности Таджикистана имели совместные действия Парламента страны и Миссии наблюдателей ООН в период межтаджикских переговоров. Парламентарии РТ участвовали в разработке Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане, протоколах «Об основных принципах мира и национального согласия в Таджикистане», «О деятельности комиссии по национальному примирению», по политическим вопросам и другим аспектам межтаджикских переговоров. В рамках координации действий, Парламент РТ в рамках своей деятельности с Межпарламентским Союзом (МПС) активно участвует в реализации программ ООН. В течение двухгодичного периода 2018-2020 годов Парламент РТ и МПС провели широкий круг мероприятий, направленных на повышение осведомленности о целях в области устойчивого развития и содействие парламентскому сотрудничеству в поддержку Повестки дня на период до 2030 года.

Межпарламентский Союз на заседании своей 138-ой Ассамблеи единогласно принял резолюцию, озаглавленную «Сохранение мира как средство достижения устойчивого развития». В этой резолюции Ассамблея приветствовала идентичные по сути резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности о сохранении мира, и призвала парламенты и парламентариев принять участие в осуществлении концепции сохранения мира и целей в области устойчивого развития. Стремясь обеспечить включение Повестки дня на период до 2030 года в работу парламентов, МПС организовал серию региональных семинаров с участием представителей парламентов и представителей стран СНГ и других государств Европы, Азии и Латинской Америки, Группы «Двенадцать плюс» и Азиатско-Тихоокеанского региона. Эти мероприятия предоставили участникам платформу для обмена опытом, выявления проблем и возможностей, обмена

передовой практикой и обсуждения конкретных вариантов достижения целей в области устойчивого развития на национальном и региональном уровнях.<sup>188</sup>

Как известно, одно из направлений деятельности Маджлиси милли РТ в рамках Межпарламентской Ассамблеи стран СНГ составляет научно-техническое сотрудничество. Естественно в системе образования стран Содружества действуют положения Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств и Соглашения о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства стран-членов, принятого 17 января 1997 года. Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ также проводит работу по гармонизации национального законодательства в области науки, образования и охраны здоровья, а также приведению его в соответствие с положениями международных договоров.

Согласно Постановлению Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств № 32-10 «О рекомендациях «О сотрудничестве государств-участников СНГ по приведению медицинского образования в соответствие с обучающей программой ЮНЕСКО по биоэтике» 14 мая 2009 года, Постоянная комиссия МПА по науке и образованию предложила для реализации проект рекомендаций «О сотрудничестве государств-участников СНГ по приведению медицинского образования в соответствие с обучающей программой ЮНЕСКО по биоэтике». В рамках данного постановления в системе медицинского образования были введены программы ЮНЕСКО по биоэтике.<sup>189</sup>

---

<sup>188</sup>Семьдесят четвертая сессия Межпарламентского Союза. Пункт 125 повестки дня: Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом. Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом. Доклад Генерального секретаря. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года [Текст] / Distr.: General 20, March, 2020.

<sup>189</sup>Постановление Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств № 32-10 «О рекомендациях «О сотрудничестве государств-участников СНГ по приведению медицинского образования в соответствие с обучающей программой ЮНЕСКО по биоэтике», принятой на тридцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 14 мая 2009 года.

Республика Таджикистан, как и другие страны, широко использует модульные законы при подготовке нормативно-правовых документов. И в этом контексте нижняя палата парламента Таджикистана приняла ряд важных для Таджикистана законов, используя рекомендательные документы Межпарламентской ассамблеи.

Несомненно, в рамках МПА парламент Республики Таджикистан занимает активную позицию в обсуждении следующих модальных законов:

1. Об обеспечении защиты критически важных объектов информационной инфраструктуры.
2. О статусе международных служащих.
3. О защите информации и кибербезопасности.
4. Об информационной безопасности.
5. О противодействии терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса.
6. Об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительных органов государств-членов ОДКБ по вопросам деятельности Организации.
7. По противодействию внешним деструктивным попыткам ревизии и искажении исторических событий и итогов Великой Отечественной и Второй мировой войн и методике преподавания их истории;
8. Рекомендации для государств-членов ОДКБ по выработке общих принципов государственного регулирования сети Интернет в целях обеспечения национальной безопасности и др.<sup>190</sup>

Боле того, парламент РТ проводил обсуждение такого важного документа как Договор о создании Экономического союза от 1993 года, который предусматривал сближения правовых систем государств-участников. Также парламент Таджикистана осуществил немалую работу по подписанию и ратификации Договора о создании Экономического союза от

---

<sup>190</sup>Программа деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ на 2021-2025 годы [Текст] / Утверждена Постановлением тринадцатого пленарного заседания ПА ОДКБ от 30 ноября 2020 года, № 13-8. Внесены изменения и дополнения на заседании Совета ПА ОДКБ от 1 июля 2021 года, Постановлением № 14.

24.09.1993 года, в котором участвовали 10 стран из числа государств бывшего СССР. Именно благодаря усилиям парламентариев РТ были выработаны нормативные акты, способствующие хозяйственным взаимоотношениям, а также проводит работу по координации и сближению действующего национального законодательства на основе модельных проектов и норм международного права с целью устранения противоречий в них.<sup>191</sup>

Комитеты Парламента вели также работу по разработке Соглашения о порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности, Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, Соглашения о порядке взаимного исполнения решений арбитражных, хозяйственных и экономических судов на территориях государств-участников Содружества.<sup>192</sup>

Парламент Республики Таджикистан также координирует свои международные программы с Организацией Объединенных Наций и его координаторов-резидентов, наделенных новыми полномочиями, которые приступили к оказанию парламентам во всем мире поддержки в принятии ими мер, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Данная программа, предоставляющая техническую помощь более чем 70 парламентам, работает над расширением их возможностей в сфере контроля за интеграцией Повестки дня на период до 2030 года в процессы планирования национального развития. Такая деятельность охватывает все цели в области устойчивого развития с особым упором на участие женщин (цель 5) и других недопредставленных групп населения, совершенствование управления и надзора (цель 16), выполнение международных обязательств на национальном уровне и развитие более прочных партнерских отношений, в

---

<sup>191</sup>Брановицкий, К.Л. Сближение гражданско-процессуального права в Европейском союзе и на постсоветском пространстве: дис. ... д. ю. н. [Текст] / К.Л. Брановицкий. - Екатеринбург, 2018. - С. 67.

<sup>192</sup>Там же. - С 74.

том числе в области климата и финансирования осуществления целей в области устойчивого развития (цели 13 и 17).<sup>193</sup>

Уместно напомнить, что основной вопрос сотрудничества Программы Развития ООН с Парламентом РТ является прозрачность в его деятельности и демократичность работы структур данного политического института. Сотрудничество с парламентами также создало возможности для поощрения демократического управления и уважения прав человека, что является необходимым условием достижения целей в области устойчивого развития. Маджлиси Оли Республики Таджикистан проводит внутрипарламентскую экспертизу вопросника, направленного всем парламентам мира Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). По итогам обсуждения данных документов, Совет по правам человека в мае 2018 года опубликовал всеобъемлющий доклад о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и в его универсальный периодический обзор (A/HRC/38/25).<sup>194</sup>

Безусловно, участие парламента РТ в деятельности Межпарламентской Ассамблеи стран СНГ значительно повышает авторитет государственности и показывает скоординированность ветвей власти в стране для выполнения своих международных обязательств. Деятельность парламента Маджлиси Оли в рамках Содружества Независимых Государств, Межпарламентской Ассамблеи и других международных организаций доказывает политическую активность государственности Таджикистана и его властных структур, в частности высшего законодательного органа. Парламент РТ направляет свои усилия на достижение гармонии с другими странами содружества и мира по таким важным вопросам как формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств,

---

<sup>193</sup>Семьдесят четвертая сессия Межпарламентского Союза. Пункт 125 повестки дня: Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом. Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом. Доклад Генерального секретаря. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года [Текст] / Distr.: General 20, March, 2020.

<sup>194</sup>Contribution of parliaments to the work of the Human Rights Council and its universal periodic review [Text] // Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, A/HRC/38/25. 2018, May.

гармонизации национального законодательства в области науки, образования и охраны здоровья, экономики, хозяйствования и военной области.

В то же время важно иметь в виду, что отношение к институту МПА СНГ в постсоветских странах далеко не однозначное. Для Таджикистана и ряд постсоветских стран Центральной Азии МПА является основным партнёром, когда правящему режиму нужна электоральная поддержка. С другой стороны, видна некоторая сдержанность, которая проявляется в отсутствии политического доверия к МПА как прототипу российского доминирования. В конечном итоге, это существенно снижает эффективность МПА СНГ как многополярной организации.

