

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Чоршанбезода Махбуба на тему: «Парламентская власть и её роль в политической системе независимого Таджикистана», представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2. Политические институты, процессы, технологии (политические науки)

Как известно, современный парламент в соответствии со своим действующим статусом обеспечивает реализацию возможностей не только государственной власти, но и других форм публичной власти: прямой публичной власти и общественной публичной власти, то есть является органом публичной власти в широком смысле. К тому же, учитывая, что предметом деятельности депутатов и других уполномоченных субъектов в процессе создания будущего закона в стенах парламента является проект, а не закон в собственном смысле этого феномена как действующий политико-правовой акт, ещё больше усиливает его функции в государстве.

Безусловно, главной функцией парламента является законопроектная деятельность, а сам парламент не только и не столько законодательный орган (законодательным органом он является только по конечной цели законопроектного процесса), сколько отдельная ветвь публичной власти. Парламент объективирован в общественно-политической практике как орган именно публичной власти в силу своей глубоко демократической сущности, которая проявляется через открытый и публичный характер его деятельности. Особенно отчётливо и рельефно проявляется это в сфере осуществления законотворческой деятельности.

Необходимо подчеркнуть, что повседневная и многогранная деятельность парламента как органа публичной власти по осуществлению задач и целей социального развития государства является важнейшей формой конструктивного сотрудничества всех прогрессивных сил в интересах процветания любой страны, в том числе и Республики Таджикистан.

В этой связи актуальность и научно-практическая значимость темы диссертационного исследования М. Чоршанбезода «Парламентская власть и её роль в политической системе независимого Таджикистана» вполне очевидно. Работа состоит из введения, двух глав, включающих 7 параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Первая глава диссертации «**Теоретический и функционально-структурный анализ проблемы парламентской власти в Республике Таджикистан**» состоит из трёх параграфов. В ней автор, используя огромное количество теоретического материала - труды известных отечественных и

западных исследователей, осуществляет попытку проанализировать теоретические аспекты вопросов формирования института парламентаризма в Таджикистане, основные функции парламента Республики Таджикистан и отражение его деятельности в системе его государственного устройства страны, что, кажется, сделано очень успешно.

Диссертант в данном разделе работы подчёркивает, что «В странах бывшего Советского Союза, в частности и в Республике Таджикистан, функционирование данного института началось после обретения ими государственной независимости, хотя имплицитные формы парламентаризма были заметны в советском обществе, имевшие утилитарные функции и управляемые правящей партией власти. Развал СССР показал в релевантную картину состояния политического кризиса в обществе, когда политические силы фрагментировались в отдельные государственные организации и единственным выходом для новых государств стало внедрение политической системы с чётким разделением власти» [Дисс., с. 19].

В данной главе работы исследователь, рассматривая вопрос функциональности парламента Таджикистана, особо акцентирует его плодотворную деятельность после того, как он стал двухпалатным. По обоснованному утверждению автора, «парламент современного Таджикистана, в основном, выражает волю избирателей, и именно по результатам, проведённых за период его деятельности, выборов следует оценить работу данной структуры власти» [Дисс., с. 53]. Здесь также аргументировано положение, что, как и многие парламента независимых постсоветских республик, Маджлиси Оли Республики Таджикистан имеет свою структуру, включающую в себя комитеты и комиссии, выполняющие своё функциональное значение в системе реализации властных полномочий.

Характеризуя деятельность нижней и верхней палаты парламента Республики Таджикистан (Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли), диссертант подробно анализирует их структурные элементы и взаимодействие. В этой связи он отмечает, что «Взаимодействие палат парламента в основном происходит в процессе их законотворческой деятельности. По мнению исследователей, в этом вопросе Республика Таджикистан, как и некоторые другие страны СНГ, пошла по устоявшемуся классическому пути, когда закон принимается нижней палатой парламента, а верхняя имеет право одобрения. Власть нижней палаты в законотворчестве и законодательстве, по сути, является выше, чем права и власть верхней палаты парламента. Принятый Маджлиси намояндагон закон, кроме законов о государственном бюджете, о помиловании, представляется в Маджлиси милли для одобрения» [Дисс., с. 56].

Автором совершенно верно определено и квалифицировано субъект, объект и формы парламентского контроля в Республике Таджикистан, где они осуществляется посредством таких механизмов как запрос, слушание, мониторинг исполнения, отчёт правительства и других форм представления информации.

Исследуя структуру парламентских комитетов и комиссий Маджлиси Оли, их функциональное значение в системе реализации властных полномочий обеих его палат, диссертант предполагает, что «контроль со стороны парламентских комитетов и комиссий может привести к коллизиям власти, возникновению споров и конфликтов между ветвями власти и поэтому необходимо наладить более слаженный и профессиональный механизм реализации деятельности парламентских комитетов» [Дисс., с. 66].

Во второй главе диссертации **«Развитие института парламентаризма в Таджикистане в рамках современных международных отношений»**, включающей в себя четыре параграфа, автор, используя обширный научный и фактический материал, подвергает анализу вопросы многопартийности парламентской системы Республики Таджикистан и особенности взаимодействия её фракций, даёт сравнительный анализ парламентской власти в Таджикистане с парламентскими системами других стран.

Здесь также изучен и обоснован проблемы статуса представителя народа в парламенте и его политическая активность в условиях разделения властей в Республике Таджикистан, участия парламента Таджикистана в деятельности Межпарламентской Ассамблеи стран Содружества Независимых Государств.

Раскрывая суть роли и задач политических партий в современных демократических государствах, диссертант в данном разделе работы констатирует, что важнейшей задачей политических партий - это согласовать и обсудить интересы и потребности различных групп и социальных общностей. Они участвуют в разработке, использовании и реализации правил сотрудничества людей в обществе, которые всё ещё сталкиваются с серьёзными противоречиями.