Несмотря на то, что функции парламентского контроля МПА СНГ крайне слабы, это не уменьшает его влияния в отношении «мягкой силы». Очевидно, что МПА создаёт символическое пространство для формирования и утверждения адаптивных ценностей парламентаризма в условиях постсоветских политических режимов. Само собой разумеется, что Межпарламентская Ассамблея не столько предоставляет возможности обойти либерально-демократические процедуры, сколько укрепляет суверенные интерпретации демократии, дебаты, по поводу которых, продолжаются в постсоветских странах до сих пор.<sup>195</sup>

Как показала практика, МПА СНГ является примером поддержания стандартов адаптивного парламентаризма в большинстве новых государств Центральной Азии, в которых проводятся демократические выборы. Основная функция МПА Содружества при этом заключается в координации формирования объективной оценки выборов в государствах, входящих в его состав. С учётом всего этого с целью укрепления и развития регионального сотрудничества, следует повысить её политическое значение, то есть необходимо более эффективно использовать парламентскую дипломатию.

---

<sup>195</sup>Мурзакулова, А. Изобретение легитимности: влияние межпарламентских институтов СНГ на постсоветский парламентаризм. Интернет-ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/> ... (дата обращения: 10.06.2023)



Неоспоримый факт, что понятия «межпарламентские отношения» и «парламентская дипломатия» тесно связаны. В современном мире межпарламентские отношения являются характеристикой развития содержания «парламентской дипломатии». Парламентская дипломатия является одной из значимых форм дипломатии, хотя и не получила широкого изучения, но её роль в международных делах развивается. Это инструмент, который вовлекает два или более парламента в постоянный диалог по ключевым международным вопросам.

Меняющиеся условия международной ситуации требуют, чтобы средством предотвращения негативных событий в мировом сообществе и защиты национальных и государственных ценностей при реализации внешней политики могло стать мощное направление парламентской дипломатии. Парламентская дипломатия может сыграть особую роль в доведении официальной позиции государства до мусульман и партнеров в решении международных конфликтов и выполнении международных обязательств, как на международной арене, так и на региональных аренах.

Формирование межпарламентских связей Маджлиси Оли Республики Таджикистан приобрело большое значение, и после создания двухпалатного профессионального парламента ему удалось провести большую работу в этом направлении. Члены Маджлиси милли и депутаты Маджлиси намояндагон совместно с другими членами парламента государств-участников Содружества Независимых Государств обсуждают такие вопросы, большая часть которых была посвящена поиску путей расширения процессов экономической, социальной и политической интеграция между государствами-членами СНГ. Можно утверждать, что с созданием этого нового профессионального законодательного органа начался новый уровень сотрудничества в парламентской дипломатии страны. Парламент Республики Таджикистан, как высший представительный и законодательный орган страны, определяет основные направления внутренней и внешней политики

республики, уделяет особое внимание укреплению своих связей с парламентами всех стран мира.<sup>196</sup>

Парламент является активным разработчиком и участником международного права, и воплощение независимой нации может оказать влияние на выражение взглядов своего государства в современном международном праве. Современная парламентская дипломатия характеризуется укреплением межпарламентских связей, которые могут влиять на участие парламентов стран в принятии решаемых вопросов на всех как внутригосударственном, так и на международном уровне.

Безусловно, парламентскую дипломатию Республики Таджикистан сегодня можно назвать достижениями периода независимости. С достижением полной государственной независимости Таджикистану стало необходимо признать свою независимую внешнюю политику субъектом международного права, приложить усилия для достижения этой цели и показать себя международному сообществу. В 1994 году в республике произошло важное историческое событие, о котором чётко заявило принятие Конституции Республики Таджикистан. Парламентская власть тесно сотрудничает с Президентом Республики Таджикистан не только по созданию правовой основы внешней политики государства, но и по её реализации. Эта работа особенно усилилась и расширилась после создания профессионального парламента, которое произошло впервые в истории таджикской государственности.<sup>197</sup>

Деятельность парламентской дипломатии Республики Таджикистан охватывает множество направлений, одним из них является утверждение, аннулирование и приостановление действия международных договоров Республики Таджикистан. Маджлиси намояндагон по предложению

---

<sup>196</sup>Акбаров, Ф.Х. Специфика реализации национальных интересов Республики Таджикистан в условиях продвижения многосторонней дипломатии: дис. ... к. полит. н. [Текст] / Ф.Х. Акбаров. - Душанбе, 2020.

<sup>197</sup>Сатторзода, А., Султонов, М. Дипломатияи парлумони ва сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон: 2000-2010 (Парламентская дипломатия и внешняя политика Республики Таджикистан: 2000-2010) [Текст] / А. Сатторзода, М. Султонов. - Душанбе: Истеъдод, 2010.

Президента страны утверждает, отменяет и приостанавливает действие международных договоров Республики Таджикистан.<sup>198</sup>

Как выше было отмечено, Маджлиси намояндагон может подписывать соглашения о межпарламентском сотрудничестве с парламентами других стран и международными парламентскими организациями в рамках своей деятельности. Он также предоставляет возможность руководителям парламентов, главам иностранных государств и правительств, руководителям делегаций парламентов других стран выступить на своём заседании, что является признаком развития хороших отношений парламентской дипломатии с мировым сообществом.

Мировые тенденции, направленные на расширение международной деятельности межпарламентских организаций и постоянное вовлечение парламентов в отношения между странами в части принятия международных решений, указывают на факторы развития и широкую роль межпарламентских отношений государств в современном мире.

В этом отношении Таджикистан может позиционировать себя как центр парламентаризма и парламентской дипломатии в регионе. Приоритетное положение, которое страна заняла ещё в конце 1990-х годов, должно быть сохранено; это позволит ему получить ряд преимуществ. Главный из них - активизация развития гражданского общества и накопление опыта совместной законотворческой деятельности депутатов парламента и государственных институтов, а также плодотворная деятельность страны на платформе Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Подводя итог вышеизложенному краткому анализу, можно сделать вывод, что Маджлиси Оли Республики Таджикистан уделяет особое внимание расширению связей с другими зарубежными парламентами и в настоящее время прилагает к этому усилия. Во время каждой плодотворной и дружеской встречи Республику Таджикистан представляют Председатель, Заместитель председателя и представители Маджлиси намояндагон,

---

<sup>198</sup>Инструкция Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли [Текст]. - Душанбе, 2013. - С. 95.

способствующие двустороннему и многостороннему сотрудничеству Таджикистана для восстановления взаимовыгодных отношений с другими государствами Содружества Независимых Государств, особенно со своим стратегическим партнёром - Российской Федерацией.

Думается, в этом плане в перспективе необходимо расширить межпарламентскую деятельность Маджлиси Оли Таджикистана, а в настоящее время целесообразно мобилизовать членов комитетов, комиссий и сотрудников его отделов на международные встречи в рамках МПА СНГ с целью совершенствования их опыта работы. То есть необходимо прилагать усилия последовательно повышать качество работы Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли Маджлиси Оли (парламента) Республики Таджикистан.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое нами исследование проблемы парламентской власти и её роль в политической системе независимого Таджикистана в рамках методологических возможностей политической науки репрезентировало, что значение парламента (Маджлиси Оли), как высшего законодательного органа, в политической системе страны - огромно. Степень его значимости особо возрастает при переходе к новому государственному устройству в Республике Таджикистан, что в большей части, связано с теми кризисными периодами, которые имели место в его новейшей истории.

Безусловно, несмотря на то, что исследователями опубликовано определённое количество разработок по вопросам парламентаризма, тем не менее, проблема парламентской власти и её роль в политической системе независимого Таджикистана в современной обществоведческой науке пока в политологическом ракурсе достаточно не изучена. Поэтому наше исследование, фактически, является одним из первых попыток комплексного изучения данной темы.

Итак, подводя итог проведённому анализу проблемы парламентской власти и её роль в политической системе независимого Таджикистана, можно предлагать следующие краткие выводы:

1. Как известно, о сущности института парламента в системе государственной власти учёными выдвигаются различные теории, основывающиеся на научно обоснованных фактах, и к тому же, проверенных на практике развития парламентаризма, прежде всего, в европейских и других западных странах. Это вполне объяснимо, поскольку именно там сложилась теория парламентаризма (Дж. Локк, Ш. Монтескье, Ж.Ж. Руссо, М. Вебер, А. Дайен, Д. Истон и др.), внедрённая в систему управления власти, и получившая распространение в других государствах мира.

Теме не менее, сущность концепта парламентской власти исследователями до сих пор не определён в полном объёме, поэтому

разработка его структуры предстоит построить на основе сложной и многомерной формы, которая состоит из центрального понятия «парламентской власти» и его периферии, включающие дополнительные свойства данного понятия. Как показывает опыт, во многом авторитет власти, в частности парламентской власти, зависит от аксиологического вектора её деятельности.

Парламент как самостоятельная ветвь государственной власти в Республике Таджикистан впервые был признан в Декларации её независимости 24 августа 1990 года. Возникновению института парламента в Таджикистане способствовали такие объективные и субъективные обстоятельства, на подобие:

а) требование исторической эпохи, то есть после обретения государственной независимости для того чтобы Таджикистан вступил в общемировую политическую систему, одним из условий было создание демократического строя с разделением властей в системе управления обществом;

б) формирование демократического парламента являлось одним из условий мира и национального согласия в РТ, когда противоборствующие стороны договорились о создании двухпалатного парламента - Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли;

в) всё большая активность общества в период независимости требовало нового подхода к законотворческой деятельности, залогом которого могло стать постоянно действующий профессиональный парламента, поскольку старый Верховный Совет не мог в новых условиях обеспечить политические потребности общества;

г) переход к многопартийной системе, показало неспособность старого законодательного органа обеспечить фракционную деятельность, и требовалось более современная платформа для партийных дебатов, а также выражения политических взглядов для всех политических сил общества, каким и стал нынешний Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

2. Функциональность парламента (Маджлиси Оли) суверенной Республики Таджикистан, как высшего представительного и законодательного органа власти страны, тесно связана с основными этапами его создания и совершенствования деятельности. В целом, процесс учреждения парламента современного Таджикистана, с учётом уровня его политической активности, условно можно делить на три основные периоды (1989 по 1993 годы; 1994 по 2005 годы и с 2005 года по настоящее время).

Важным этапом политической активности Маджлиси Оли РТ, вне всякого сомнения, является период с 2005 года по настоящее время, когда была учреждена двухпалатный парламент (Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли). Характерными особенностями функциональной деятельности парламента Таджикистана в этот период, безусловно, является то, что:

- во-первых, политическая система в государстве перешла от состояния хаоса и беспорядка в состояние устойчивости и стабильного развития всех ветвей власти;

- во-вторых, страна перешла от парламентской формы к президентской форме правления. Сосредоточение власти в центре и на местах способствовало четкой реализации планов исполнительной власти, с координацией многовекторной политики на пути строительства демократического общества;

- в-третьих, из политической системы власти были исключены радикальные и террористические партии и движения, которые финансировались из-за рубежа, с целью совершения государственного переворота в Республике Таджикистан.

К тому же, в законотворческом процессе два выборных института власти - Маджлиси намояндагон и Президент, опираются на поддержку своих избирателей и выражают их волю. Поэтому их противостояние имеет лишь характер расхождения во мнениях, но не в стратегии решения вопроса,

поскольку на современном этапе в обеих палатах правящая партия власти имеет большинство представителей.

3. Структуру парламента (Маджлиси Оли) Республики Таджикистан образуют две регулярно взаимодействующие палаты - Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли, которые в соответствии законодательству выполняют свои функциональные обязанности. Составляющими Маджлиси Намояндагон также являются отраслевые комитеты, комиссии и партийные фракции, которые активные участвуют в деятельности парламента.

Как обычно, взаимодействие обеих палат парламента, главным образом, происходит в процессе их законотворческой деятельности, и в этом направлении Республика Таджикистан, как и некоторые другие страны СНГ, пошла по устоявшемуся классическому пути, когда закон принимается нижней палатой парламента, а верхняя имеет право одобрения. Власть нижней палаты в законотворчестве и законодательстве, по сути, является выше, чем права и власть верхней палаты парламента. Принятый Маджлиси Намояндагон закон, кроме законов о государственном бюджете, о помиловании, представляется в Маджлиси милли для одобрения. Законы о государственном бюджете и амнистии принимаются только Маджлиси намояндагон. Маджлиси намояндагон осуществляет контроль за исполнением государственного бюджета. Маджлиси милли одобряет закон большинством голосов своих членов.

Эффективная деятельность структурных элементов Маджлиси Оли Республики Таджикистан имеет особое значение для динамичного развития всех сфер жизни народа страны. По мере того, насколько Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли эффективно осуществляют свои функции, существование парламента, как представительного и законодательного органа государственной власти, будет долгим в историческом времени и социально-политическом пространстве. Примечательно, что законодательная власть в Таджикистане имеет больше привилегий, она независима от исполнительной и судебной власти и не зависит от них. Такая полная



независимость проистекает из политической и правовой природы самих законодательных органов.

4. Система многопартийности парламента распространена на разных уровнях во многих современных демократических государствах мира. Она является одним из важнейших признаков эффективности политической системы общества, важным фактором укрепления демократической природы государства, обеспечения прав и свобод граждан. Присутствие представителей разных политических партий в работе парламента способствует формированию подлинно демократического представительного и законодательного органа государственной власти в любой стране.

Совершенно очевидно, что развитие партийной системы в Республике Таджикистан неразрывно связано с историей парламентаризма в стране, поскольку именно парламента был центром наиболее политически активных действий между партиями, и те, кто контролировали партийный аппарат и стремились посредством парламента прийти к власти.

Достойно внимания то, что многопартийность в парламенте Республики Таджикистан имела места с самого начала обретения государственной независимости, даже тогда, когда он назывался Верховным Советом и не был двухпалатным. Естественно, как и в других современных демократических государствах, представители различных партий в парламенте Таджикистана осуществляют свою деятельность во фракциях, что влияет на эффективность их законодательной функции.

Согласно итогам выборов 2020 года по партийным спискам места в парламенте Республики Таджикистан распределились следующим образом:

Народно-демократическая партия Таджикистана - 12 мандатов;

Аграрная партия Таджикистана - 4 мандата;

Партия экономических реформ Таджикистана - 4 мандата;

Демократическая партия Таджикистана - 1 мандат;

Социалистическая партия Таджикистана - 1 мандат.

Это свидетельствует о том, что в ныне действующем парламенте Таджикистана при разработке, обсуждении и принятии законов принимают активное участие все партии, имеющие своего представителя в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли.

5. Сопоставительный метод анализа социально-политических явлений в рамках познавательных возможностей политологии позволяет вывить и изучить общее и особенное в деятельности института парламента в разных странах мира. В нашем случае наиболее оптимальным выступило сравнение деятельности Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан со структурно-функциональными свойствами парламентов других стран-членов СНГ, таких как Российская Федерация, Армения, Республика Кыргызстан и др.

Сравнительное исследование парламентской власти Республики Таджикистан с парламентскими системами других стран Содружества показало, что, по сути, многие процедуры в их законотворческой деятельности имеют определённые сходства, хотя они не тождественны. К примеру, такую конгениальность можно обнаружить при проведении таких процедур, как сроков подписания президентом, принятых парламентом законов или наложения на них с его стороны вето.

Так, согласно статье 62 Конституционного Закона Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан», принятые Маджлиси намояндагон и одобренные Маджлиси милли законы в недельный срок со дня их принятия направляются Президенту на подпись и обнародование. Аналогичный подход зафиксирован в законодательствах Российской Федерации (статья 107) и Республики Кыргызстан (статья 46).

В то же время, количество представителей народа в Маджлиси Оли Республики Таджикистан по сравнению с парламентами других стран СНГ значительно меньше (63 места в нижней палате - Маджлиси намояндагон и 33 места в верхней - Маджлиси милли), что можно считать основным их

различием. В парламентах, например, Кыргызстана заседают 120, а Российской Федерации - 620 представителей народа.

6. Несомненно, статус представителя народа в парламенте в Республике Таджикистан и его политическая активность в условиях разделения властей представляет собой тенденцию избрания отдельных граждан как представитель народа в высший законодательный орган страны, и становятся активным субъектом политической деятельности, а также частью политической элиты государства. При этом поле его интересов обретает более масштабный характер, поскольку он представляет не самого себя, а своих избирателей и свой электорат.

Согласно статье 51 Конституции, «член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон независим от воли избирателей, вправе свободно выражать своё мнение, голосовать по своему убеждению», и они обладают правом законодательной инициативы. Членам Маджлиси милли и депутатам Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, государство запрещает занимать другую должность, заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением научной, творческой и педагогической работы.

Члены парламента РТ обладают правом неприкосновенности, и не могут быть подвергнуты личному обыску (досмотру), за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей. Представитель народа в Маджлиси Оли Республики Таджикистан обладает достаточной властью, чтобы в определённой степени защитить интересы своих избирателей.

Однако при этом, как показывает практика, он в её реализации, в условиях разделения властей, сталкивается с бюрократическим механизмом в структурах исполнительной власти, и поэтому не всегда жалобы и проблемы избирателей выполняются с его стороны на должном уровне. За период пребывания в парламенте депутаты Маджлиси намояндагон, проявляя политическую активность, встречаются со своими избирателями, как

непосредственно, так и опосредовано (онлайн). Они максимально стараются выполнить те обязательства, которых обещали избирателям в предвыборной кампании.