Сопоставляя многопартийную систему Республики Таджикистан с другими странами СНГ (Российской Федерации, Кыргызстана, Узбекистана и др.), автор констатирует, что «политические партии Республики Таджикистан отличаются друг от друга по стадиям активности. Так, если партия власти проявляет активность в течение всего цикла избирательного периода, то активность других партий наблюдается лишь в период проведения выборов в парламент Таджикистана» [Дисс., с. 83].

Проводя сравнительный анализ парламентской власти Республики Таджикистан с парламентскими системами других государств, исследователь

указывает на наличие у них много общего и некоторых особенностей. В частности, она отмечает, что «отличительными особенностями в разных странах СНГ обладает процедура избрания депутата парламента» [Дисс., с. 102]. Наряду с этим, «... существенными отличиями обладают парламента разных стран СНГ и в количественном отношении. Здесь стоит отметить естественность приводимых различий, поскольку критерием количества парламентариев является количество населения и территории. Но, несмотря на это, при наличии большого количества парламентариев теряется эффективность и производительность парламента при законотворчестве» [Дисс., с. 107].

Нельзя не согласиться с заключением диссертанта, что одним из особенностей политической активности современных парламентариев является их онлайн встречи с избирателями. Каждый депутат парламента имеет собственную страницу в интернете, который могут посетить его избиратели. Достоверность информационного обмена между органами власти и гражданами достигается при внедрении новейших технологий идентификации и аутентификации участников взаимодействия (в том числе электронных подписей), а также технологии «блокчейн», представляющую собой распределенные базы данных.

Думается, совершенно обосновано утверждение автора, основную базу деятельности парламента стран СНГ и в частности Парламента Таджикистана, представляет сотрудничество в рамках Программы деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности. В рамках данной организации, Маджлиси Оли Республики Таджикистан активно сотрудничает с другими парламентами стран СНГ по сближению и гармонизации национального законодательства государств-членов.

Также не вызывает сомнения вывод диссертанта, что «деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ очень важна и нужна. Модельные законы, подготовленные МПА, способствуют повышению эффективности национального законодательства и расширяют возможности комплексного сотрудничества в политической, экономической, социальной, гуманитарной и других областях. В случае непосредственного участия Ассамблеи предпринимаются многие действия по укреплению международной безопасности. Согласованные правоотношения участников СНГ обеспечивают условия и совместную работу по борьбе с терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, трансграничной преступностью и коррупцией» [Дисс., с. 128].

Безусловно, парламентскую дипломатию Республики Таджикистан сегодня можно назвать достижениями периода независимости. С достижением полной государственного суверенитета Таджикистану стало необходимо признать свою независимую внешнюю политику субъектом международного права, приложить усилия для достижения этой цели и показать себя международному сообществу.

По нашему мнению, аргументировано предложение автора, что «в перспективе необходимо расширить межпарламентскую деятельность Маджлиси Оли Таджикистана, а в настоящее время целесообразно мобилизовать членов комитетов, комиссий и сотрудников его отделов на международные встречи в рамках МПА СНГ с целью совершенствования их опыта работы. То есть необходимо прилагать усилия последовательно повышать качество работы Маджлиси намояндагон и Маджлиси Милли Маджлиси Оли (парламента) Республики Таджикистан» [Дисс., с. 140].

Следует отметить, что в представленной Чоршанбезда М. к защите диссертации, наряду с положительными моментами, имеют место и некоторые недостатки следующего содержания:

1. Диссертант в первой главе работы при анализе проблемы не использует главные положения теории парламентаризма, которую разработали видные учёные-политологи (например, концепции Ф. Моро, А.А. Алексеева, Э. Хобсбаума и др.).

2. Автору необходимо было в исследовании более конкретно обозначить и раскрыть сущность вопроса функциональности парламента (Маджлиси Оли) Республики Таджикистан.

3. В тексте диссертации местами в небольшом формате встречаются повтор изложенного материала.

4. Автор не следует косвенной речи при цитировании отрывков в своих сносках данной научной работы (См.).

Однако эти недостатки не снижают положительной оценки диссертационной работы, выводы и новизна которой свидетельствуют о научной компетентности автора. Отмеченные недостатки могут быть устранены в ходе дальнейшей работы над проблемой.

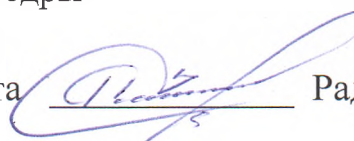
Несомненно, диссертация является завершённым самостоятельным исследованием. В ней содержится решение сложной проблемы, имеющей большое значение, для такой отрасли научных знаний, как политология.

Автореферат соответствует содержанию диссертации. Работы, опубликованные диссертантом в виде статей в научных журналах, отражают основные положения работы.

Таким образом, диссертационная работа Чоршанбезода Махбуба на тему: «Парламентская власть и её роль в политической системе независимого Таджикистана» отвечает требованиям ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ, предъявляемым к работам подобного уровня, а её автор заслуживает присуждения ученой степени, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2. Политические институты, процессы, технологии (политические науки).

Официальный оппонент:

Кандидат политических наук, доцент кафедры
политических процессов в Таджикистане
Таджикского национального университета



Раджабов И.Ш.

17.01.2025 г.

Заверяю подпись доцента Раджабова И.Ш.
Начальник Управления кадров и спец.части ТНУ
Тавкиев Эмомали



Адрес:

734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17.

Тел.: +992 100011742; E-mail: imomiddin.77@mail.ru