7. Член парламента Республики Таджикистан играет важную роль и в реализации внешней политики государства, то есть он будет заниматься парламентской дипломатии и активно участвовать в деятельности такой авторитетной организации, как Межпарламентской Ассамблеи стран Содружества Независимых Государств, которая была учреждена 27 марта 1992 года. В рамках данной организации, Маджлиси Оли Республики Таджикистан активно сотрудничает с другими парламентами стран СНГ по сближению и гармонизации национального законодательства.

Небезынтересно, что в рамках МПА представители парламента Республики Таджикистан занимают активную позицию в обсуждении таких модальных законов, как «Об обеспечении защиты критически важных объектов информационной инфраструктуры», «О статусе международных служащих», «О защите информации и кибербезопасности», «Об информационной безопасности», «О противодействии терроризму на объектах топливно-энергетического комплекса», «Об информационно-аналитическом обеспечении правоохранительных органов государств-членов ОДКБ по вопросам деятельности Организации» и др.

Думается, в перспективе необходимо расширить межпарламентскую деятельность Маджлиси Оли Таджикистана, а в настоящее время целесообразно мобилизовать членов комитетов, комиссий и сотрудников его отделов на международные встречи в рамках МПА СНГ с целью совершенствования их опыта работы. То есть необходимо прилагать усилия последовательно повышать качество работы парламента Республики Таджикистан в новых условиях международных отношений.

В качестве заключительно вывода отметим, что, конечно в рамках одного небольшого исследования невозможно фиксировать и раскрыть все аспекты такой сложной и многоаспектной проблемы, как парламентская

власть и её роль в политической системе независимого Таджикистана. Думается, те её аспекты, которые не нашли своего отражения и анализа в нашей работе, в будущем станут объектом научного анализа исследователей в политической науки и других отраслей общественно-гуманитарных дисциплин.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### I. Нормативно-правовые акты и документы:

1. Декларация о суверенитете Таджикской Советской Социалистической Республики от 24 августа 1990 года (с изменениями по состоянию на 09.09.1991 г.).
2. Закон Республики Таджикистан от 20 июня 2024 года № 2048
3. «Об упорядочении торжеств и обрядов в Республики Таджикистан».
4. Закон Республики Таджикистан от 20 июня 2024 года № 2049 «Об ответственности за обучение и воспитание ребёнка».
5. Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 г. // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». - 1995. - №2.
6. Конституция Республики Таджикистан (в редакции референдумов от 26.09.1999г., от 22.06.2003 г., от 22.05.2016г.). Интернет-ресурс: <https://www.mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>
7. Программа деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов ОДКБ на 2021-2025 годы. Утверждена постановлением тринадцатого пленарного заседания ПА ОДКБ от 30 ноября 2020 года № 13-8. Внесены изменения и дополнения на заседании Совета ПА ОДКБ от 1 июля 2021 года, постановлением № 14.
8. Регламент Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, утвержденный постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 7 ноября 2001 года, № 437. Интернет-ресурс: [www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=2147](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=2147)

9. Российская Федерация. Конституция (1993). Новая редакция: с комментариями Конституционного суда РФ (одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020г.). - М.: Проспект, 2022. - 116 с.
10. Конституционный Закон Республики Таджикистан «О статусе народного депутата Республики Таджикистан» от 3 ноября 1995г., №21 // Ведомости Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 1996. - №24.
11. Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси Оли Республики Таджикистан» Душанбе, 19 апреля 2000 года, № 25 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000. - № 4.
12. Конституционный закон РТ «О правовом статусе члена Маджлиси милли и депутата Маджлиси намояндагон Республики Таджикистан», Душанбе 6 августа 2001 года, № 43 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 2001. - №12.
13. Конституционный Закон Республики Таджикистан «Об уполномоченном по правам человека в РТ» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 2008. - № 3.
14. Конституционный Закон Республики Таджикистан «О Маджлиси милли Республики Таджикистан» от 29.12.2010г., №654.
15. Конституционный Закон Республики Узбекистан от 11 апреля 2016 года, №ЗРУ-403 «О парламентском контроле». Принят Законодательной палатой 10 марта 2016 года и одобрен Сенатом 31 марта 2016 года. В редакции Закона Республики Узбекистан от 13.06.2017 г., №ЗРУ-436.
16. Постановление Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств № 32-10 «О рекомендациях «О сотрудничестве государств-участников СНГ по приведению медицинского образования в соответствие с обучающей программой ЮНЕСКО по биоэтике», принятой на тридцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 14 мая 2009 года.

17. Регламент Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, утвержденный постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 7 ноября 2001 года, № 437.
18. Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1992 года // Вестник Межпарламентской Ассамблеи. - 1993. - № 2.
19. Семьдесят четвертая сессия Межпарламентского Союза. Пункт 125 повестки дня: Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом. Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом. Доклад Генерального секретаря. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Distr.: General 20, March, 2020.
20. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // Бюллетень международных договоров. - 1994. - № 1.
21. Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. // Бюллетень международных договоров. - 2004. - №3.

## **II. Научные монографии, статьи, диссертации и авторефераты:**

22. Авдеев, Д.А. Баланс полномочий высших органов государственной власти: принцип разделения или распределения? [Текст] / Д.А. Авдеев // Государство и право. - 2014. - № 4. - С. 39-46.
23. Азамов, Х.С. Об основных положениях складывающейся теории демократии [Текст] / Х.С. Азамов // Вестник педагогического университета. - 2014. - №3. - С. 27-30.
24. Акбаров, Ф.Х. Специфика реализации национальных интересов Республики Таджикистан в условиях продвижения многосторонней дипломатии: дисс. ... к. полит. н. [Текст] / Ф.Х. Акбаров. - Душанбе, 2020. - 155 с.



25. Алёхина, И.С. Власть и концептуальный анализ [Текст] / И.С. Алёхина. - Москва: Изд. Росспэн, 2001. - 380 с.
26. Алёхина, И.С. Законодательство о статусе парламентариев государственных участников СНГ: перспективы совершенствования [Текст] / И.С. Алёхина // Управленческое консультирование. - 2019. - № 6. - С. 41-49.
27. Ализода, З. Эволюция института парламента в современном Таджикистане: монография [Текст] / З. Ализода. - Душанбе: ТНУ, 2013. - 206 с.
28. Барабанов, М.В. Роль и место политических партий современной России в формировании государственной власти [Текст] / М.В. Барабанов // Социально-гуманитарное знание. - 2006. - № 5. - С. 330-338.
29. Баев, В.С. Институт парламентаризма в современной России [Текст] / В.С. Баев. - Москва: Изд. Ин-та сравнительной политологии РАН, 2004. - 97 с.
30. Бентам, И. Тактика законодательных собраний [Текст] / И. Бентам. - Санкт-Петербург: Л.А. Волихов, 1907. - 186 с.
31. Березкина, О.С. Политические элиты: что и как мы изучаем? [Текст] / О.С. Березкина. - Москва: ТЕИС, 2003. - 221 с.
32. Бирюков, Н.И., Сергеев, В.М. Становление институтов представительной власти в современной России [Текст] / Н.И. Бирюков, В.М. Сергеев. - Москва: Агентство «Изд. сервис», 2004. - 542 с.
33. Бобоев, К.Б. Политические партии Таджикистана на выборах года (Справочник) [Текст] / К.Б. Бобоев. - Душанбе: Ирфон, 2006. - 136 с.
34. Брановицкий, К.Л. Сближение гражданско-процессуального права в Европейском союзе и на постсоветском пространстве: дис. ... д. ю. н. [Текст] / К.Л. Брановицкий. - Екатеринбург, 2018. - 447 с.
35. Булаков, О.Н. Двухпалатный парламент Российской Федерации [Текст] / О.Н. Булаков. - Москва: Юридический центр пресс, 2003. - 751 с.
36. Бушков, В.И. О некоторых аспектах межнациональных отношений в Таджикской ССР. Исследования по прикладной и неотложной этнологии.

- Серия А. Межнациональные отношения в СССР [Текст] / В.И. Бушков. - Москва, 1990. - Документ № 9. - 12 с.
37. Бушков, В.И. Таджикское общество на рубеже тысячелетий [Текст] / В.И. Бушков, Д.В. Микульский. - Москва, 1992. - 53 с.
38. Бушков, В.И. Общественно-политическая ситуация в Таджикистане: январь 1992 г. [Текст] / В.И. Бушков, Д.В. Микульский. - Москва: УОП Ин-та этнологии и антропологии РАН, 1992. - 45 с.
39. Бушков, В.И. Таджикистан: что происходит в республике [Текст] / В.И. Бушков, Д.В. Микульский. - Москва: УОП Ин-та этнологии и антропологии РАН, 1993. - 40 с.
40. Бушков, В.И. «Таджикская революция» и гражданская война (1989-1994 гг.): монография [Текст] / В.И. Бушков, Д.В. Микульский. - Москва: ЦИМО ИЭИА, 1995. - 310 с.
41. Бушков, В.И. Анатомия гражданской войны в Таджикистане (Этносоциальные процессы и политическая борьба, 1992-1995): монография [Текст] / В.И. Бушков, Д.В. Микульский. - Москва: УОП Ин-та этнологии и антропологии РАН, 1996. - 169 с.
42. Варлен, М.В. Статус парламентария: Теоретические проблемы: монография [Текст] / М.В. Варлен. - Москва: Проспект, 2011. - 192с.
43. Васецкий, Н.А., Краснов, Ю.К. Парламентаризм в действии: Гос. Дума Федер. Собр. Рос. Федерации в 1994-1998 годах [Текст] / Н.А. Васецкий, Ю.К. Краснов; Аналит. упр. Аппарата Гос. Думы Федер. Собр. Рос. Федерации. - Москва: Изд. Гос. Дума, 1999. - 55 с.
44. Вебер, М. Избранные произведения [Текст] / М. Вебер. Пер. с немецкого. Сост., общ. ред. и послесл. Ю. Н. Давыдова; Предисл. П.П. Гайденко. - Москва: Прогресс, 1990. - 808 с.
45. Виноградова, А.А. Парламентская ассамблея ОБСЕ как тип межпарламентского института: генезис, функции и перспективы: дис. ...к. полит. н. [Текст] / А.А. Виноградова. - Москва, 2011. - 184 с.

46. Виноградова, А.А. Межпарламентский институт: динамика развития / А.А. Виноградова // Обозреватель. - 2012. - №12. - С.75-92.
47. Власенко, Н.А., Исаков, В.Б., Кузнецов, С.В. Законодательная техника: научно-практическое пособие [Текст] / Н.А. Власенко, В.Б. Исаков, С.В. Кузнецов, - Москва: Городец, 2013. - 271 с.
48. Габуев, С.В. Электронное правительства: проблемы эффективности политического управления (сравнительный анализ российского и мирового опыта): дис. ... к. полит. н. [Текст] / С.В. Габуев. - Москва, 2018. - 225 с.
49. Гаджиев, К.С. Политология: Учебник для высших учебных заведений [Текст] / К.С. Гаджиев. - Москва: Логос, 2001. - 488 с.
50. Гегель, Г.В.Ф. Энциклопедия философских наук. Том 3. Философия духа [Текст] / Г.В.Ф. Гегель. - Москва: Мысль, 1977. - 471с.
51. Гельман, В.Я. Институциональное строительство и неформальные институты в современной российской политике [Текст] / В.Я. Гельман // Полис. - 2003. - № 4. - С. 6-26.
52. Глинчикова, А.Г. Россия и Европа: два пути модернизации (Сравнительно-политологическое исследование): дисс. ... д. полит. н. [Текст] / А.Г. Глинчикова. - Москва, 2013. - 457 с.
53. Глобализация и развитие законодательства: очерки [Текст] / [Боголюбов С.А. и др.]; отв. редакторы Ю.А. Тихомиров, А.С. Пиголкин. - Москва: Изд. дом «Городец», 2004 (1-я Обр. тип.). - 463 с.
54. Глобальное политическое прогнозирование: Учебник для студентов вузов / А.С. Панарин. - Москва: Алгоритм, 2000. - 348 с.
55. Государственная служба в парламенте: отечественный и зарубежный опыт: сборник [Текст] / Федеральное Собрание Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума; [подгот.: В.А. Долгов, А.С. Тихомиров]. - Москва: Гос. Дума, 2001. - 133 с.
56. Дадабаева, З.А. Партийно-политическая система в Узбекистане, Таджикистане и Туркменистане [Текст] / З.А. Дадабаева // Россия и мусульманский мир. - 2008. №12 (198). - С. 90-115.

57. Дададжанов, М. Природа парламентаризма в современном таджикском демократическом обществе [Текст] / М. Дададжанов. - Душанбе: Деваштич, 2003. - 84 с.
58. Дададжанов, М. Развитие парламентаризма в современном Таджикистане: монография [Текст] / М. Дададжанов. - Душанбе: Деваштич, 2006. - 265 с.
59. Диноршоев, А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан [Текст] / А.М. Диноршоев. - Душанбе: Дониш, 2007. - 206 с.
60. Документы и материалы Международной научно-практической конференции «Законодательная и представительная власть: история и современность»: (к 95-летию начала работы I Гос. Думы России) , 19-20 апр. 2001 г., г. Санкт-Петербург [Текст] / Федер. собр. Рос. Федерации. Гос. Дума. - Москва: Изд. Гос. Думы, 2001. - 317 с.
61. Дюверже, М. Политические партии [пер. с фр. Зимина Л. А.]. 5-е изд. [Текст] / М. Дюверже. - Москва: Гаудеамус: Академический Проект, 2013. - 540 с.
62. Жуйков, Г.С., Коммисарова, Л.И., Ольховский, Э.Р. Ленин В.И. Борьба против «экономизма» [Текст] / Г.С. Жуйков, Л.И. Коммисарова, Э.Р. Ольховский. - Москва: Мысль, 1980. - 221 с.
63. Заславский, С.Е., Коргунюк, Ю.Г. Российская многопартийность: становление, функционирование, развитие [Текст] / С.Е. Заславский, Ю.Г. Коргунюк. - Москва: Фонд ИНДЕМ, 1996. - 385 с.
64. Зоиров, Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности [Текст] / Д. М. Зоиров. - Санкт-Петербург: Реноме, 2014. - 286 с.
65. Зойиров, Р.О некоторых принципах становления многопартийности в Таджикистане [Текст] / Р.О. Зоиров // Бюллетень НАПТ, 2000. - № 3 (15). - С. 98-103.
66. Зойиров Р.О. Интихобот ва хукуки интихоби (Выборы и избирательное право) [Текст] / Р.О. Зоиров. - Душанбе: Мехр, 1995. - 24 с. (на тадж. яз.)

67. Зокиров, Г.Н. Донишномаи сиёси (Политический словарь) [Текст] / Г.Н. Зокиров. - Душанбе: Деваштич, 2007. - 101 с. (на тадж. яз.)
68. Игнатов, В.Г. Технологии избирательных кампаний [Текст] / В.Г. Игнатов, Н.П. Кутырев, С.А. Кислицын [и др.]. - Москва.; Ростов н/Д: Март, 2004. - 272 с.
69. Имомов А.И. Интихобот ва парлумони Чумхурии Тоҷикистон (Выборы и парламент Республики Таджикистан) [Текст] / А.И. Имомов. - Душанбе: Оли Сомон, 2001.- 128 с. (на тадж. яз.)
70. Имомов, А.И. Укрепление государственности и создание гражданского общества в Таджикистане [Текст] / А.И. Имомов. - Душанбе: Оли Сомон, 2003. - 363 с.
71. История таджикского народа [Текст] / под общей редакции Масова Р.М. – Душанбе: Империял-Групп, 2011. - 688 с.
72. Камолова, М.Р. Процесс выборов и их особенности в Республике Таджикистан: автореф. дисс. ... к. полит. н. [Текст] / М.Р. Камолова. - Душанбе, 2012. - 22 с.
73. Керимов, А.А. Парламентаризм как фактор легитимности политической власти в современной России. Науч. ред. В.Н. Руденкин [Текст] / А.А. Керимов. - Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2015. - 304 с.
74. Кипенко, М.В. Аксиологический аспект концепта власть в современном русском языковом сознании (на материале газетных публикаций первого десятилетия XXI века): автореф. дисс. ... к. филол. н. [Текст] / М.В. Кипенко. - Тольятти, 2012. - 20 с.
75. Коврякова, Е.В. Парламентский контроль: зарубежный опыт и российская практика / Е.В. Коврякова. - Москва: Городец, 2005. - 192 с.
76. Кола, Д. Политическая социология. Пер. с фр. [А. И. Кристаловского и др.] [Текст] / Д. Кола. - Москва: Весь мир, ИНФРА, 2001. - 406 с.
77. Конституционное (государственное) право зарубежных стран [Текст]: учебник для студентов юридических вузов и факультетов: в 4 т. [Текст] / рук. и отв. ред. Б. А. Страшун. Т. 4. - Москва: БЕК, 2001. - 656 с.

78. Крамской, В.В. Институт парламентаризма в системе взаимоотношений государства и общества: общетеоретическое исследование: автореф. дисс. ... к. ю. н. [Текст] / В.В. Крамской. - Курск, 2014. - 25 с.
79. Крамской, В. В. Парламентаризм и форма правления: теоретико-правовые и методологические особенности исследования [Текст] / В.В. Крамской // Современное право. - 2013. - № 8. - С. 9-15.
80. Краснов Ю.К. Законодательный процесс в Государственной Думе: пути совершенствования [Текст] / Ю.К. Краснов. - Москва: Изд-во Государственной Думы, 2004. - 190 с.
81. Краснов, Ю.К. Современное государство: цивилизационные факторы влияния: Учебное пособие [Текст] / Ю.К. Краснов. - Москва: Прометей, 2020. - 578 с.
82. Крылов Б.С. Парламент буржуазного государства: Полит. сущность и формы парламента и парламентаризма на соврем. этапе [Текст] / Акад. наук СССР. Ин-т государства и права. - Москва: Изд-во ИМО, 1963. - 355 с.
83. Курбанов, Р.Г., Алимов, Б.Х. Институционализация политических партий в Республике Таджикистан: факторы и условия [Текст] / Р.Г. Курбанов, Б.Х. Алимов // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. - 2012. №3 (51). - С. 181-187.
84. Курюкин, А.Н. Политическая власть в призме политологического анализа [Текст] / А.Н. Курюкин // МИР, модернизация, инновация, развитие. - 2010. - № 2. - С. 63-67.
85. Кутейников, А.Е. Национальные парламенты и международные организации [Текст] / А.Е. Кутейников // Вестник Межпарламентской Ассамблеи СНГ. - 1999. - №2(22). - С. 121-135.
86. Ледяев, В.Г. Современные концепции власти: Аналитический обзор [Текст] / В.Г. Ледяев // Социологический журнал. - 1996. - № 3/4. - С. 109-126.

87. Логвинова, Т.Г., Семичевский, М.А. Хрестоматия по истории КПСС [Текст] / Т.Г. Логвинова, М.А. Семичевский. - Москва: Госполитиздат, 1967. - 423 с.
88. Локк, Дж. О гражданском правлении. Избранные философские произведения в двух томах Т. 2. [Текст] / Дж. Локк. - Москва: Соцэкгиз, 1960. - 495 с.
89. Лукашева, Е.А. Права человека: Учебник для вузов [Текст] / Е.А. Лукашева. - Москва: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1999. - 573 с.
90. Лукьянов, А.И. Парламентаризм в России: курс лекций [Текст] / А.И. Лукьянов. - Москва: Норма, 2010. - 304 с.
91. Лукьянова, Е.А. Депутатские риски (некоторые вопросы современной трансформации статуса депутата парламента) [Текст] / Е.А. Лукьянова // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - №9. - С. 34-39.
92. Лысякова, Л.М. Фракции и блоки российского парламента: Позиции и платформы по пробл. возрождения России, регион. политики, отношений со странами СНГ, внеш., экон. и социал. политики [Текст] / Лысякова Л. М.; Ин-т сравнит. политологии Рос. АН. - Москва: Б. и., 1993. - 97 с.
93. Мабли, Г. О законодательстве, или Принципы законов. Избр. произ. [Текст] / Г. Мабли. - Москва-Ленинград: издательство Акад. наук СССР, 1950. - 340 с.
94. Маликова, А.Х. Эволюция теории и практики правового и социального государства и их соотношение в историческом развитии [Текст] / А.Х. Маликова // Государство и право. - 2009. - №10. - С. 36-41.
95. Махмадов, А.Н., Хидирова, М.У. Межтаджикский конфликт и его особенности [Текст] / А.Н. Махмадов, М.У. Хидирова // Материалы республиканской научно-практич. конференции. - Куляб, 1997. - С. 24-27.
96. Международные парламентские организации. Справочник [Текст]. - Москва: Издание Государственной Думы, 2003. - 256 с.
97. Милль, Дж.С. Размышления о представительном правлении [Текст] / Дж.С. Милль. - СПб, 1863. - 263 с.

98. Михельс, Р. Социология политических партий в условиях демократии // Политология: хрестоматия / Сост. проф. М.А. Василик, доц. М.С. Вершинин. - Москва: Гардарики, 2000. - 843 с.
99. Мишин, А.А. Принцип разделения властей в конституционном механизме США [Текст] / А.А. Мишин. - Москва: Наука, 1984. - 192 с.
100. Мустафин, А.А. Политология: словарь современных терминов и выражений [Текст] / А.А. Мустафин. - Ангарск: Изд-во: АГТА, 2012. - 168 с.
101. Мухабатов, А. Политические партии: реальность и перспективы. Социально-политический анализ [Текст] / А. Мухабатов. - Душанбе: Истеъдод, 2011. - 143 с.
102. Мухиддинова, С.М. Деятельность Общественного совета Республики Таджикистан по достижению национального согласия и развитию гражданского общества в период государственной независимости: дис. ... к. и. н. [Текст] / С.М. Мухиддинова. - Душанбе, 2020. - 189 с.
103. Навасартян, Л.Г. Языковые средства и речевые приёмы манипуляции информацией в СМИ: дисс. ... к. филол. н. [Текст] / Л.Г. Навасартян. - Саратов, 2017. - 172 с.
104. Назриев, Д., Саттаров И. Республика Таджикистан: история независимости (хроника событий). Том 2. Год 1992-й: монография [Текст] / Д. Назриев, И. Саттаров. - Душанбе: Дониш, 2005. - 335 с.
105. Народ и власть: взаимодействие в истории и современности: научный ежегодник факультета права НИУ ВШЭ - Нижний Новгород [Текст] / Отв. ред. И.В. Михеева. Вып. 6. - Нижний Новгород: НИУ ВШЭ – Нижний Новгород, 2019. - 365 с.
106. Насрудинов, Э.С. Проблемы формирования правовой культуры в условиях становления демократического государства в Таджикистане / Э.С. Насрудинов. - Душанбе: Истеъдод, 2010.- 196с.
107. Национальная идея: история, идеология, миф [Текст] / ИСП РАН ; отв.ред. Г.Ю. Семигин. - Москва: Современная экономика и право, 2004. - 600 с.



108. Ницше, Ф. О власти [Текст] / Ф. Ницше. - Москва: ЛитРес. - 432 с.
109. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов государственной власти: учебник. Барбин В.В. и др. [Текст]. - Москва: Академия управления МВД России, 2020. - 320 с.
110. Обухов, С.П. Российский парламентаризм. Между признанием и отторжением: проблема массового восприятия (1989-2005 гг.) [Текст] / С.П. Обухов; Российская акад. наук, Институт сравнительной политологии / С.П. Обухов. - Москва: Маска, 2005. - 581 с.
111. Общее соглашение об установление мира и национального согласия в Таджикистане [Текст]. - Душанбе: Оли Сомон, 1997. - 52 с.
112. Овсепян, Ж.И. Становление парламентаризма в России [Текст] / Ж.И. Овсепян. - Ростов на Дону: Издво СКАГС, 2000. - 117с.
113. Олимзода, Д., Аминов, М. Ташаккули худидоракунии махалли дар Чумхурии Тоҷикистон (Формирование местного самоуправления в Республике Таджикистан) [Текст] / Д. Олимзода, М. Аминов // Журнал Академии права - 2019. - №1. - С. 128-137 (на тадж. яз.).
114. Олсон, М. Логика коллективных действий. Общественные блага и теория групп. Пер. с англ. [Текст] / М. Олсон. - Москва: ФЭИ, 1995. - 174 с.
115. Онишко, Н.В. Парламентаризм как конституционно-правовой институт [Текст] / Н.В. Онишко // Журнал российского права. - 2003. - № 4. - С. 35-43.
116. Оценка влияния групп и фракций в российском парламенте, (1994-2003 гг.). - Москва: ГУ ВШЭ, 2003. - 62 с.
117. Очерки истории независимого Таджикистана [Текст] / под редак. З.Акрами. - Душанбе: Дониш, 2016. - 422 с.
118. Парламентский контроль в Российской Федерации. Научно-практическое пособие [Текст]. - Москва: Изд. Государственной думы, 2011. - 190 с.
119. Парламентское право России: монография [Текст] / под ред. Т. Я. Хабриевой. - Москва: Изд. Государственной Думы, 2013. - 398 с.

120. Песков, В.Ю. Межпарламентское сотрудничество как форма представления национальных интересов: дис. ... к. полит. н. [Текст] / В.Ю. Песков. - Пятигорск, 2013. - 145с.
121. Петухова, Н.В. Парламентский контроль в системе народного представительства Российской Федерации: автореф. дисс. ... к. ю. н. [Текст] / Н.В. Петухова. - Москва, 2017. - 32 с.
122. Пирумшоев, Х. Бозсоэй: сохтем ё бохтем? (Перестройка: выиграла или проиграла) [Текст] / Х. Пирумшоев. - Душанбе: Шарки озод, 2008. - 112 с.
123. Политическая идеология в современном мире: [сб. научных трудов] [Текст] / РАН ИНИОН; [ред. и сост. О.Ю. Малинова]. - Москва, 2003. - 199 с.
124. Политическая социология: учебное пособие. Часть 1: Власть и гражданское общество [Текст] / ред.: В.К. Мокшин, С.И. Шубин. - Архангельск: Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова, 2014. - 363 с.
125. Политические партии. Политологический словарь-справочник [Текст] / под ред. Г.В. Полуниной. - Москва: Политическая литература, 1996. - 622 с.
126. Политические партии Республики Таджикистан (на таджикском, русском и английском языках) [Текст] / Сб. документов. - Душанбе: Центр ОБСЕ в Душанбе, 2006. - 622 с.
127. Политический процесс: основные аспекты и способы анализа: сборник учебных материалов [Текст] / Под. ред. Е.Ю. Мелешкиной. - Москва: Весь Мир, 2001. - 375 с.
128. Попова, Е.П. Место парламентского контроля в системе сдержек и противовесов [Текст] / Е.П. Попова // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. - 2010. - № 4 (46). - С. 77-81.
129. Правовой статус политических партий в европейских странах [Текст] / Сб. научных трудов. - Минск: Тесей, 2003. - 232 с.
130. Проблемы партийного и государственного строительства [Текст] / Акад. общественных наук при ЦК КПСС; Редкол.: Д.А. Керимов (отв. ред.) и др. Вып. 7. - Москва: Мысль, 1987. - 211 с.

131. Проблемы политологии. Вып. 4 [Текст] / Институт сравнительной политологии РАН; отв. ред. Г.Ю. Семигин. - Москва: Изд-во «Современная экономика и право», 2004. - 192 с.
132. Пронина, М.П. Эволюция законодательного процесса на пути к правовой модернизации российского государства [Текст] / М.П. Пронина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2014. - № 1 (25). - С. 130-134.
133. Раззоков, Б.Х. Хокимияти иҷроия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон (Исполнительная власть в Республике Таджикистан) [Текст] / Б.Х. Раззоков. - Душанбе: Ирфон, 2006. - 196 с. (на тадж. языке).
134. Растимешина Т.В., Епифанов А.С. Политические партии: основные подходы к определению понятия, природа и функции [Текст] / Т.В. Растимешина, А.С. Епифанов // Экономические и социально-гуманитарные исследования. - 2017. - № 1. - С. 148-158.
135. Ризоев, Б. Набиев, В.М. Политические партии Таджикистана в современных условиях [Текст] / Б. Ризоев, В.М. Набиев. - Худжанд. 2001. - С. 40-42.
136. Романов, Р.М. Понятие и сущность парламентаризма [Текст] / Р.М. Романов // Социально-политический журнал. - 1998. - № 4. - С. 210-225.
137. Руа, О. Кризис идентичности в Таджикистане (перевод М. Сакиян) / О. Руа // Центральная Азия и Кавказ. -1996. - № 13. - С. 255-263.
138. Садовникова, Г. Представительная демократия: от идеи к реализации [Текст] / Г.Д. Садовникова. - Москва: Изд-во гуманитарной литературы, 2011. - 239 с.
139. Саидамирова, Ф.Ш. Деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ и роль Республики Таджикистан в региональном сотрудничестве: дисс. ... к. полит. н. [Текст] / Ф.Ш. Саидамирова. - Душанбе, - 2021. - 169 с.
140. Саидов, А.Х. Межпарламентские организации мира: Справочник [Текст] / А.Х. Саидов. - Москва: Норма, 2004. - 232 с.

141. Салмин, А.М. Современная демократия: очерки становления. - 2-е изд., расшир. и испр. [Текст] / А.М. Салмин. - Москва: Изд. фирма «Ad Marginem», 1997. - 447 с.
142. Самиев, Х. Становление многопартийной системы в Таджикистане [Текст] / Х. Самиев // Партии и движения Таджикистана. - 1998. - №1. - С. 4-9.
143. Сатторзода, А., Султонов, М. Дипломатияи парлумони ва сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон: 2000-2010 (Парламентская дипломатия и внешняя политика Республики Таджикистан: 2000-2010) [Текст] / А. Сатторзода, М. Султонов. - Душанбе: Истеъдод, 2010. - 140 с.
144. Сафаров, Л.Ш. Избирательная система в Таджикистане: проблемы и перспективы её совершенствования [Текст] / Л.Ш. Сафаров // Таджикистан и современный мир. - 2012. - №1 (30) - С. 130-140.
145. Сафаров, Л.Ш. Роль политических партий в становлении и развитии парламентаризма в Таджикистане: проблемы и перспективы: дисс. к. полит. н. [Текст] / Л.Ш. Сафаров. - Душанбе, 2015. - 154 с.
146. Сенякин, И.Н. Проблемы специализации и унификации российского законодательства [Текст] / И.Н. Сенякин // Государство и право: научный журнал. - 1993. - № 5. - С. 20-27.
147. Современный парламент. Теория, опыт, российская практика. Учебник [Текст] / Под ред. О.Н. Булакова. - Москва: Эксмо, 2005. - 320с.
148. Соловьёв, А.И. Политология: политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов [Текст] / А.И. Соловьёв; Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. - Москва: Аспект Пресс, 2004. - 558 с.
149. Страновая стратегия для Кыргызской Республики на 2019-2024 годы (одобрена Советом директоров 10 июля 2019 года) [Текст]. - Бишкек, 2019 - 30 с.
150. Таджикистан в огне [Текст] / составители А. Руденко, А. Сорокин. - Душанбе: Ирфон, 1993. - 288 с.

151. Татаринова, Ю.Н. Современная российская политическая элита: имидж в электоральных предпочтениях: дисс. ... к. полит. н. [Текст] / Ю.Н. Татаринова. - Москва, 2013. - 257 с.
152. Татенов, М.Б. Конституционные принципы разделения и взаимодействия ветвей, государственной власти в Кыргызской Республике: автореф. дисс. ... к. ю. н. [Текст] / М.Б. Татенов. - Бишкек, 2008.
153. Тимофеева, Л.Н. Власть и оппозиция: взаимодействие, взаимоограничение, взаимоконтроль, коммуникация: монография [Текст] / Л.Н. Тимофеева. - Москва: Изд-во РАГС, 2004. - 238 с.
154. Тлембаева, Ж.У. Зарубежный опыт организации парламентского контроля и вопросы совершенствования его правовых механизмов в Казахстане [Текст] / Ж.У. Тлембаева // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. - 2016. Том 16. Вып. 4. - С. 91-105.
155. Тахиров, Ф.Т. Актуальные проблемы истории и теории государства и права в условиях государственной независимости Республики Таджикистан [Текст] / Ф.Т. Тахиров. - Душанбе: Дониш, 2009. - 369 с.
156. Урунов, Р.А. Политическая элита Таджикистана на современном этапе, специальность: дисс. ... к. полит. н. [Текст] / Р.А. Урунов. - Москва, 2011. - 213 с.
157. Усмонов, И. Год Набиева [Текст] / И.Усмонов. - Душанбе: Шарки озо, 1995. - 114 с.
158. Усмонов, И. Таърихи сиёсии Тоҷикистон (Политическая история Таджикистана) [Текст] / И.Усмонов. - Худжанд: Нури маърифат, 2003. - 178 с. (на тадж.яз.).
159. Усмонов, И. Миростроительство в Таджикистане [Текст] / И. Усмонов. - Душанбе: Деваштич, 2006. - 160с .
160. Хабаров, С.А. Международные парламентские организации. Правовые аспекты [Текст] / С.А. Хабаров. - Москва: Изд. Рос. акад. гос. службы, 1995. - 250 с.

161. Хадыров, Р.Ю. Особенности политической системы РТ [Текст] / Р.Ю. Хадыров // Post Graduate of the Chair of Political Analysis and Administration, Peoples' Friendship University of Russia (PFUR)
162. Хакимов, Ш.С. Реалии многопартийности в Таджикистане [Текст] / Ш.С. Хакимов. Сборник: «Партии и движения в Таджикистане». - Душанбе: Ирфон, 1998. - №1. - С. 87-89.
163. Халипов, В.Ф. Кратология - наука о власти: Концепция [Текст] / В.Ф. Халипов. - Москва: Экономика, 2001. -367 с.
164. Хайдаров, Г.Х., Иномов М. Таджикистан: трагедия и боль народа [Текст] / Г.Х. Хайдаров, М. Иномов. - Санкт-Петербург: АО ЛИНКО, 1993.
165. Хайдаров, Г.Х. История таджикского народа: XX век [Текст] / Г.Х. Хайдаров. - Худжанд: Ношир, 2001. - 508 с.
166. Хайдаров, Г.Х. Начальная поступь суверенного Таджикистана [Текст] / Г.Х. Хайдаров. - Худжанд: Нури маърифат, 2006. – 348 с.
167. Холджураев, Х., Джалилов, А., Алимов, Б. На путях перехода к многопартийности. [Текст] / Х. Джураев, А. Джалилов, Б. Алимов. - Худжанд, 2005. - 114 с.
168. Холикзода, А. Таърихи сиёсии тоҷикон (Политическая история таджиков) [Текст] / А. Холикзода. - Душанбе: ТГНУ, 1994. -182 с. (на тадж.яз.)
169. Холмуродова, М.Б. История процесса примирения таджиков периода гражданской войны 1991-2001 гг.: дисс. доктора PhD по спец. «История» [Текст] / М.Б. Холмуродова. - Душанбе, 2020. - 168 с. (на тадж. яз.).
170. Чабан О.И. Современный парламентаризм: теория, практика, перспективы: автореф. дис. ... к. ю. н. [Текст] / О.И. Чабан. – Санкт-Петербург, 2002. - 18 с.
171. Чиркин, В.Е. Верхняя палата современного парламента [Текст] / В.Е. Чиркин. - Москва: Норма, 2011. - 144 с.
172. Шайо, А. Парламентаризм: опыт зарубежных стран [Текст] / А. Шайо. - Москва: Юрист, 1998. - 231 с.

173. Шарипов, С.И. Взаимоотношение власти и политических партий [Текст] / С.И. Шарипов // Партии и движения Таджикистана, 1998. - №6. - С. 132-133.
174. Шарипов, С.И. Демократизация политических отношений: дис. ... д. полит. н. [Текст] / С.И. Шарипов. - Душанбе: 2001. - 310 с.
175. Шокиров, Б., Махмадкаримов, А. Возникновение политических партий и движений и их деятельность (1989-1992 г.) [Текст] / Б. Шокиров, А. Махмадкаримов. - Душанбе: Ирфон, 1995. - 112 с.
176. Шульженко, Ю.Л. Российская теория парламентаризма: монография [Текст] / Ю.Л. Шульженко; Институт государства и права Российской академии наук. - Москва: Юрлитинформ, 2018. - 162 с.
177. Якубова, С.Н. Конституционно-правовой статус: Маджлиси Оли (парламента) Республики Таджикистан: автореф. дис. ... к. ю. н. [Текст] / С.Н. Якубова. - Москва, 2008.
178. Яценко, И.С. Современный парламентаризм: Теоретико-правовой и сравнительный анализ: монография [Текст] / И.С. Яценко. - Москва: РАГС, СГУ, 2001. - 380 с.

### **III. Литература на иностранном языке**

179. Contribution of parliaments to the work of the Human Rights Council and its universal periodic review [Text] / Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, A/HRC/38/25. 2018, May.
180. Encyclopedia of Democracy [Text] / Edited by Lipset S. - N-Y.: Congressional Quarterly, 1995. - 1665 pp.
181. Hobsbawm, E.J. Nations and nationalism since 1780: Progr., myth, reality [Text] / E.J. Hobsbawm. - 2. ed. - Cambridge etc.: Cambridge univ. press, 1992. - 206 pp.
182. Huntington, S. Third wave: Democratization at the end of the 20th century [Text] / S. Huntington. - University of Oklahoma. - 384 pp.

183. Karl Popper's revisionist/realist theory of democracy [Text] // Karl Popper: a centenary assessment, Vol 1. Chapter, 14. - Aldershot, England: Ashgate Publishing Ltd. - P. 217 - 230.

184. Wood, A.T. Asian Democracy in World History (Themes in World History) [Text] / A.T. Wood. - N-Y.: Taylor & Francis, 2016. - 136 pp.

#### **IV. Интернет-издания:**

185. Азиатский банк развития. Страновая гендерная оценка: Таджикистан, 2016. Интернет-ресурс: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/212096/tajikistan-cga-ru.pdf>

186. Большая советская энциклопедия. Вотум. Интернет-ресурс: <https://gufo.me/dict/bse/> ...

187. В. Путин отметил эффективность Межпарламентской ассамблеи СНГ в интеграционных процессах. Интернет-ресурс: <https://cis.minsk.by/news/7586/>

188. Воскресенский, А.Д. Сравнительный анализ политических систем, политических культур и процессов на Востоке: общие закономерности и специфика их региональной трансформации. Интернет-ресурс: [www.http//Литрес.ру](http://Литрес.ру).

189. Георг Вильгельм Фридрих Гегель. Философия истории. - 693 с. [http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/)

190. Глава государства. Интернет-ресурс: <https://pandia.ru/162205/>

191. Глава 3. Маджлиси Оли. Интернет-ресурс: <https://medialaw.asia/document/23-27>

192. Глава 5. Федеральное Собрание. Интернет-ресурс: [www.constitution.ru/10003000/10003000-7.htm](http://www.constitution.ru/10003000/10003000-7.htm)

193. Годовой отчёт о прогрессе Таджикистана, Национальный Секретариат ИПДО Таджикистан, 2017 год. Интернет-ресурс: (<https://news.tj/ru/news/tajikistan/201612300>)

194. Законодательный процесс в Конгрессе. Интернет-ресурс: <http://www.bibliotekar.ru/konstitucionnoe-pravo-3/24.htm>



195. Конгресс в США. Законодательный процесс в США. Интернет-ресурс: <https://studfile.net/preview/16819747/page:9/>
196. Конституция Республики Армения (принятая с внесением изменений 27 ноября 2005 года. Интернет-ресурс: <https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/am/am038ru.pdf>
197. Межпарламентский союз женщин в национальных парламентах (<http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>) и Маджлиси Оли Республики Таджикистан (<http://www.parlament.tj/en/>) и ([www.majmilli.tj](http://www.majmilli.tj)) по состоянию на сентябрь 2015г.
198. Конституция Республики Кыргызстан. Интернет-ресурс: <https://legalns.com/download/books/cons/kyrgyzstan.pdf>
199. Конституция Украины. Интернет-ресурс: <https://konstitutsiyaua.ru/konstitutsiyaua-ru-rus.pdf>
200. Межпарламентская Ассамблея СНГ и Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества подписали Соглашение о сотрудничестве. Интернет-ресурс: [https://iacis.ru/novosti/sovet\\_mpa\\_sng\\_news/](https://iacis.ru/novosti/sovet_mpa_sng_news/)
201. 2.1.5.6. Межпарламентская Ассамблея. Интернет-ресурс: <https://studfile.net/preview/518790/page:7/>
202. Мурзакулова, А. Изобретение легитимности: влияние межпарламентских институтов СНГ на постсоветский парламентаризм // Центральная Азия и Кавказ. - 2014. - Т. 17. - №3. - С. 166-176. Интернет-ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/> ...
203. Постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи. Интернет-ресурс: [https://iacis.ru/ob\\_organizacii/struktura\\_mpa\\_sng/](https://iacis.ru/ob_organizacii/struktura_mpa_sng/) ...
204. Право вето. Интернет-ресурс: [www.http://lingvo.ru/veto/](http://lingvo.ru/veto/)
205. Содружество Независимых Государств (СНГ) «О парламентском контроле над военной организацией государства». Модельный закон Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами. Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами

(DCAF) Под редакцией Ф. Флюри и А.И. Никитина. - 2012. [www.dcaf.ch](http://www.dcaf.ch)  
<http://www.procon.bg>

206. Социальный институт как система статусов и ролей. Интернет-ресурс:  
<https://studopedia.org/8-23640.html>

207. Статья 84. Интернет-ресурс:  
[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/17235ade1dd8189ebc41f6603dcea9c3378e6d5e/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/17235ade1dd8189ebc41f6603dcea9c3378e6d5e/)

208. Число женщин в парламенте растёт, но «у политики по-прежнему мужское лицо». Интернет-ресурс: <https://toptj.com/News/2020/03/08/>

209. INFORMATION OF THE NGOS OF TAJIKISTAN. Drafted by Informal Coalition of Public Associations on drafting of Shadow report on progress with implementation of the International Covenant on Civil and Political Rights Editor: Nigina Bakhrieva. Интернет-ресурс:  
[https://www.google.ru/search?newwindow=1&sca\\_esv=6a102af87d5bf95e&hl=ru&q=](https://www.google.ru/search?newwindow=1&sca_esv=6a102af87d5bf95e&hl=ru&q=)